

## SÍNTESIS SUP-JE-1506/2023 y acumulados

**PROBLEMA JURÍDICO.** ¿El Tribunal Electoral de la Ciudad de México es competente para adoptar una determinación en torno a la solicitud de licencia definitiva que presentó el alcalde de Benito Juárez al Congreso de esa entidad federativa?

### HECHOS

1. El 29 de noviembre, el entonces alcalde de Benito Juárez solicitó al Congreso de la Ciudad de México la licencia definitiva para separarse del cargo, con efectos a partir del 2 de diciembre, a efecto de contender por la jefatura de gobierno.

2. El Congreso local no pudo llevar a cabo la sesión programada para el 30 de noviembre, por falta de quórum, por lo que no fue posible atender la solicitud de licencia en dicha sesión. El actor acudió al Tribunal local, al considerar que se estaba afectando su derecho a ser votado en la elección por la jefatura de gobierno.

3. El 1 de diciembre, el Tribunal local determinó existente la omisión de dar trámite a la solicitud de licencia, por lo que, para no causar una afectación al promovente, en plenitud de jurisdicción, concedió la licencia solicitada.

4. El Congreso local y la coordinadora de un grupo parlamentario impugnaron esa determinación ante la Sala Regional Ciudad de México, quien formuló consulta competencial a esta Sala Superior.

### PLANTEAMIENTOS DE LA PARTE PROMOVENTE

El Tribunal local invade la competencia del Congreso local al otorgar la licencia, además de que tampoco existió omisión en la tramitación de la petición, por lo que no existió afectación en los derechos del promovente ante esa instancia. Además, el caso no era de competencia electoral, sino de organización parlamentaria.

### RESUELVE

#### Razonamientos:

Los juicios electorales son competencia de esta Sala Superior al vincularse con la elección por la jefatura de gobierno de la Ciudad de México.

Con excepción de la demanda que carece de firma autógrafa, los medios de impugnación son procedentes, aunque hayan sido interpuestos por la autoridad responsable ante la instancia previa, porque cuestionan la competencia del Tribunal local para conocer del caso, así como para resolver en plenitud de jurisdicción.

El Tribunal local sí es competente, ya que el caso se relaciona con la posible afectación de los derechos político-electorales de quien promovió ante esa instancia local, para poder ser votado en la elección por la jefatura de gobierno.

El Tribunal electoral local sí tiene atribuciones para adoptar la determinación judicial que considere necesaria y suficiente para salvaguardar los derechos políticos, atendiendo a las circunstancias y normativa aplicable en el caso.

En cuanto a la legalidad de esta determinación, es una cuestión que no puede ser planteada por la autoridad que fungió como responsable, por falta de legitimación, por lo que los conceptos de agravio relativos a ello son inatendibles.

- La Sala Superior es competente para resolver el caso.
- Se acumulan los juicios.
- Se desecha una demanda por falta de firma autógrafa.
- Se confirma la sentencia impugnada





## JUICIOS ELECTORALES

**EXPEDIENTES:** SUP-JE-1506/2023 Y  
ACUMULADOS

**PARTE ACTORA:** MARTHA SOLEDAD  
ÁVILA VENTURA Y CONGRESO DE LA  
CIUDAD DE MÉXICO

**AUTORIDAD RESPONSABLE:**  
TRIBUNAL ELECTORAL DE LA CIUDAD  
DE MÉXICO

**MAGISTRADO PONENTE:** REYES  
RODRÍGUEZ MONDRAGÓN

**SECRETARIADO:** UBALDO IRVIN LEÓN  
FUENTES Y GERMÁN PAVÓN  
SÁNCHEZ

Ciudad de México, a xx de diciembre de dos mil veintitrés

**Sentencia** de la Sala Superior que determina *i)* asumir competencia para resolver el caso; *ii)* acumular los expedientes; *iii)* desechar la demanda que carece de firma autógrafa, y *iv)* confirmar la sentencia dictada por el Tribunal Electoral de la Ciudad de México en el expediente TECDMX-JLDC-156/2023.

Esta decisión se sustenta en, según el caso, que: *i)* el caso se vincula con la elección por la jefatura de gobierno de la Ciudad de México; *ii)* las demandas controvierten la misma sentencia; *iii)* la firma es la manifestación de la voluntad para ejercer una acción, y *iv)* la responsable sí es competente para emitir la sentencia impugnada, y para adoptar la determinación que considere necesaria para salvaguardar los derechos político-electorales del promovente.

## ÍNDICE

GLOSARIO	2
1. ASPECTOS GENERALES	2
2. ANTECEDENTES	3
3. DETERMINACIÓN SOBRE LA COMPETENCIA	4
4. ACUMULACIÓN	5
5. IMPROCEDENCIA	5
6. PROCEDENCIA	8
7. ESTUDIO DE FONDO	10
8. RESOLUTIVOS	22

## **GLOSARIO**

<b>Congreso local:</b>	Congreso de la Ciudad de México
<b>Constitución General:</b>	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
<b>Ley de Medios:</b>	Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral
<b>Ley Orgánica:</b>	Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación
<b>Sala Regional Ciudad de México</b>	Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Cuarta Circunscripción Plurinominal, con sede en la Ciudad de México
<b>Tribunal local:</b>	Tribunal Electoral de la Ciudad de México

## **1. ASPECTOS GENERALES**

- (1) Santiago Taboada Cortina solicitó al Congreso local la licencia definitiva para separarse del cargo como alcalde de Benito Juárez, con efectos a partir del dos de diciembre.
- (2) El Congreso local no pudo sesionar el treinta de noviembre, por falta de quórum, por lo que Santiago Taboada promovió un juicio ciudadano ante el Tribunal local, alegando la omisión para atender su petición oportunamente, lo que generaba un perjuicio en su derecho político-electoral de ser votado en la elección de la jefatura de gobierno.
- (3) El Tribunal local resolvió en el sentido de declarar fundada la omisión y, en plenitud de jurisdicción, concedió la licencia solicitada.
- (4) La coordinadora del grupo parlamentario de Morena en el Congreso local y dicho Congreso, a través de su apoderado, cuestionaron la competencia y legalidad de la decisión adoptada por el Tribunal local, ante la Sala Regional Ciudad de México, quien formuló consulta competencial. Estos aspectos serán analizados por esta Sala Superior.



## 2. ANTECEDENTES

- (5) **2.1. Solicitud de licencia.** El veintinueve de noviembre, Santiago Taboada Cortina solicitó a la Mesa Directiva del Congreso de la Ciudad de México que sometiera a consideración del pleno de ese Congreso la solicitud de licencia definitiva para separarse del cargo como alcalde de Benito Juárez, con efectos a partir del dos de diciembre.
- (6) **2.2. Falta de quórum para sesionar.** El treinta de noviembre, el Congreso de la Ciudad de México declaró que no existía quórum para celebrar la sesión ordinaria programada para ese día, por lo que no se atendió la solicitud de licencia.
- (7) **2.3. Juicio local (TECDMX-JLDC-156/2023).** En la misma fecha, el solicitante de la licencia presentó una demanda de juicio ciudadano local ante el Tribunal Electoral de la Ciudad de México en contra de la omisión del Congreso local de resolver su solicitud de licencia.
- (8) El primero de diciembre, el Tribunal local resolvió en el sentido de declarar fundada la omisión y, en plenitud de jurisdicción, concedió la licencia solicitada, al considerar que, de atenderse la petición hasta la próxima sesión programada para el cinco de diciembre, se causaría una afectación en los derechos del ciudadano promovente.
- (9) **2.4. Juicios electorales.** Se presentaron los siguientes medios de impugnación en contra de la sentencia del Tribunal local; los dos primeros ante la Sala Regional Ciudad de México y el último, mediante correo electrónico, ante el Tribunal local, quien lo remitió a la Sala Regional referida:

<b>Expediente</b>	<b>Fecha de presentación</b>	<b>Promovente</b>
<b>SUP-JE-1506/2023</b>	2 de diciembre	Martha Soledad Ávila Ventura
<b>SUP-JE-1507/2023</b>	3 de diciembre	Congreso de la Ciudad de México
<b>SUP-JE-1509/2023</b>	2 de diciembre	Martha Soledad Ávila Ventura

- (10) **2.5. Consultas competenciales.** Mediante acuerdos del tres y seis de diciembre, la Sala Regional Ciudad de México remitió las demandas referidas a esta Sala Superior, formulando consulta competencial, al vincularse con la elección por la jefatura de gobierno de la Ciudad de México.
- (11) **2.6. Turnos.** Recibidas las constancias en esta Sala Superior, el magistrado presidente ordenó integrar y turnar los expedientes a la ponencia a su cargo, para el trámite y la sustanciación.
- (12) **2.7. Radicación, admisión y cierre de instrucción.** En su momento, el magistrado instructor radicó, admitió y cerró la instrucción de los juicios, al no estar pendiente ninguna diligencia por desahogar.

### **3. DETERMINACIÓN SOBRE LA COMPETENCIA**

- (13) En atención a la consulta competencial formulada por la Sala Regional Ciudad de México, esta Sala Superior considera que este órgano jurisdiccional federal es el competente para conocer y resolver el presente asunto, porque el acto impugnado es una sentencia dictada por el Tribunal local, vinculada con la solicitud de licencia de un alcalde para poder contender por la jefatura de gobierno.
- (14) Lo anterior, porque de una interpretación sistemática y funcional del diseño constitucional y legal sobre la distribución de competencias entre las salas del Tribunal Electoral, se advierte que este órgano jurisdiccional tiene competencia para conocer y resolver de los medios de impugnación relacionados con la elección de gubernaturas y la jefatura de gobierno de la Ciudad de México.
- (15) En ese sentido, al tratarse de una controversia vinculada con una posible afectación en el derecho a ser votado en la elección por la jefatura de gobierno, entonces se actualiza la competencia de esta Sala Superior.
- (16) Lo anterior, con fundamento en los artículos 17, párrafo segundo, 41, párrafo segundo, base VI, 99, párrafos primero y cuarto, fracción X, de la Constitución general; 166, fracción X, y 169, fracciones I, incisos d) y e), y



XVIII, de la Ley Orgánica; y los Lineamientos Generales para la Identificación e Integración de Expedientes del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

#### **4. ACUMULACIÓN**

- (17) En el caso existe conexidad en la causa, porque los medios de impugnación se dirigen a controvertir la sentencia emitida por el Tribunal local que declaró fundada la omisión del Congreso de la Ciudad de México de atender una petición de licencia y, en plenitud de jurisdicción, concedió esta al promovente ante esa instancia, de ahí que, al existir identidad en el acto impugnado y en la autoridad que señalan como responsable, conforme al artículo 79 del Reglamento Interno del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, se acumulan los expedientes SUP-JE-1507/2023 y SUP-JE-1509/2023 al SUP-JE-1506/2023, por ser el primero que se recibió en la Sala Superior. En consecuencia, se deberá glosar la certificación de los puntos resolutive de esta sentencia a los autos de los expedientes acumulados.

#### **5. IMPROCEDENCIA**

- (18) La demanda que dio origen al juicio **SUP-JE-1509/2023** debe desecharse, puesto que carece de la firma autógrafa de la promovente.
- (19) El artículo 9, párrafo 1, inciso g), de la Ley de Medios, establece que los medios de impugnación deben presentarse mediante un escrito que contenga, de entre otros requisitos, el nombre y la firma autógrafa de quien promueve.
- (20) El párrafo 3 del artículo citado señala que se desecharán los medios de impugnación cuando estos carezcan de firma autógrafa. La relevancia de colmar tal requisito radica en que la firma autógrafa es el conjunto de rasgos puestos del puño y letra de quien promueve, que producen certeza sobre la voluntad de ejercer el derecho de acción, ya que la finalidad de asentar esa firma consiste en dar autenticidad al escrito de demanda, identificar a la

parte actora o suscriptora del documento y vincularla con el acto jurídico contenido en el escrito.

- (21) Por lo tanto, la firma autógrafa constituye un elemento esencial de validez del medio de impugnación, cuya ausencia trae como consecuencia la falta de un presupuesto necesario para la válida constitución de la relación jurídica procesal. De manera que, ante el incumplimiento de ese requisito, la ley procesal dispone la improcedencia del medio de impugnación, debido a la falta del elemento idóneo para acreditar la autenticidad de la voluntad del enjuiciante para ejercer el derecho de acción.
- (22) Ahora bien, en lo referente a la remisión de demandas a través del correo electrónico, en el que se reciben archivos con documentos en formatos digitalizados que, al momento de imprimirse e integrarse al expediente, evidentemente no cuentan con la firma autógrafa de puño y letra de quienes impugnan.
- (23) El hecho de que la demanda se hubiera presentado vía electrónica, y no contenga la firma autógrafa de quien promueve, es causa suficiente para desechar la demanda, debido a que el sistema de medios de impugnación vigente no prevé que su promoción o interposición pueda realizarse mediante el correo electrónico ni se prevén los mecanismos que permitan autenticar la voluntad del justiciable.
- (24) Si bien esta Sala Superior ha implementado el uso del correo electrónico como medio para agilizar y efficientizar diferentes trámites y procesos en la función jurisdiccional, como son las notificaciones, ello no implica que, a través de su uso, se pueda exentar el cumplimiento de los requisitos formales de la demanda. Particularmente el relativo a consignar el nombre y la firma autógrafa del promovente para autenticar la voluntad de que se ejecute la función jurisdiccional de este Tribunal Electoral.
- (25) Las medidas que permiten la comunicación electrónica, como el juicio en línea, han exigido el eventual desarrollo de herramientas confiables que, a la par de posibilitar el acceso al sistema de medios de impugnación a través de medios alternativos a los dispuestos en el marco normativo, garanticen



certeza sobre la identidad de las partes y la autenticidad de las actuaciones procesales; tal es el caso de la firma electrónica del Poder Judicial de la Federación conocida como FIREL.

- (26) En el caso, la parte actora pretende controvertir la sentencia TECDMX-JLDC-156/2023, mediante el escrito presentado por correo electrónico remitido a la responsable, impreso e integrado a las constancias de este expediente, sin que se cuente con la firma autógrafa, como se advierte del informe circunstanciado.
- (27) Por tanto, el expediente del presente medio de impugnación se integró con una impresión del escrito digitalizado, así como con la documentación que incluyó el Tribunal local.
- (28) Ante la ausencia del elemento que exige la legislación para corroborar la identidad y voluntad del promovente del medio de impugnación en la materia, que es la firma de puño y letra en la demanda, no existen elementos que permitan verificar que el archivo presentado por correo electrónico efectivamente corresponde a un medio de impugnación interpuesto por la parte actora.
- (29) Además, debe destacarse que la presentación de la demanda vía correo electrónico no puede tenerse como una presentación legalmente satisfactoria, tomando en consideración que la parte actora contaba con una vía digital plenamente operativa para asegurar la autenticidad de la comunicación y de la documentación, tal como lo es el juicio en línea.
- (30) De esta manera, atendiendo a que la demanda en el presente medio de impugnación consiste en una impresión, al haberse presentado a través de un correo electrónico personal, es que se actualiza la causal de improcedencia en estudio.
- (31) En consecuencia, al no colmarse el requisito de procedibilidad del medio de impugnación que dio origen al juicio de la ciudadanía, relativo a hacer constar la firma autógrafa del promovente, se estima que debe desecharse de plano el escrito de demanda.

## 6. PROCEDENCIA

- (32) Los juicios electorales **SUP-JE-1506/2023** y **SUP-JE-1507/2023** cumplen con los requisitos de procedencia previstos en la Ley de Medios,<sup>1</sup> tal como se explica enseguida.
- (33) **6.1. Forma.** Los medios de impugnación se presentaron por escrito; en estos consta el nombre y la firma autógrafa de quienes promueven; el domicilio para oír y recibir notificaciones; la identificación de la resolución impugnada; la autoridad responsable; los hechos en los que se sustenta la impugnación, y los agravios que, en su concepto, les causa la resolución controvertida.
- (34) **6.2. Oportunidad.** Los medios de impugnación se presentaron dentro del plazo legal de cuatro días previsto en la Ley de Medios<sup>2</sup>, ya que la resolución impugnada se emitió el uno de diciembre, por lo que, si las demandas de los juicios electorales SUP-JE-1506/2023 y SUP-JE-107/2023 se presentaron el dos y tres de diciembre, respectivamente, están dentro del plazo legal.
- (35) **6.3. Legitimación, personería e interés jurídico.** En relación con este presupuesto procesal, el Tribunal local plantea, en sendos informes circunstanciados, que debe determinarse la improcedencia de los juicios electorales, porque los promueven quienes tienen el carácter de autoridad responsable ante esa instancia, por lo que carecen de legitimación.
- (36) Al respecto, esta Sala Superior considera que **no se actualiza la causal de improcedencia** alegada por la responsable, ya que la diputada local promovente y el Congreso de la Ciudad de México cuestionan la **competencia** de ese tribunal para conocer del caso y plantean la invasión a sus atribuciones con la determinación adoptada.
- (37) Como lo refiere la responsable, es cierto que esta Sala Superior ha sostenido que, de conformidad con el sistema de medios de impugnación

---

<sup>1</sup> Conforme a lo previsto en los artículos 7, párrafo 2, 8, párrafo 1, 9, párrafo 1, de la Ley de Medios.

<sup>2</sup> Artículo 8 de la Ley de Medios.



federal, cuando una autoridad (federal, estatal, municipal o partidista) participó en una relación jurídico procesal como sujeto pasivo –es decir, como demandado o autoridad responsable– carece, por regla general, de legitimación para promover juicio o recurso alguno, porque éstos únicamente tienen como supuesto normativo de legitimación a las autoridades cuando hayan concurrido con el carácter de demandantes o tercero interesados, a la relación jurídico procesal primigenia, en términos de la jurisprudencia 4/2013 con rubro LEGITIMACIÓN ACTIVA. LAS AUTORIDADES QUE ACTUARON COMO RESPONSABLES ANTE LA INSTANCIA JURISDICCIONAL ELECTORAL LOCAL, CARECEN DE ELLA PARA PROMOVER JUICIO DE REVISIÓN CONSTITUCIONAL.

- (38) Sin embargo, excepcionalmente, esta Sala Superior ha considerado procedentes los medios de impugnación promovidos por autoridades responsables, en aquellos casos concretos en los cuales se ven afectados sus derechos en el ámbito individual o personal,<sup>3</sup> o cuando se alega la incompetencia de las autoridades emisoras de la resolución o sentencia que se controvierte<sup>4</sup>.
- (39) Respecto a este último supuesto, debe precisarse que en los precedentes judiciales donde se reconoció dicha excepción, el motivo obedeció a que uno de los planteamientos de inconformidad se hacía depender del hecho de que la autoridad resolutora no era competente o que la determinación impugnada iba en detrimento de las atribuciones de la parte promovente.
- (40) En el caso, se actualiza esta excepción para que, quienes actuaron como responsables en la instancia previa, puedan válidamente controvertir la sentencia dictada en dicho proceso, ya que, dentro de sus conceptos de

---

<sup>3</sup> Jurisprudencia 30/2016, de rubro: LEGITIMACIÓN. LAS AUTORIDADES RESPONSABLES, POR EXCEPCIÓN, CUENTAN CON ELLA PARA IMPUGNAR LAS RESOLUCIONES QUE AFECTEN SU ÁMBITO INDIVIDUAL. Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 9, Número 19, 2016, páginas 21 y 22.

<sup>4</sup> De conformidad con los precedentes de esta Sala Superior, al resolver los juicios SUP-JDC-2662/2014 y SUP-AG-115/2014 acumulados; SUP-JDC-2805/2014, y SUP-JE-1227/2023.

agravio, cuestionan la competencia del Tribunal local para resolver el caso, y argumentan la invasión de sus atribuciones con la decisión adoptada.

- (41) Asimismo, la promovente del juicio electoral SUP-JE-1506/2023 acude en su calidad de diputada local y coordinadora del grupo parlamentario de Morena, es decir, como integrante del Congreso de la Ciudad de México, autoridad responsable en la instancia previa.
- (42) Por su parte, el Congreso de la Ciudad de México acude a través de su apoderado legal, quien actuó ante la responsable.
- (43) **6.4. Definitividad.** Se satisface el requisito, ya que no existe otro medio ordinario de impugnación que deba agotarse previamente para controvertir la resolución del Tribunal local.

## **7. ESTUDIO DE FONDO**

### **7.1. Consideraciones de la responsable**

- (44) En cuanto a su competencia, precisó que, si bien la presidencia de la Mesa Directiva y el Congreso de la Ciudad de México no son autoridades electorales formalmente, lo cierto es que el acto impugnado podía afectar los derechos político-electorales del entonces promovente, porque se relacionaba con su deseo de separarse definitivamente del cargo para el que fue electo, a efecto de contender por uno diverso, por lo cual, se actualizaba la competencia de ese tribunal local.
- (45) En cuanto al fondo, la responsable consideró que, conforme al desahogo del requerimiento que le formuló al Congreso local, éste indicó que la solicitud de licencia sería listada en el orden del día de la sesión del cinco de diciembre. En ese sentido, determinó que el Congreso local no atendió oportunamente la petición del promovente y, de atenderla en la fecha señalada (cinco de diciembre), es indiscutible que haría irreparable su derecho político-electoral, dejándolo en estado de indefensión, ya que su intención es dejar el cargo como alcalde ciento ochenta días antes de la elección a la jefatura de Gobierno, para poder contender por este cargo.



- (46) Por tanto, consideró existente la omisión del Congreso local de dar trámite a la solicitud de licencia, lo que involucra una vulneración al derecho político-electoral de ser votado, por lo que consideró pertinente analizar la validez de la solicitud.
- (47) Al respecto, a partir de diversos precedentes de esta Sala Superior<sup>5</sup> consideró que basta con que la persona interesada solicite una licencia para que ésta opere, sin que pueda condicionársele su separación a la realización de un acto posterior, como lo es que la autoridad respectiva apruebe tal determinación, por lo que no es necesario el consentimiento expreso o el acuerdo de aceptación por parte de la autoridad ante quien se tramita.
- (48) Con base en ello, consideró procedente aprobar la licencia definitiva del promovente en los términos en que fue solicitada y para los fines electorales pretendidos por el actor, para lo cual consideró que el artículo 66 de la Ley Orgánica de las Alcaldías de la Ciudad de México no dispone un catálogo cerrado de causas por las cuales se puede solicitar la licencia.
- (49) Lo anterior, por la urgencia para no vulnerar el derecho involucrado, ante la etapa en que se encontraba el proceso electoral local, ya que se solicitó con efectos a partir del dos de diciembre, para poder cumplir con el requisito de elegibilidad del artículo 32, apartado B, inciso i) de la Constitución local, relativo a la separación antes de la jornada electiva, considerando que esta se llevará a cabo el dos de junio de dos mil veinticuatro.
- (50) A partir de ello, estableció que el Congreso local debía actuar en consecuencia, conforme a sus atribuciones.<sup>6</sup>

## 7.2. Agravios

- (51) La parte actora, en ambos juicios, formulan los siguientes agravios:

<sup>5</sup> La responsable citó los precedentes SUP-JRC-160/2001 y SUP-JRC-161/2001, SUP-RAP-113/2009, así como SUP-RAP-116/2009 y SUP-RAP-118/2009.

<sup>6</sup> Considerando que al Congreso local le corresponde designar a la alcaldesa o al alcalde sustituto, en términos de lo dispuesto en el artículo 67 de la Ley Orgánica de Alcaldías de la Ciudad de México.

- Que no es materia electoral, ya que se trataba de un conflicto de orden parlamentario y administrativo;
- Al otorgar la licencia en plenitud de jurisdicción, el Tribunal local invadió atribuciones de competencia exclusiva del Congreso local, y
- No se actualizó la omisión alegada y, por ende, tampoco la afectación a un derecho político-electoral del promovente ante esa instancia.

(52) Adicionalmente, la actora en el juicio **SUP-JE-1506/2023** también hizo valer como agravio, la indebida integración del Tribunal local.

### **7.3. Juicio**

(53) Son **infundados** los agravios relativos a la falta de competencia y atribuciones del Tribunal local para emitir la sentencia impugnada, ya que el caso sí corresponde a la materia electoral al vincularse con la posible afectación del derecho a ser votado de un ciudadano en la elección por la jefatura de gobierno de la Ciudad de México, y el Tribunal local sí tiene atribuciones dictar las medidas que considere necesarias para salvaguardar los derechos político-electorales en conflicto.

(54) Son **inoperantes** los agravios relativos a sustentar que no existió la omisión de atender la solicitud de licencia, así como la indebida integración del Tribunal local, ya que se trata de aspectos de legalidad de la decisión que no pueden ser controvertidos por quien actuó como autoridad responsable.

(55) Por tanto, lo procedente es **confirmar** la sentencia impugnada, en lo que fue materia de impugnación, como se muestra enseguida.

#### **7.3.1. El Tribunal local sí tiene competencia legal para conocer del caso, al corresponder con la materia electoral**

(56) En su demanda, el Congreso local señala que el caso era de orden parlamentario y administrativo, porque se ceñía a la revisión de las fechas de sesiones ordinarias y el quórum legal para sesionar, lo que corresponde con la normativa parlamentaria.



- (57) En su concepto, el fondo del asunto impacta en la intromisión del Tribunal en atribuciones del Congreso, lo que evidencia que no es electoral.
- (58) Por su parte, la coordinadora del grupo parlamentario de Morena argumenta que la responsable no analizó si se afectaba un derecho político electoral que justificara su competencia en un acto parlamentario, sino que se limita a señalar que podía existir una afectación al derecho a ser votado por el requisito de separarse ciento ochenta días antes de la elección, e incluso se contradice al afirmar que solo basta la presentación de la solicitud de licencia para que se tenga por satisfecho el requisito.
- (59) Así, en su concepto, el caso es meramente político y de organización interna de los órganos legislativos en la aprobación de las licencias, porque únicamente en el supuesto de ser negada la licencia se facultaría a la responsable a conocer del caso, lo cual no ocurrió.
- (60) Son **infundados** los agravios, ya que, como lo sostuvo la responsable en la sentencia impugnada, aun cuando se trate de una omisión atribuida al Congreso de la Ciudad de México, esta tiene un impacto en el ejercicio del derecho político-electoral de ser votado del entonces peticionario, quien presentó la licencia definitiva para separarse del cargo a efecto de estar en posibilidad de contender por la jefatura de gobierno.
- (61) En efecto, conforme a lo dispuesto en los artículos 41, párrafo tercero, base VI, y 99, párrafo cuarto, fracción III, de la Constitución general, para garantizar los principios de constitucionalidad y legalidad de los actos y resoluciones electorales, se establecerá un sistema de medios de impugnación.
- (62) En el caso de las entidades federativas, el artículo 116, párrafo segundo, fracción IV, inciso I) de la propia Constitución general, prevé que las constituciones y leyes de los Estados en materia electoral establecerán un sistema de medios de impugnación local, a fin de garantizar los principios de definitividad y legalidad.

- (63) Al respecto, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 28, 37 y 122 de la Ley Procesal Electoral de la Ciudad de México, se advierte que en esa entidad federativa existe un sistema de medios de impugnación que tiene por objeto garantizar que los actos y resoluciones electorales locales se sujeten a los principios de constitucionalidad, convencionalidad, legalidad y certeza, tanto de la Jefatura de Gobierno, del Congreso de la Ciudad, de las Alcaldías, del Instituto Electoral de las autoridades tradicionales o de cualquier otra autoridad local, para salvaguardar los resultados vinculantes de los procesos electorales, electivos y democráticos; así como la salvaguarda, validez y eficacia de los derechos político-electorales de la ciudadanía, entre otras cuestiones.
- (64) Por su parte, en el artículo 37 del propio ordenamiento legal se precisa que el sistema de medios de impugnación se integra por el juicio electoral y el juicio para la protección de los derechos político-electorales de la ciudadanía.
- (65) Asimismo, el artículo 122 del citado ordenamiento dispone que el juicio para la protección de los derechos político-electorales de la ciudadanía en esa entidad tiene por objeto la protección de los derechos político-electorales, cuando las y los ciudadanos por sí mismos y en forma individual, haga valer presuntas violaciones, a los derechos de votar y ser votado, entre otros.
- (66) De lo anterior cabe concluir que en la Ciudad de México se tiene el deber de garantizar la protección de los derechos político-electorales de la ciudadanía, mediante algún medio de impugnación sujeto a la competencia del Tribunal local, como se indica en el artículo 122 de la propia Ley procesal invocada.
- (67) A partir de ello, como lo ha sostenido esta Sala Superior en diversos asuntos, de entre otros en el expediente **SUP-AG-408/2023**, citado en la sentencia impugnada, el Tribunal local sí resulta competente para conocer sobre los actos del Congreso local respecto a las solicitudes de licencia, en tanto puedan vulnerar el derecho a ser votado del ciudadano o ciudadana promovente.



- (68) Así, toda vez que el actor ante la instancia local adujo la violación a su derecho político-electoral de ser votado en la elección por la jefatura de gobierno, el Tribunal local es competente para resolver, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 28, 37 y 122 de la Ley Procesal Electoral de la Ciudad de México.
- (69) En consecuencia, contrario a lo considerado por el Congreso local, el asunto no corresponde con el análisis del quórum para sesionar y algún otro aspecto de organización interna de orden parlamentario, sino que lo planteado ante el Tribunal local correspondía con la posible afectación del derecho a ser votado del promovente, en atención a un requisito par poder contender, consistente en separarse del cargo como alcalde con ciento ochenta días de anticipación a la elección por la jefatura de gobierno.
- (70) En ese sentido, al tratarse de la protección de un derecho político electoral, el asunto sí corresponde con la materia electoral y, por ende, el Tribunal local es legalmente competente para resolver lo planteado por el promovente ante la instancia local.

### **7.3.2. El Tribunal local sí tiene atribuciones para dictar las medidas necesarias para salvaguardar los derechos político-electorales en conflicto**

- (71) La parte actora considera que el Tribunal local carece de atribuciones para otorgar una licencia, por lo que, al haber adoptado la determinación impugnada, afecta la división de poderes, ya que se arroga atribuciones para suplantar al legislativo.
- (72) En ese sentido, consideran que la responsable no citó el ordenamiento legal que lo faculte a conceder la licencia, y los precedentes emitidos por esta Sala Superior que se invocan en la sentencia impugnada, no prevén la posibilidad de suplantarse en las funciones del legislativo.
- (73) Estos agravios son infundados, ya que, como se determinó en el punto anterior, el Tribunal local es legalmente competente para conocer del caso, en tanto que es el órgano del Estado facultado, en primera instancia, para

tutelar jurisdiccionalmente los derechos político-electorales de la ciudadanía en la Ciudad de México.

- (74) Esto es, en términos de lo previsto en los artículos 17 de la Constitución general; 8 y 25, de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, así como 2 y 14 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, toda persona tiene derecho a que se le administre justicia por **tribunales competentes** que estarán expeditos para impartirla emitiendo sus resoluciones de manera pronta, completa e imparcial.
- (75) Al respecto, la tutela judicial efectiva o derecho a un recurso efectivo tiene como postulados que: **a)** el derecho a la administración de justicia o garantía de tutela jurisdiccional corresponde a toda persona para que, dentro de los plazos previstos en la legislación aplicable, pueda acceder a tribunales independientes e imparciales a plantear su pretensión o defenderse de la demanda en su contra; **b)** debe garantizarse a la persona el acceso ante la autoridad jurisdiccional con atribuciones legales para resolver una cuestión concreta prevista en el sistema legal, sin más condición que las formalidades necesarias, razonables y proporcionales al caso para lograr su trámite y resolución, y **c)** la implementación de los mecanismos necesarios y eficaces para desarrollar la posibilidad del recurso judicial que permita hacer efectiva la prerrogativa de defensa.<sup>7</sup>
- (76) En ese sentido, contrario a lo que pretende la parte actora, no se requiere ni es viable, que la ley contemple un catálogo de actos que el órgano jurisdiccional puede realizar en la tutelar los derechos humanos en conflicto, a efecto de que la persona justiciable cuente con un recurso que sea efectivo.
- (77) Así, derivado de la competencia para resolver el caso, la responsable está obligada a adoptar la determinación que considere necesaria para tutelar el derecho humano en conflicto, de forma que la sentencia no sea un mero postulado declarativo, sino que corresponda con el acto de autoridad por medio del cual el Estado protege y garantiza el derecho humano de acceso

---

<sup>7</sup> Véase, entre otras, la sentencia del expediente SUP-JDC-536/2023 y acumulados.



a la justicia y, en caso de actualizarse la violación reclamada a un derecho humano, reparar la misma.

- (78) En efecto, la Corte Interamericana de Derechos Humanos ha reiterado que en la tutela de esta garantía (pilar del Estado de Derecho en una sociedad democrática), no basta con la existencia formal de los medios de impugnación, sino que es necesario que éstos tengan efectividad en la reparación del derecho, lo contrario supondría la negación misma del derecho involucrado.<sup>8</sup>
- (79) En el mismo sentido, la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la tesis 1a. CCCXLII/2015 (10a.), de rubro **ACCESO A LA JUSTICIA. EL DEBER DE REPARAR A LAS VÍCTIMAS DE VIOLACIONES DE DERECHOS HUMANOS ES UNA DE LAS FASES IMPRESCINDIBLES DE DICHO DERECHO**,<sup>9</sup> estableció que “la obligación de reparar a las víctimas cuando se ha concluido que existe una violación a los derechos humanos de aquéllas **es una de las fases imprescindibles en el acceso a la justicia**. Así pues, cuando existe una violación de

---

<sup>8</sup> Véanse, de entre otras, la sentencia al caso *Castañeda Gutman vs. Estados Unidos Mexicanos*, en cuyo párrafo 100, establece que “el sentido de la protección otorgada por el artículo 25 de la Convención es la posibilidad real de acceder a un recurso judicial para que la autoridad competente y capaz de emitir una decisión vinculante determine si ha habido o no una violación a algún derecho que la persona que reclama estima tener y que, **en caso de ser encontrada una violación, el recurso sea útil para restituir al interesado en el goce de su derecho y repararlo**”, y en el diverso 103, distingue dos características relacionadas con la protección judicial: a) la posibilidad de la presunta víctima de acceder a un recurso (accesibilidad del recurso), y **b) que el tribunal competente tenga facultades necesarias para restituir a la víctima en el goce de sus derechos**, en caso de que se consideren violados (efectividad del recurso). Finalmente en el párrafo 118, se establece que para que el recurso de considere efectivo, debe: 1) ser capaz de conducir a un análisis por parte del tribunal competente a efecto de que se establezca si ha habido o no una violación, y 2) en su caso, proporcione una reparación.

<sup>9</sup> De texto: “La obligación de reparar a las víctimas cuando se ha concluido que existe una violación a los derechos humanos de aquéllas es una de las fases imprescindibles en el acceso a la justicia. Así pues, cuando existe una violación de derechos humanos, el sistema de justicia debe ser capaz de reparar el daño realizado por parte de las autoridades, e incluso -dependiendo del tipo de violación- de impulsar un cambio cultural. La reparación ideal luego de una violación de derechos humanos es la entera restitución a la víctima (*restitutio in integrum*), la cual consiste en restablecer la situación antes de la violación. No obstante, ante la limitada posibilidad de que todas las violaciones de derechos humanos sean reparadas en su totalidad por la naturaleza misma de algunas de ellas, la doctrina ha desarrollado una amplia gama de reparaciones que intentan compensar a la víctima de violaciones de derechos humanos mediante reparaciones pecuniarias y no pecuniarias. Las medidas no pecuniarias -también conocidas como reparaciones morales- se clasifican en: a) restitución y rehabilitación; b) satisfacción, y c) garantías de no repetición. La restitución busca, como su nombre lo indica, restablecer la situación que existía antes de la violación, mientras que la rehabilitación propone garantizar la salud de la víctima. La satisfacción tiene por objeto reparar a la víctima con medidas tendentes a la memoria, verdad y justicia. Las garantías de no repetición tienen la finalidad de asegurar que no se repita una práctica violatoria, incluyendo ordenar acciones que afectan las instituciones sociales, legales y políticas, así como las políticas públicas”. Consultable en la Gaceta del Semanario Judicial de la Federación. Libro 24, Noviembre de 2015, Tomo I, página 949.

derechos humanos, el sistema de justicia debe ser capaz de reparar el daño”.

- (80) En razón de lo expuesto, contrario a lo señalado por la parte actora, una vez que el Tribunal local determinó actualizada la violación al derecho político-electoral alegada, estaba obligado a adoptar la determinación que considerara necesaria para salvaguardar el derecho alegado, a fin de que el recurso fuera efectivo, como parte de la tutela del derecho de acceso a la justicia, sin que sea necesario que cuente con un catálogo de actos que puede emitir, ya que esto dependerá de las circunstancias del caso.
- (81) Ahora bien, cuestión distinta es el análisis sobre si se actualizó o no la violación alegada y la idoneidad o necesidad de la medida adoptada, lo cual no puede ser planteado por quien fungió como autoridad responsable, en tanto que carece de legitimación para controvertir la decisión, como se expondrá en el punto siguiente.
- (82) Máxime que la parte actora no plantea que la licencia debía ser negada o que se debió analizar determinada cuestión para su otorgamiento, sino que simplemente considera que era posible concederla con posterioridad a la fecha a partir de la cual se solicitó; esto es, que se podía otorgar el cinco de diciembre, aun cuando se solicitó con efectos a partir del dos previo.
- (83) Aspectos que no corresponden con la facultad para otorgar la licencia, sino con la legalidad de la determinación en cuanto si se podía generar o no una afectación en el derecho político-electoral del promovente.

**7.3.3. Quien actuó como autoridad responsable no puede cuestionar la legalidad de la sentencia impugnada, razón por la cual son inatendibles sus agravios hechos valer al respecto**

- (84) La parte actora sostiene que no existió omisión de atender oportunamente la petición de licencia definitiva, porque no existe normativa que obligue a dar determinado trámite o aceptación; esto es, a otorgar una licencia de manera inmediata en el sentido solicitado.



- (85) El Congreso local considera que contaba con tiempo para atender la solicitud en tanto no contraviniera los derechos del promovente, por lo que el tribunal pudo haber mandado un plazo para que se atendiera la petición, incluso con algún apercibimiento.
- (86) Lo anterior, porque el treinta de noviembre, el legislativo no pudo sesionar por falta de quórum; sin embargo, en su concepto, esto no implicaba una violación a los derechos del promovente.
- (87) Al respecto, indica que existe un calendario de sesiones, del que se observa que la siguiente sesión estaba programada para el martes cinco de diciembre, y a partir de esa fecha se habría logrado cumplir con el requisito de separarse ciento ochenta días antes del día de la elección a celebrarse el dos junio de dos mil veinticuatro, por lo que considera que no ha existido ningún derecho político-electoral violado y solicitó que se revocara la sentencia, porque el Congreso todavía tenía oportunidad de atender la solicitud planteada.
- (88) Asimismo, la parte actora argumenta que nadie puede beneficiarse de su propio dolo, y fue el edil quien, a sabiendas de los requisitos, decidió llevar la solicitud hasta muy cercano el término. En consecuencia, considera que el tribunal no analizó que todavía había tiempo para atender la petición y que la actuación del alcalde fue beneficiarse de una situación que él generó.
- (89) Por su parte, la diputada promovente considera que lo correcto era que el Tribunal local ordenar a la mesa directiva del Congreso a llevar el trámite de la licencia con carácter de urgente, ya que no existe una afectación al derecho político-electoral del promovente, ya que materialmente y jurídicamente se separó del cargo con ciento ochenta y dos días previos a la elección, lo cual es lo exigido por la legislación local, incluso la sentencia refiere que basta la manifestación de la voluntad.
- (90) Así, la actora considera que la responsable debió valorar que:

- Los ciento ochenta días previos a la elección transcurren del cinco de diciembre al primero de junio, por lo que el plazo para separarse era hasta el cuatro de diciembre, y
  - La obligación del ciudadano consistía en separarse del cargo, lo cual se actualizó, porque éste refirió de manera clara su separación definitiva a partir del dos de diciembre, en su solicitud, lo cual no está sujeto a la aprobación del Congreso local.
- (91) En ese sentido, la actora considera que atender la petición del ciudadano con posterioridad a la fecha en la que lo solicitó no le generaba perjuicio, porque estaba salvaguardado con la sola solicitud y la separación. Considera que, si la licencia hubiera sido votada el cinco de diciembre con efectos a partir del dos previo, no le hubiera causado perjuicio.
- (92) En ese sentido, señala que es un error considerar que existió una omisión de atender oportunamente la petición con lo que se vulneraron sus derechos, porque la licencia no fue negada y sí se hicieron los trámites para subir la licencia al orden del día, pero el tribunal debió considerar que no existió quórum para sesionar.
- (93) Finalmente indica que, si se hubiera negado la licencia, sí hubiera procedido una determinación como la que se realizó en la sentencia impugnada.
- (94) Adicionalmente, la diputada local argumenta que existió una indebida integración del Tribunal local, porque, para que pueda sesionar válidamente, se requiere la presencia de por lo menos cuatro de las cinco magistraturas, de conformidad con el artículo 178 del Código de Instituciones y Procedimientos Electorales de la Ciudad de México.
- (95) Indica que, si bien, mediante acuerdo plenario 03/2023, las tres magistraturas integrantes del pleno acordaron incorporar de manera rotativa mensual, como magistratura en funciones, a las secretarías de estudio y cuenta de cada una de las ponencias, lo cierto es que no existe fundamento legal para la magistratura en funciones, por lo que lo propio era que el



tribunal local modificara su reglamento interior para agregar dicha facultad, no en un acuerdo.

- (96) Agrega que no se tiene conocimiento sobre si las secretarías cumplen los requisitos legales para ejercer como magistraturas, tales como la edad, antigüedad del título, además de que el Pleno debe integrarse por un número impar.
- (97) Como se anticipó, los agravios devienen **inoperantes**, ya que la parte actora carece de legitimación para cuestionar la sentencia impugnada, en cuanto si se actualizó o no la omisión alegada, si se causaba o no una afectación en el derecho político-electoral del ciudadano promovente, y si se encontraba debidamente integrado el tribunal, ya que lo que pretende es que se anule la decisión para reiterar la legalidad de su actuación, como autoridad responsable ante esa instancia.
- (98) Al respecto, como se señaló previamente, en términos de la Jurisprudencia 4/2013, de rubro LEGITIMACIÓN ACTIVA. LAS AUTORIDADES QUE ACTUARON COMO RESPONSABLES ANTE LA INSTANCIA JURISDICCIONAL ELECTORAL LOCAL, CARECEN DE ELLA PARA PROMOVER JUICIO DE REVISIÓN CONSTITUCIONAL, el Congreso local y la diputada integrante del mismo, carecen de legitimación para controvertir lo decidido en el fondo por el Tribunal local, en cuanto a la actualización de la violación alegada, al haber tenido el carácter de autoridad responsable ante esa instancia.
- (99) Lo anterior, ya que el medio de impugnación se ejerce para la protección de los derechos de quien promueve, y no es un medio disponible para que las autoridades responsables puedan insistir en la legalidad de su actuación.
- (100) Asimismo, no se actualizan los supuestos de excepción previstos en la Jurisprudencia 30/2016, de rubro LEGITIMACIÓN. LAS AUTORIDADES RESPONSABLES, POR EXCEPCIÓN, CUENTAN CON ELLA PARA IMPUGNAR LAS RESOLUCIONES QUE AFECTEN SU ÁMBITO INDIVIDUAL, con relación a estos agravios, ya que la parte actora únicamente busca anular la decisión para reiterar la legalidad de su propia

actuación, sin que el análisis de estos agravios permita evidenciar una posible afectación en la esfera jurídica de quien promueve. Por tanto, devienen inatendibles estos agravios.

#### **7.4. Conclusión**

- (101) En consecuencia, al resultar **infundados** e **inoperantes** los agravios, lo procedente es confirmar la sentencia impugnada, en lo que fue materia de impugnación.

### **8. RESOLUTIVOS**

**PRIMERO.** Esta Sala Superior es **competente** para resolver los medios de impugnación.

**SEGUNDO.** Se **acumulan** los expedientes en los términos precisados en la ejecutoria.

**TERCERO.** Se **desecha** de plano la demanda del expediente SUP-JE-1509/2023.

**CUARTO.** Se **confirma** la sentencia impugnada.

**NOTIFÍQUESE** como en Derecho corresponda.

En su oportunidad, archívese el expediente como asunto concluido y, en su caso, hágase la devolución de la documentación pertinente.

Así, por **xxx** de votos lo resolvieron las magistradas y los magistrados que integran la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. El secretario general de acuerdos autoriza y da fe de que la presente sentencia se firma de manera electrónica.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral.