

Síntesis SUP-JE-1049/2023 y acumulados

PROBLEMA JURÍDICO: ¿Fue apegada a Derecho la determinación de la Sala Especializada de sancionar a las concesionarias por la transmisión incorrecta de la pauta?

HECHOS

1. Del 18 de mayo al 21 de junio de 2021 se presentaron diversas quejas en las que, entre otras cuestiones, se denunciaba que múltiples concesionarias de radio y televisión no transmitieron los spots pautados por el INE en el tiempo indicado por la autoridad electoral.

2. El 12 de mayo de 2022, la Sala Especializada decidió escindir el análisis relacionado con el incumplimiento de la pauta, ya que, en dicho momento, no se contaba con los elementos necesarios para determinar con certeza la existencia de dicha infracción.

3. El 2 de marzo de 2023, la Sala Especializada resolvió el expediente SRE-PSC-14/2023 y determinó la actualización de la infracción consistente en el incumplimiento de la pauta de algunas de las denunciadas. En consecuencia, sancionó a las concesionarias que consideró infractoras.

4. Diversas concesionarias de radio y televisión que resultaron sancionadas a través de la resolución de la Sala Especializada presentaron medios de impugnación ante la Sala Superior.

PLANTEAMIENTOS:

Las concesionarias actoras exponen diversos agravios que se pueden clasificar en once temáticas: **1)** Caducidad de la potestad sancionadora de la autoridad, **2)** Actualización de la cosa juzgada, **3)** Vulneración al principio de tipicidad, **4)** Indebido emplazamiento e indebida identificación de las faltas atribuidas a las concesionarias, **5)** Indebida valoración probatoria y falta de exhaustividad genérica, **6)** Indebida valoración probatoria y falta de exhaustividad particularizada, **7)** Indebida fundamentación y motivación pues las alteraciones a la pauta se debieron a errores en el sistema o fallas técnicas, **8)** Violación al principio de legalidad por sancionar a partir de hechos no atribuibles a la actora, **9)** Violación a la libertad de expresión y de información, **10)** Incumplimiento de las obligaciones en materia de verificación de la DEPPP, e **11)** Indebida calificación de la falta e individualización de la sanción.

Razonamientos:

1. No se actualizó la caducidad de la potestad sancionadora de la autoridad porque la fecha entre el inicio del procedimiento que se revisa y la resolución no excedió de un año.
2. Tampoco se actualiza la figura de la cosa juzgada porque en el expediente SRE-PSC-62/2022 que señalan las inconformes se analizaron infracciones diferentes a las que fueron materia de sanción en la sentencia SRE-PSC-14/2023 que aquí se analiza.
3. No existe una vulneración al principio de tipicidad porque la ley sí prevé como infracción el incumplimiento de la pauta y como sujetos responsables a las concesionarias.
4. En el acuerdo que ordenó el emplazamiento se estableció toda la información necesaria para que las denunciadas pudieran tener una defensa adecuada y los preceptos en los que se fundó esa diligencia sí resultaron aplicables al caso concreto.
5. No se demostró una valoración probatoria incorrecta ni tampoco la falta de exhaustividad alegada de manera generalizada, salvo algunas particularidades en donde efectivamente se demostró que la responsable, al momento de resolver, no tomó en cuenta las pruebas aportadas por cinco concesionarias con las cuales pretendieron acreditar que la variación en el cumplimiento de la pauta fue justificada, por lo que no se les debe sancionar.
6. El hecho de que se hubieran demostrado errores en el sistema o fallas técnicas no es una causa suficiente para eximir de responsabilidad a las concesionarias infractoras.
7. Las sanciones impuestas obedecieron a hechos que sí se les atribuyó a las concesionarias responsables a partir del monitoreo de la autoridad electoral.
8. La sanción impuesta no restringe la libertad de expresión y de información.
9. Si bien es cierto la autoridad tiene facultades para verificar el cumplimiento de la pauta, la falta de algún requerimiento en ese sentido no exime de su responsabilidad.
10. Es fundado el agravio relacionado con la indebida calificación de la falta y, consecuentemente, con la imposición de la sanción, pues la responsable no consideró la afectación -consecuencia- que puede tener una conducta de incumplimiento por omisión frente a otra por desfase en la transmisión de un promocional, lo cual vulnera los principios de proporcionalidad y razonabilidad.
11. La acreditación de la reincidencia carece de motivación, porque la Sala responsable se limitó a señalar un número sin particularizar los elementos que se prevén para la actualización de dicha agravante.

Se revoca **parcialmente** la resolución impugnada para los efectos señalados en la sentencia.

RESUELVE



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

JUICIOS ELECTORALES

EXPEDIENTES: SUP-JE-1049/2023 Y
ACUMULADOS

PROMOVENTES: NUEVA
ESMERALDA 94.1, S.A. DE C.V., Y
OTRAS

AUTORIDAD RESPONSABLE: SALA
REGIONAL ESPECIALIZADA DEL
TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER
JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

MAGISTRADO PONENTE: REYES
RODRÍGUEZ MONDRAGÓN

SECRETARIADO: ALFONSO
DIONISIO VELÁZQUEZ SILVA,
CLAUDIA ELIZABETH HERNÁNDEZ
ZAPATA Y SERGIO IVÁN REDONDO
TOCA

COLABORARON: CLAUDIA ELVIRA
LÓPEZ RAMOS, MICHELLE PUNZO
SUAZO Y ALBERTO DEQUINO
REYES

Ciudad de México, a *** de *** de dos mil veintitrés

Sentencia de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación que **revoca parcialmente** la resolución de la Sala Regional Especializada SRE-PSC-14/2023, por la que declaró responsable a sesenta y dos concesionarias por vulnerar el modelo de comunicación política con la omisión, modificación o alteración de la pauta, al incluir las conferencias conocidas como “Mañaneras” de forma parcial y/o íntegra en su programación habitual del cinco de abril al dos de junio de dos mil veintiuno.

La decisión de revocar la decisión de la Sala responsable en relación con siete concesionarias atiende a la falta de exhaustividad en la valoración de la información y documentación que presentaron durante la etapa de audiencia de pruebas y alegatos, así como la indebida calificación de la falta e individualización de la sanción.

Por otra parte, la determinación de confirmar la infracción y la imposición de una sanción al resto de las concesionarias ahora actoras deriva de que, conforme cada caso, los agravios relacionados con las violaciones procesales y de legalidad son infundados, porque no operó la caducidad de

la potestad sancionadora de la autoridad, ni la cosa juzgada. Asimismo, el emplazamiento que realizó la Sala responsable fue correcto, no se vulneró la exhaustividad al momento de resolver ni el derecho a la libertad de expresión y, finalmente, la sanción impuesta fue apegada a Derecho.

ÍNDICE

1. ASPECTOS GENERALES	4
2. ANTECEDENTES	5
3. LEGISLACIÓN APLICABLE	8
4. COMPETENCIA.....	8
5. ACUMULACIÓN.....	9
6. IMPROCEDENCIA DE LOS JUICIOS.....	9
7. PROCEDENCIA DE LOS JUICIOS.....	12
8. METODOLOGÍA DE ESTUDIO	18
9. ESTUDIO DE FONDO.....	19
9.1. Caducidad de la potestad sancionadora de la autoridad	19
9.2. Actualización de la cosa juzgada.....	24
9.3. Vulneración al principio de tipicidad.....	29
9.4. Indebido emplazamiento e indebida identificación de las faltas atribuidas a las concesionarias.....	31
9.5. Indebida valoración probatoria y falta de exhaustividad genérica	39
9.6. Indebida valoración probatoria y falta de exhaustividad particularizada.....	51
9.7. Indebida fundamentación y motivación pues las alteraciones a la pauta se debieron a errores en el sistema o fallas técnicas.....	62
9.8. Violación al principio de legalidad por sancionar a partir de hechos no atribuibles a las actoras	66
9.9. Violación a la libertad de expresión y de información	73
9.10. Incumplimiento de las obligaciones en materia de verificación de la DEPPP	79
9.11. Indebida calificación de la falta e individualización de la sanción.....	82
10. EFECTOS	99
11. RESOLUTIVOS.....	100

GLOSARIO

Constitución general:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
DEPPP	Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Nacional Electoral



INE:	Instituto Nacional Electoral
LEGIPE	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales
Ley de los Medios o Ley de Medios:	Ley General de los Medios de Impugnación en Materia Electoral
Reglamento de Radio y TV	Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral del Instituto Nacional Electoral
Sala Especializada:	Sala Regional Especializada del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación
UTCE:	Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral del Instituto Nacional Electoral

1. ASPECTOS GENERALES

- (1) La controversia tiene su origen en diversas quejas presentadas por el PAN y el PRD, entre el dieciocho de mayo y el veintiuno de junio de dos mil veintiuno, en las que: 1) se denunció al presidente de la República por haber difundido propaganda gubernamental a través de sus conferencias mañaneras en periodo prohibido, vulneración al principio de equidad en la contienda electoral y el uso indebido de recursos públicos, y 2) a diversas concesionarias de radio y televisión por la presunta vulneración al modelo de comunicación política por la difusión de propaganda gubernamental y el presunto incumplimiento de la pauta al, supuestamente, haber priorizando diversas emisiones de la conferencia matutina del presidente de la República por encima de la pauta ordenada por el INE.
- (2) Sustanciado el expediente, y después de una cadena impugnativa para precisar la materia de análisis, la Sala Especializada resolvió el expediente SRE-PSC-62/2022 en el sentido de considerar que las concesionarias que emitieron íntegramente las conferencias matutinas vulneraron el sistema de comunicación previsto en la Constitución general.
- (3) Asimismo, determinó escindir la controversia respecto del presunto incumplimiento a la pauta ordenada por el INE, ya que no contaba con todos los elementos para pronunciarse.

- (4) A partir de la escisión señalada, la Sala Especializada inició un nuevo procedimiento que identificó con el número de expediente SRE-PSC-14/2023. Mediante sentencia de dos de marzo del año en curso, declaró la existencia de la infracción consistente en el incumplimiento de la pauta ordenada por el INE y sancionó a diversas concesionarias de radio y televisión, entre las que se encuentran las hoy promoventes.
- (5) Inconformes, los ahora promoventes presentaron diversos medios de impugnación en contra de la resolución dictada por la Sala Especializada.
- (6) Por lo tanto, en el presente medio de impugnación, esta Sala Superior debe determinar si la resolución de la Sala Especializada fue apegada a Derecho.

2. ANTECEDENTES

- (7) **Proceso electoral federal.** El siete de septiembre de dos mil veinte, inició el proceso electoral federal en el que se eligieron las diputaciones que integran el Congreso de la Unión. Las etapas fueron las siguientes:¹

Etapas	Periodo
Precampaña	23 de diciembre de 2020 al 31 de enero de 2021
Intercampaña	1 de febrero al 3 de abril de 2021
Campaña	4 de abril al 2 de junio de 2021
Día de la elección	6 de junio de 2021

- (8) **Presentación de quejas.** Del dieciocho de mayo al veintiuno de junio de dos mil veintiuno, se presentaron diversas quejas en las que, entre otras cuestiones, se denunció a diversas concesionarias de radio y televisión por la presunta vulneración al modelo de comunicación política por la difusión de propaganda gubernamental y el presunto incumplimiento de la pauta al, supuestamente, haber priorizando diversas emisiones de la conferencia matutina del presidente de la República denominada “Mañanera” por encima de la pauta ordenada por el INE.

¹ Consultable en <https://www.ine.mx/voto-y-elecciones/elecciones-2021/eleccion-federal-2021/>.



- (9) **Primera resolución federal (SRE-PSC-62/2022).** El doce de mayo de dos mil veintidós, la Sala Especializada emitió una sentencia en la que, entre otras cuestiones, determinó escindir la controversia solo respecto de las presuntas violaciones relacionadas con el incumplimiento de la pauta ordenada por el INE, ya que, al momento de emitir dicha resolución, no se contaban con los elementos necesarios para que el órgano jurisdiccional tuviera certeza de las conductas denunciadas.
- (10) **Resolución impugnada (SRE-PSC-14/2023).** El dos de marzo de dos mil veintitrés, la Sala Especializada dictó sentencia en el sentido de determinar existente el incumplimiento a la pauta ordenada por el INE, por parte de diversas concesionarias, con motivo de la difusión de la conferencia matutina de la presidencia de la República, entre el cinco de abril y el dos de junio de dos mil veintiuno.
- (11) **Presentación de medios de impugnación ante la Sala Superior.** Entre el nueve y el veintidós de marzo de dos mil veintitrés², se recibieron los siguientes juicios en la Oficialía de Partes de la Sala Superior:

	Expediente	Promovente	Fecha de recepción
1	SUP-JE-*/2023	RADIODIFUSORAS CAPITAL, S.A. DE C.V.	09/03/2023
2	SUP-JE-*/2023	SISTEMA PÚBLICO DE RADIODIFUSIÓN DEL ESTADO MEXICANO	10/03/2023
3	SUP-JE-*/2023	IMAGEN RADIO COMERCIAL, S.A de C.V.	10/03/2023
4	SUP-JE-*/2023	LA B GRANDE, S.A. DE C.V.	10/03/2023
5	SUP-JE-*/2023	TRANSMISORA REGIONAL RADIO FORMULA S.A. DE C.V.	10/03/2023
6	SUP-JE-*/2023	RADIO INFORMATIVA S.A. DE C.V.	10/03/2023
7	SUP-JE-*/2023	GIM TELEVISIÓN NACIONAL, S.A. DE C.V.	10/03/2023
8	SUP-JE-*/2023	RADIO COSTERA, S.A. de C.V.	10/03/2023
9	SUP-JE-*/2023	TELEVISIÓN DIGITAL, S.A. de C.V.	10/03/2023
10	SUP-JE-*/2023	CADENA TRES I, S.A. de C.V.	10/03/2023
11	SUP-JE-*/2023	MULTIMEDIOS, S.A. de C.V.	10/03/2023
12	SUP-JE-*/2023	MULTIMEDIOS TELEVISIÓN, S.A. de C.V.	10/03/2023
13	SUP-JE-*/2023	RADIO CENTINELA, S.A. de C.V.	10/03/2023
14	SUP-JE-*/2023	LA VOZ DE MEXICALI S.A.	11/03/2023

² Salvo mención en contrario se entenderán que todas las fechas corresponden al año 2023.

SUP-JE-1049/2023 Y ACUMULADOS

15	SUP-JE-*/2023	ESTACIÓN DE RADIODIFUSIÓN XHIPN-FM 95.7 MHZ	11/03/2023
16	SUP-JE-*/2023	RADIORAMA DE JUAREZ S.A.	11/03/2023
17	SUP-JE-*/2023	RADIO IBERO, A.C.	11/03/2023
18	SUP-JE-*/2023	ESTACIÓN DE TELEVISIÓN XEIPN CANAL ONCE DEL DISTRITO FEDERAL	12/03/2023
19	SUP-JE-*/2023	RENÉ CASTRO ECHEVERRÍA	12/03/2023
20	SUP-JE-*/2023	OSCAR BRAVO, S.A. DE C.V.	12/03/2023
21	SUP-JE-*/2023	COMPANÍA CAMPECHANA DE RADIO, S.A.	12/03/2023
22	SUP-JE-*/2023	TELEVIMEX, S.A. DE C.V., TELEVISORA DE OCCIDENTE, S.A. DE C.V. y TELEVISORA DE NAVOJOA, S.A.	14/03/2023
23	SUP-JE-*/2023	TELEVISORA DEL VALLE DE MEXICO, S.A.P.I. DE C.V.	14/03/2023
24	SUP-JE-*/2023	TELEVISION AZTECA III, S.A. DE C.V.	14/03/2023
25	SUP-JE-*/2023	GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO	14/03/2023
26	SUP-JE-1049/2023	NUEVA ESMERALDA 94.1 S.A. DE C.V.	15/03/2023
27	SUP-JE-1050/2023	RADIODIFUSORAS EL GALLO, S. A. DE C. V.	15/03/2023
28	SUP-JE-1051/2023	RADIODIFUSORAS DE MORELOS, S.A. DE C.V.	15/03/2023
29	SUP-JE-*/2023	RADIODIFUSORAS DE MORELOS, S.A. DE C.V.	15/03/2023
30	SUP-JE-*/2023	NUEVA ESMERALDA 94.1 S.A. DE C. V.	15/03/2023
31	SUP-JE-*/2023	RADIODIFUSORAS EL GALLO, S.A. DE C.V.	15/03/2023
32	SUP-JE-*/2023	GOBIERNO DEL ESTADO DE OAXACA	16/03/2023
33	SUP-JE-*/2023	GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS	22/03/2023
34	SUP-JE-*/2023	GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS	22/03/2023

- (12) **Turno.** Una vez recibidos en la Oficialía de Partes de esta Sala Superior, el magistrado presidente ordenó integrar los expedientes respectivos y turnarlos a su ponencia.
- (13) **Cambio de vía.** El xx de xx de dos mil veintitrés, mediante el Acuerdo de Sala SUP-AG-81/2023 y acumulados, esta Sala Superior acordó reencauzar los medios de impugnación a juicios electorales, al ser la vía idónea para impugnar la sentencia emitida por la Sala Especializada.
- (14) **Trámite.** En su oportunidad, se realizó el trámite correspondiente.



3. LEGISLACIÓN APLICABLE

- (15) El pasado dos de marzo se publicó el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la LEGIPE, de la Ley General de Partidos Políticos, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y se expide la Ley General de los Medios de Impugnación en Materia Electoral, el cual entró en vigor al día siguiente de su publicación.
- (16) No obstante, tal Decreto fue impugnado por el Instituto Nacional Electoral ante la Suprema Corte de la Nación,³ por lo que, el 24 de marzo, el ministro ponente admitió a trámite la controversia constitucional y determinó otorgar la suspensión solicitada sobre la totalidad del Decreto impugnado.
- (17) Por tal motivo, el 31 de marzo, esta Sala Superior emitió el Acuerdo General 1/2023,⁴ en el que se precisa que los medios de impugnación presentados del tres al veintisiete de marzo se regirían bajo los supuestos de la ley adjetiva publicada en dos mil veintitrés.
- (18) En consecuencia, puesto que los juicios en los que hoy se actúan se presentaron entre el nueve y el veintidós de marzo de dos mil veintitrés, estos deben de tramitarse bajo los supuestos de la ley adjetiva publicada el dos de marzo de dos mil veintitrés.

4. COMPETENCIA

- (19) Esta Sala Superior es competente para conocer y resolver el presente medio impugnativo, porque lo que se reclama es una sentencia de la Sala Especializada de este Tribunal, cuya revisión es competencia exclusiva de este órgano jurisdiccional. Lo anterior, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 41, párrafo tercero, Base VI; y 99, párrafo cuarto, fracción IX, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 166, fracción III, inciso h), y 169, fracción XVIII, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de

³ A través de la Controversia constitucional 261/2023.

⁴ Denominado ACUERDO GENERAL 1/2023 DE LA SALA SUPERIOR DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN CON MOTIVO DE LOS EFECTOS DERIVADOS DE LA SUSPENSIÓN DICTADA EN EL INCIDENTE DE LA CONTROVERSIA CONSTITUCIONAL 261/2023

SUP-JE-1049/2023 Y ACUMULADOS

la Federación, así como 3, párrafo 2, inciso b); 4, párrafo 1, 36, párrafo 2, inciso c) y 39, párrafo 1, inciso c), de la Ley General de Medios.

5. ACUMULACIÓN

- (20) De la lectura de los escritos que dieron origen a los expedientes en cita, se advierte que los treinta y dos medios de impugnación tienen como origen la sentencia emitida por la Sala Especializada en el SRE-PSC-14/2023.
- (21) Por lo tanto, a fin de privilegiar el principio de economía procesal, esta Sala Superior considera conveniente acumular los treinta y un expedientes **XXXXX** al diverso SUP-JE-1049/2023, al haber llegado este último en primer orden a la Sala Superior.
- (22) En consecuencia, se ordena glosar una copia certificada de los puntos resolutivos de la sentencia a los autos de los expedientes acumulados.⁵

6. IMPROCEDENCIA DE LOS JUICIOS

- (23) Respecto de las demandas presentadas en el **SUP-JE-1049/2023, SUP-JRC-30/2023, SUP-JRC-32/2023 y SUP-AG-184/2023**, se advierte que se actualiza el supuesto de improcedencia señalado en los artículos 17, 41, base VI, 99, párrafo cuarto, fracción V, de la Constitución general, en relación con el numeral 9, párrafo 3, de la Ley de los Medios, así como el principio general del derecho de preclusión procesal, susceptible de invocarse en los términos del artículo 2, párrafo 1, del último ordenamiento mencionado.
- (24) Esto porque la presentación del escrito de demanda de un medio de impugnación en materia electoral ocasiona el agotamiento de esa facultad

⁵ Con fundamento en lo dispuesto en los artículos 180, fracción XI, de la Ley orgánica, 21 de la Ley de los Medios y 79 del Reglamento Interno del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.



y la clausura definitiva de la etapa procesal prevista legalmente para ese fin, ya que opera la preclusión del derecho a impugnar.

- (25) Un demandante, por regla general⁶, está impedido jurídicamente para ejercer nuevamente el derecho de acción mediante la presentación de otra demanda posterior en contra del mismo acto, pues ello implicaría ejercer una facultad ya consumada⁷. De tal suerte, generalmente, quien promueve un juicio no puede presentar nuevos escritos en contra del mismo acto u omisión, y, de hacerlo, aquellos que se presenten posteriormente deben desecharse.
- (26) En el caso, las personas actoras presentaron diversos medios de impugnación, conforme a lo siguiente:

Expediente	Parte actora	Fecha y hora de la presentación	Autoridad ante la que fue presentado
SUP-JE-***/2023 Anterior SUP-JRC-31/2023	NUEVA ESMERALDA 94.1 S.A. DE C.V. concesionaria de la estación XHEDO- FM	14/03/2023 a las 19:12hrs	Sala Especializada
SUP-JE-1049/2023	NUEVA ESMERALDA 94.1 S.A. DE C.V. concesionaria de la estación XHEDO- FM	14/03/2023 a las 19:18hrs	Sala Especializada
SUP-JE-1050/2023	RADIODIFUSORAS EL GALLO, S. A. DE C. V., concesionaria de la estación XHO-FM	14/03/2023 a las 19:11hrs	Sala Especializada
SUP-JE-***/2023 Anterior SUP-JRC-32/2023	RADIODIFUSORAS EL GALLO, S. A. DE C. V.,	14/03/2023 a las 19:13hrs	Sala Especializada

⁶ Tesis LXXIX/2016, de rubro PRECLUSIÓN DEL DERECHO DE IMPUGNACIÓN DE ACTOS ELECTORALES, SE ACTUALIZA UNA EXCEPCIÓN A DICHO PRINCIPIO CON LA PRESENTACIÓN OPORTUNA DE DIVERSAS DEMANDAS CONTRA UN MISMO ACTO, CUANDO SE ADUZCAN HECHOS Y AGRAVIOS DISTINTOS. *Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral*, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 9, Número 19, 2016, páginas 64 y 65.

⁷ Tesis XXV/98, de la Sala Superior, de rubro AMPLIACIÓN DE LA DEMANDA DE LOS MEDIOS DE IMPUGNACIÓN EN MATERIA ELECTORAL. PRINCIPIO DE PRECLUSIÓN, IMPIDE LA (LEGISLACIÓN DE CHIHUAHUA); *Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación*, Suplemento 2, Año 1998, páginas 31 y 32. Igualmente resulta orientadora la Jurisprudencia 1ª./J.21/2002 de la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación de rubro PRECLUSIÓN. ES UNA FIGURA JURÍDICA QUE EXTINGUE O CONSUMA LA OPORTUNIDAD PROCESAL DE REALIZAR UN ACTO; *Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta*, Novena época, Tomo XV. Abril de 2002, página 314; registro digital 187149.

SUP-JE-1049/2023 Y ACUMULADOS

	concesionaria de la estación XHO-FM		
SUP-JE-1051/2023	RADIO DIFUSORAS DE MORELOS, S.A. DE C.V., concesionaria de la estación Concesionaria de XHJMG-FM	14/03/2023 a las 19:11hrs	Sala Especializada
SUP-JE-*/2023 Anterior SUP-JRC-30/2023	RADIO DIFUSORAS DE MORELOS, S.A. DE C.V., concesionaria de la estación Concesionaria de XHJMG-FM	14/03/2023 a las 19:12hrs	Sala Especializada
SUP-JE-*/2023 Anterior SUP-AG-183/2023	GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS	21/03/2023 a las 20:16hrs	Sala Especializada, mediante juicio en línea
SUP-JE-*/2023 Anterior SUP-AG-184/2023	GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS	21/03/2023 a las 20:24hrs	Sala Especializada, mediante juicio en línea

- (27) Como se advierte, de los sellos de recepción plasmados en las demandas, se desprende que fueron presentadas, ante la autoridad responsable, con algunos minutos de diferencia.
- (28) El contenido de las demandas es idéntico. Se señalan las mismas autoridades responsables, existe identidad con el acto reclamado, tienen una misma pretensión y los conceptos de agravio son iguales.
- (29) En tal sentido, se observa que las partes actoras agotaron su derecho de acción con la presentación de las demandas SUP-JE-*/2023, SUP-JE-1050/2023, SUP-JE-1051/2023 y SUP-JE-*/2023. Por ese motivo, se genera la preclusión de su derecho de impugnación en los juicios inicialmente mencionados, lo cual ocasiona que los medios de impugnación presentados con posterioridad resulten notoriamente improcedentes dado que los inconformes agotaron su derecho de impugnación. En consecuencia, procede su desechamiento de plano.



7. PROCEDENCIA DE LOS JUICIOS

- (30) Esta Sala Superior considera que los medios de impugnación cumplen con los requisitos de procedencia previstos en los artículos 7, párrafo 2, 8, párrafo 1, 9, párrafo 1; 10 y 11 de la Ley de Medios, según se justifica a continuación.
- (31) **Forma.** Se cumple el requisito porque: *i)* fueron presentados ante la Sala Superior o la autoridad responsable, según el caso; *ii)* consta el nombre y la firma, ya sea electrónica o autógrafa según su caso, de quien se ostenta como representante; *iii)* se exponen los hechos que motivan sus juicios; *iv)* se señala el acto impugnado y la autoridad a la que se le atribuye; y *v)* se desarrollan los argumentos mediante los cuales se pretende demostrar que el acto de autoridad les genera una afectación.
- (32) **Oportunidad.** Los medios de impugnación son oportunos, debido a que fueron promovidos dentro del plazo de cuatro días establecido por la Ley de los Medios, como se muestra a continuación.

	Expediente	Parte actora	Fecha de notificación	Fecha de presentación	Días
1.	SUP-JE-***/2023	José Oropeza García, ostentándose como representante legal de la sociedad RADIODIFUSORA S CAPITAL, S.A. DE C.V., concesionaria de la estación XHLZ-FM, con frecuencia asignada 103.3 MHz., de Xalapa, Ver.	06/03/2023	08/03/2023	2 días
2.	SUP-JE-***/2023	Salvador Hernández Garduño, de la Dirección General de Asuntos Jurídicos y Transparencia y apoderado legal del SISTEMA PÚBLICO DE RADIODIFUSIÓN	07/03/2023	10/03/2023	3 días

SUP-JE-1049/2023 Y ACUMULADOS

		DEL ESTADO MEXICANO			
3.	SUP-JE-***/2023	Carlos Manuel Sesma Mauleón, en representación de IMAGEN RADIO COMERCIAL, S.A de C.V.	07/03/2023	10/03/2023	3 días
4.	SUP-JE-***/2023	Hugo Iván Rojas Rojas en representación de LA B GRANDE, S.A. DE C.V.	07/03/2023	10/03/2023	3 días
5.	SUP-JE-***/2023	Carlos Manuel Sesma Mauleón, en representación de TRANSMISORA REGIONAL RADIO FORMULA S.A. DE C.V.	07/03/2023	10/03/2023	3 días
6.	SUP-JE-***/2023	Carlos Manuel Sesma Mauleón, en representación de RADIO INFORMATIVA S.A. DE C.V.	07/03/2023	10/03/2023	3 días
7.	SUP-JE-***/2023	Carlos Manuel Sesma Mauleón, en representación de GIM TELEVISIÓN NACIONAL, S.A. DE C.V.	07/03/2023	10/03/2023	3 días
8.	SUP-JE-***/2023	Carlos Manuel Sesma Mauleón, en representación de RADIO COSTERA, S.A. de C.V.	07/03/2023	10/03/2023	3 días
9.	SUP-JE-***/2023	Carlos Manuel Sesma Mauleón, en representación de TELEVISIÓN DIGITAL, S.A. de C.V.	07/03/2023	10/03/2023	3 días
10.	SUP-JE-***/2023	Carlos Manuel Sesma Mauleón, en representación de CADENA TRES I, S.A. de C.V.	07/03/2023	10/03/2023	3 días
11.	SUP-JE-***/2023	Carlos Manuel Sesma Mauleón, en representación de MULTIMEDIOS, S.A. de C.V.	07/03/2023	10/03/2023	3 días
12.	SUP-JE-***/2023	Carlos Manuel Sesma Mauleón, en representación	07/03/2023	10/03/2023	3 días



SUP-JE-1049/2023 Y ACUMULADOS

		de MULTIMEDIOS TELEVISIÓN, S.A de C.V.			
13.	SUP-JE-***/2023	Carlos Manuel Sesma Mauleón, en representación de RADIO CENTINELA, S.A. de C.V.	07/03/2023	10/03/2023	3 días
14.	SUP-JE-***/2023	Emilio Raúl Sandoval Navarrete, ostentándose como apoderado legal de la sociedad LA VOZ DE MEXICALI S.A. concesionaria de la estación con distintivo de llamada "XEAO-AM"	06/03/2023	09/03/2023	3 días
15.	SUP-JE-***/2023	Marx Yazalde Ortiz Correa, ostentándose como Director de Asuntos Jurídicos del Instituto Politécnico Nacional, en representación de la ESTACIÓN DE RADIODIFUSIÓN XHIPN-FM 95.7 MHZ	08/03/2023	09/03/2023	1 día
16.	SUP-JE-***/2023	Emilio Raúl Sandoval Navarrete, ostentándose como apoderado legal de la sociedad RADIORAMA DE JUAREZ S.A. concesionaria de la estación con distintivo de llamada "XEPZ-AM"	06/03/2023	09/03/2023	3 días
17.	SUP-JE-***/2023	Alejandro Cárdenas López, ostentándose como representante legal de RADIO IBERO, A.C., con concesión social de la estación radiodifusora con distintivo XHUIA-FM de la Ciudad de México	06/03/2023	10/03/2023	4 días
18.	SUP-JE-***/2023	Nancy Rivero Rosales,	07/03/2023	10/03/2023	3 días

SUP-JE-1049/2023 Y ACUMULADOS

		ostentándose como apoderado de la ESTACIÓN DE TELEVISIÓN XEIPN CANAL ONCE DEL DISTRITO FEDERAL, Órgano de Apoyo del Instituto Politécnico Nacional			
19.	SUP-JE-***/2023	Marcela Castro Echeverría, ostentándose como representante legal de RENÉ CASTRO ECHEVERRÍA, concesionario de la estación de radiodifusión comercial XHCV-FM de Ciudad Valles, S.L.P.	08/03/2023	11/03/2023	2 días hábiles
20.	SUP-JE-***/2023	María Luisa Bravo Ortiz, ostentándose como representante legal de OSCAR BRAVO, S.A. DE C.V., de la estación de radiodifusión comercial XHMTV-FM de Minatitlán, Ver.	08/03/2023	11/03/2023	2 días hábiles
21.	SUP-JE-***/2023	Sergio Fajardo y Ortiz, ostentándose como representante legal de COMPAÑÍA CAMPECHANA DE RADIO, S.A., de la estación de radiodifusión comercial XHRAC-FM de San Francisco de Campeche, Camp.	08/03/2023	11/03/2023	2 días hábiles
22.	SUP-JE-***/2023	Jorge Rubén Vilchis Hernández, ostentándose como representante legal de TELEVIMEX, S.A. DE C.V., TELEVISORA DE OCCIDENTE, S.A. DE C.V. y TELEVISORA DE NAVOJOA, S.A.	08/03/2023	13/03/2023	3 días hábiles



SUP-JE-1049/2023 Y ACUMULADOS

23.	SUP-JE-*/2023	Reyna Adriana Amador Sánchez, ostentándose como apoderada legal de TELEVISORA DEL VALLE DE MEXICO, S.A.P.I. DE C.V.	07/03/2023	13/03/2023	4 días hábiles
24.	SUP-JE-*/2023	Félix Vidal Mena Tamayo, ostentándose como apoderado legal de TELEVISION AZTECA III, S.A. DE C.V.	07/03/2023	13/03/2023	4 días hábiles
25.	SUP-JE-*/2023	Adrián Chávez Dozal, ostentándose como Director General de Servicios Legales de la Consejería Jurídica y de Servicios Legales del Gobierno de la Ciudad de México, en su carácter de representante legal del GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO, concesionario de la emisora XHCDM-TDT, Canal 21	08/03/2023	13/03/2023	3 días hábiles
26.	SUP-JE-1050/2023	Francisco Manuel Campuzano Lamadrid como apoderado legal de RADIODIFUSORA S EL GALLO, S. A. DE C. V., concesionaria de la estación XHO-FM	08/03/2023	13/03/2023	3 días hábiles
27.	SUP-JE-1051/2023	Francisco Manuel Campuzano Lamadrid como apoderado legal de RADIO DIFUSORAS DE MORELOS, S.A. DE C.V., concesionaria de la estación Concesionaria de XHJMG-FM	08/03/2023	14/03/2023	4 días hábiles
28.	SUP-JE-*/2023	Francisco Manuel Campuzano Lamadrid como apoderado legal de NUEVA ESMERALDA 94.1	08/03/2023	14/03/2023	4 días hábiles

SUP-JE-1049/2023 Y ACUMULADOS

		S.A. DE C. V., concesionaria de la estación XHEDO- FM			
29.	SUP-JE-***/2023	Eulogio Daniel Hernández Juárez, ostentándose como Director General de la Corporación Oaxaqueña de Radio y Televisión, en representación de la concesionaria GOBIERNO DEL ESTADO DE OAXACA.	Alega que fue notificada el 10/03/2023 La responsable reconoce su oportunidad en el informe circunstanci ado	15/03/2023	3 días hábiles
30.	SUP-JE-***/2023	Ángel Erik Jiénez Pérez, ostentándose como Director Jurídico del Instituto Morelense de Radio y Televisión y representante legal de la concesionaria GOBIERNO DEL ESTADO DE MORELOS, con las emisoras XHVACM-FM- 102.9 y XHJLAM- FM-100.5	Alega que fue notificada el 16/03/2023 según su escrito de demanda La responsable reconoce su oportunidad en el informe circunstanci ado	22/03/2023	4 días hábiles

- (33) **Legitimación y personería.** Los requisitos se colman, pues el medio de impugnación fue promovido por una parte legítima, ya que se presentó por la persona apoderada legal de las concesionarias, calidad reconocida por la Sala Especializada o demostrada mediante poder notarial, según el caso.
- (34) **Interés jurídico.** Los promoventes tienen interés jurídico para controvertir la sentencia impugnada, por tratarse de las partes denunciadas y haberse declarado existente la conducta que se consideró como infracción a la normativa electoral, por lo cual se les impuso una multa.



- (35) **Definitividad.** Se cumple con este requisito, porque no hay una instancia previa a la que deba acudir antes del conocimiento del asunto por parte de esta autoridad jurisdiccional.

8. METODOLOGÍA DE ESTUDIO

- (36) A fin de resolver presente caso, el orden de los temas a analizar es el siguiente:

1. Caducidad de la potestad sancionadora de la autoridad
2. Actualización de la cosa juzgada
3. Vulneración al principio de tipicidad
4. Indebido emplazamiento e indebida identificación de las faltas atribuidas a las concesionarias
5. Indebida valoración probatoria y falta de exhaustividad genérica
6. Indebida valoración probatoria y falta de exhaustividad particularizada
7. Indebida fundamentación y motivación pues las alteraciones a la pauta se debieron a errores en el sistema o fallas técnicas
8. Violación al principio de legalidad por sancionar a partir de hechos no atribuibles a la actora
9. Violación a la libertad de expresión y de información
10. Incumplimiento de las obligaciones en materia de verificación de la DEPPP
11. Indebida calificación de la falta e individualización de la sanción

- (37) Lo anterior, sin que tal forma de estudio le genere perjuicio a la parte actora, conforme con la Jurisprudencia 4/2000, de rubro: **“AGRAVIOS, SU EXAMEN EN CONJUNTO O SEPARADO, NO CAUSA LESIÓN.”**⁸.

⁸ Disponible en: *Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación*, Suplemento 4, Año 2001, páginas 5 y 6.

9. ESTUDIO DE FONDO

9.1. Caducidad de la potestad sancionadora de la autoridad

Expedientes: SUP-AG-140/2023, SUP-AG-141/2023 y SUP-AG-142/2023

Agravio

- (38) Las concesionarias actoras coinciden al referir que se actualiza la caducidad de la facultad sancionadora de la responsable porque transcurrió más de un año desde que se presentó la primera queja sobre el presunto incumplimiento a la pauta ordenada por el INE, en concreto pasaron veinte meses, sin una causa que justifique la dilación en la investigación y la posterior resolución.
- (39) Consideran insuficiente que la DEPPP haya justificado la demora en sus labores en el desarrollo simultáneo de otros procesos electivos que implicaron carga de trabajo, la falta de personal, la falta de renovación de los centros de monitoreo, así como el desahogo de otros requerimientos o tareas que consideró más urgentes; sin embargo, no expuso las razones que sustentaran tales afirmaciones.
- (40) Asimismo, se inconforman con el actuar de la responsable al haber determinado escindir el procedimiento original para “revivirlo” y analizar en un expediente diverso el probable incumplimiento de transmitir la pauta ordenada por el INE que se atribuyó a diversas concesionarias de radio y televisión.
- (41) Las concesionarias precisan que no impugnaron el acuerdo de escisión porque en ese momento no les generaba algún perjuicio; sin embargo, señalan que no fueron notificadas de manera formal sobre el inicio de un nuevo procedimiento, por lo cual quedaron en un estado de indefensión. El nuevo expediente fue abierto el 24 de mayo de 2022 mediante el cuaderno de antecedentes UT/SCG/CA/CG/151/2022.



- (42) Con la apertura del nuevo procedimiento UT/SCG/PE/CG/481/2022 el 15 de noviembre de 2022, se volvieron a realizar los mismos requerimientos que no habían sido atendidos, evadiendo con ello de forma dolosa la caducidad de la instancia.
- (43) En este sentido, las razones con base en las cuales la Sala Especializada desestimó la causal de improcedencia consistente en la caducidad se limitan a señalar que no se actualiza esta figura en la facultad investigadora de la UTCE, porque en materia de procedimientos sancionadores se admite la excepción de ampliar el plazo atendiendo a la complejidad en la integración, lo que se justifica con la práctica de diligencias que requirió este caso, conforme con la Jurisprudencia 11/2013, de rubro: "**CADUCIDAD. EXCEPCIÓN AL PLAZO EN EL PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR**"⁹.

Consideración de esta Sala Superior

- (44) Para esta Sala Superior es **infundado** el agravio, porque la fecha entre el inicio del procedimiento que se revisa y la resolución no excedió de un año como se expone a continuación.

Justificación de la decisión

- **La caducidad en el procedimiento especial sancionador**

- (45) Esta Sala Superior ha considerado que la caducidad es una figura de carácter procesal que se actualiza por la inactividad o la demora injustificada dentro de los procedimientos administrativos sancionadores seguidos en forma en juicio, de tal manera que solo puede operar una vez iniciado el procedimiento respectivo. Se ha sostenido que, si bien en la normativa no se establece un plazo de caducidad del procedimiento especial sancionador, con base en los principios de seguridad jurídica, debido

⁹ Disponible en la *Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral*, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 6, Número 13, 2013, páginas 15 y 16.

proceso y prontitud en la impartición de justicia, previstos en los artículos 14, 16 y 17 de la Constitución general, es necesario suplir esa omisión.

- (46) Así, esta Sala Superior ha determinado que resulta proporcional y equitativo fijar el plazo de un año para que opere la caducidad de la potestad sancionadora, contado a partir de la presentación de la denuncia o de su inicio oficioso, por ser un tiempo razonable y suficiente, tomando en consideración la naturaleza y las características del procedimiento especial sancionador.
- (47) No obstante, señaló que el plazo establecido como regla general para la caducidad de la facultad sancionadora puede, por excepción, ampliarse cuando la autoridad administrativa acredite una causa justificada, razonable y apreciable objetivamente, en la que exponga las circunstancias de hecho o de Derecho, de las que se advierta que la dilación en la resolución se debe, de entre otras, a: **i)** la conducta procedimental del probable infractor, o bien, **ii)** a que el desahogo del procedimiento, por su complejidad, requirió de la práctica de diversas diligencias o actos procedimentales que razonablemente no fue posible realizar dentro de ese plazo. Se precisó que dicha excepción no puede derivar de la inactividad de la autoridad.
- (48) Lo anterior, dio origen a las Jurisprudencias 8/2013 y 11/2013, de rubros: **“CADUCIDAD. OPERA EN EL PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR”**¹⁰ y **“CADUCIDAD. EXCEPCIÓN AL PLAZO EN EL PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR”**¹¹, respectivamente.
- (49) De igual forma, esta Sala Superior ha sostenido que es hasta el momento en que la autoridad competente para instruir el procedimiento (la UTCE) recibe la denuncia o abre el procedimiento oficiosamente, cuando tiene conocimiento de las presuntas irregularidades y puede instaurar el

¹⁰ Disponible en la *Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral*, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 6, Número 13, 2013, páginas 16 y 17.

¹¹ Disponible en la *Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral*, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 6, Número 13, 2013, páginas 15 y 16.



procedimiento respectivo y, en consecuencia, es el momento de inicio del plazo de caducidad.¹²

- **Análisis del caso concreto**

- (50) Con base en lo anterior, no les asiste la razón a las concesionarias actoras en relación con la actualización de la caducidad, ya que parten de una premisa errónea al considerar que la fecha a partir de la cual se debe realizar el cálculo para computar la caducidad es la presentación de la queja primigenia (dieciocho de mayo de dos mil veintiuno), cuando el procedimiento que se revisa inició formalmente con el registro de un nuevo procedimiento el veinticuatro de mayo de dos mil veintidós.¹³
- (51) Por lo tanto, entre el inicio del procedimiento (veinticuatro de mayo de dos mil veintidós) y la emisión de la resolución que se combate (dos de marzo de dos mil veintitrés) **no se excedió el plazo de un año que ordinariamente se cuenta para resolver un procedimiento especial sancionador** de conformidad con la Jurisprudencia 8/2013, de rubro: **“CADUCIDAD. OPERA EN EL PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR”**¹⁴, en la que se señala, expresamente, que el plazo de un año para que opere la caducidad de la potestad sancionadora en el procedimiento especial debe ser contado a partir de la presentación de la denuncia o **de su inicio oficioso**.
- (52) En el particular, el inicio del procedimiento quedó justificado por la responsable en el acuerdo de escisión respectivo en el que se acudió a dicha figura procesal ante la inexistencia de las condiciones adecuadas para emitir un pronunciamiento completo en la sentencia de fondo con la que se concluiría el primer procedimiento UT/SCG/PE/PAN/CG/187/PEF/203/2021.

¹² Criterio sostenido al resolver el SUP-RAP-472/2021, SUP-RAP-394/2018 y SUP-RAP-16/2018, respectivamente.

¹³ La UTCE registró el inicio del procedimiento como cuaderno de antecedentes UT/SCG/CA/CG/151/2022.

¹⁴ Disponible en la *Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación*, Año 6, Número 13, 2013, páginas 16 y 17.

- (53) Esta justificación obedeció a que, como ya se precisó, la Sala Especializada tomó en cuenta que la DEPPP informó la imposibilidad de generar en ese momento los testigos de grabación que corresponden a la verificación de la pauta, hasta que se concluyeran los seis procesos electorales locales, de los periodos ordinarios en 26 entidades, la realización del proceso de revocación de mandato (misma que se celebró el pasado diez de abril de dos mil veintidós) y la renovación tecnológica de los Centros de Verificación y Monitoreo.
- (54) Asimismo, la Sala Especializada también advirtió que diversas concesionarias¹⁵ refirieron en sus escritos de alegatos que **no contaban** con los soportes necesarios para desvirtuar la infracción que se les atribuía en ese momento al no tener los testigos de grabación, en los términos antes expuestos.
- (55) Es por ello que tal autoridad jurisdiccional consideró necesario, en estricto acatamiento a lo referido en el artículo 17 de la Constitución general¹⁶, respecto de la necesidad de efectuar una investigación exhaustiva y completa, en la que se garantizaran los derechos de debida defensa de las partes y para lograr tener en su oportunidad todas las condiciones necesarias para emitir un pronunciamiento de fondo sobre el **probable incumplimiento de transmitir la pauta ordenada por el INE** que se atribuyó a diversas concesionarias de radio y televisión, **escindir** el referido procedimiento para que la autoridad instructora **iniciara uno nuevo en el que realizara las diligencias que correspondan para contar con los testigos de grabación que den certeza plena a este órgano jurisdiccional de la conducta denunciada.**

¹⁵ SPR, Televimex, Teleimagen del Noroeste, Televisora de Navojoa, Televisora de Occidente y Televisora Peninsular.

¹⁶ **Artículo 17.** Ninguna persona podrá hacerse justicia por sí misma, ni ejercer violencia para reclamar su derecho.

Toda persona tiene derecho a que se le administre justicia por tribunales que estarán expeditos para impartirla en los plazos y términos que fijen las leyes, emitiendo sus resoluciones de manera pronta, completa e imparcial. Su servicio será gratuito, quedando, en consecuencia, prohibidas las costas judiciales. [...]



- (56) Lo anterior, en opinión de esta Sala Superior, es relevante porque es criterio de este Tribunal, el relativo a que los testigos de grabación producidos por el INE a través de su sistema de monitoreo son los elementos que arrojan valor probatorio pleno para demostrar alguna irregularidad relacionada con el cumplimiento de las pautas ordenadas por el propio INE¹⁷ y en ese sentido, si no se tenía completo ese monitoreo, no podía por tanto hacerse la investigación adecuada ni el pronunciamiento respectivo por parte de la autoridad resolutora, de ahí que se realizara la escisión que motivó la apertura de un nuevo procedimiento sancionador que culminó con la emisión de la resolución que aquí se cuestiona.
- (57) Por lo tanto, la fecha que se debe considerar para efecto del cómputo del plazo de la caducidad es el inicio del procedimiento y no la presentación de las quejas como erróneamente lo sostienen las concesionarias, ya que esta fecha garantiza el principio de seguridad jurídica para las partes involucradas (tanto la autoridad como a los denunciados).
- (58) En ese sentido, se desestiman los agravios restantes por medio de los cuales las actoras pretenden evidenciar que no existe justificación para que la autoridad haya tardado veintidós meses en resolver, ya que como ha quedado demostrado es innecesario verificar las diligencias y actuaciones de la autoridad en tanto se circunscribieron al plazo de un año que tenía para resolver.

9.2. Actualización de la cosa juzgada

Expedientes: SUP-AG-106/2023, SUP-AG-107/2023, SUP-AG-108/2023, SUP-AG-109/2023, SUP-AG-110/2023, SUP-AG-111/2023, SUP-AG-112/2023, SUP-AG-113/2023, SUP-AG-114/2023, SUP-AG-115/202 SUP-AG-116/2023 y SUP-AG-143/2023

¹⁷ Jurisprudencia 24/2010, de rubro: “**MONITOREO DE RADIO Y TELEVISIÓN. LOS TESTIGOS DE GRABACIÓN DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL TIENE, POR REGLA, VALOR PROBATORIO PLENO.**”. Disponible en la *Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral*, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 3, Número 7, 2010, páginas 28 y 29.

Agravio

- (59) En esencia, las partes actoras argumentan que no se les puede sancionar al actualizarse la figura de la cosa juzgada y/o su eficacia refleja, ya que los hechos denunciados fueron analizados previamente en la sentencia SRE-PSC-62/2022.

Consideración de esta Sala Superior

- (60) Este órgano jurisdiccional considera que el agravio es **infundado**, puesto que en el expediente SRE-PSC-62/2022 se analizaron infracciones diferentes a las analizadas en la sentencia SRE-PSC-14/2023.

Justificación de la decisión

- (61) La Sala Superior ha definido a la figura de cosa juzgada como una institución que dota a las partes de seguridad y certeza jurídica, en la medida que lo resuelto constituye una verdad jurídica, que —de modo ordinario— adquiere la característica de inmutabilidad.
- (62) Esta figura encuentra su fundamento y razón en la necesidad de preservar y mantener la paz y la tranquilidad en la sociedad, con medidas que conserven la estabilidad y la seguridad de los gobernados en el goce de sus libertades y derechos.
- (63) Su finalidad es otorgar certeza a través de lo resuelto en una sentencia ejecutoriada para impedir que se prolonguen las controversias si se mantienen abiertas las posibilidades de impugnar de forma indefinida las resoluciones emitidas por la autoridad jurisdiccional.¹⁸
- (64) Asimismo, se ha sostenido que los elementos admitidos por la doctrina y la Jurisprudencia para determinar la eficacia de la cosa juzgada son: **i)** los

¹⁸ De conformidad con la Jurisprudencia 12/2003 de rubro: "**COSA JUZGADA. ELEMENTOS PARA SU EFICACIA REFLEJA**". Disponible en *Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación*, Suplemento 7, Año 2004, páginas 9 a 11.



sujetos que intervienen en el proceso, *ii*) la cosa u objeto sobre la que recaen las pretensiones de las partes de la controversia y *iii*) la causa invocada para sustentar dichas pretensiones.

- (65) Sin embargo, la cosa juzgada puede surtir efectos en otros procesos de dos maneras distintas. La primera, conocida como de “eficacia directa”, opera cuando los elementos sujetos, objeto y causa, resultan idénticos en las dos controversias de que se trate.
- (66) La segunda, es la “eficacia refleja”, con la cual se robustece la seguridad jurídica y evita que criterios diferentes o incluso contradictorios sobre un mismo hecho o cuestión puedan servir de sustento para emitir sentencias distintas en asuntos unidos en lo sustancial o dependientes de la misma causa.
- (67) Para contemplar la existencia de la segunda modalidad de la cosa juzgada refleja, es necesario que se actualicen los siguientes elementos:
- a. La existencia de una resolución judicial firme;
 - b. La existencia de otro proceso en trámite;
 - c. Que los objetos de los dos pleitos estén vinculados o exista cierta relación entre ambos;
 - d. Que las partes del segundo proceso hayan quedado obligadas con la ejecutoria del primero;
 - e. Que en ambos procesos se presente un mismo hecho o situación que constituya un elemento trascendente para sustentar el sentido de la decisión del litigio;
 - f. Que en la sentencia ejecutoria se sustente un criterio preciso, claro e indubitable sobre ese presupuesto lógico; y
 - g. Que para la solución del segundo juicio resulte necesario pronunciarse sobre el presupuesto común que surja de ambas controversias, es decir, respecto del mismo punto litigioso cuestionado en ambos juicios, pues ello constituiría el sustento del fallo presentado nuevamente.

- (68) A juicio de esta Sala Superior, la sentencia SRE-PSC-62/2022 no establece cosa juzgada sobre lo analizado en la sentencia SRE-PSC-14/2023 conforme a lo siguiente.
- (69) Se actualiza el primer elemento de la cosa juzgada, identidad entre las partes, ya que las concesionarias actoras también participaron el juicio SRE-PSC-62/2022, sin embargo, no se actualiza el segundo ni tercer elemento.
- (70) Respecto del segundo elemento, la sentencia SRE-PSC-62/2022 es clara al señalar que en esa resolución **se analiza la vulneración al modelo de comunicación política, escindiendo lo relacionado a la transmisión de pautas** hasta que se contaran con los elementos suficientes para resolver, por lo que no existe identidad entre las cuestiones reclamadas.
- (71) Por lo que hace al tercer elemento, no se actualiza, ya que en la resolución SRE-PSC-62/2022 se analizó la difusión de diversas conferencias matutinas del cuatro de abril al dos de junio de dos mil veintidós, mientras que en la sentencia SRE-PSC-14/2023 se analizó la omisión de transmitir la pauta en los términos ordenados por el INE, es decir los hechos que dieron origen a las infracciones fueron distintos.
- (72) En efecto, una vez desahogado e instruido el procedimiento identificado con la clave SRE-PSC-62/2022, la Sala Especializada, mediante sentencia de doce de mayo de dos mil veintidós, resolvió lo siguiente:
- A)** La **existencia** de las infracciones consistentes en la difusión de propaganda gubernamental en periodo prohibido y la vulneración al principio de imparcialidad, atribuible a Andrés Manuel López Obrador, en su carácter de presidente de la República, por las expresiones emitidas en las conferencias de prensa conocidas comúnmente como mañaneras que fueron denunciadas;
- B)** La **existencia** de las citadas infracciones imputables al Coordinador General de Comunicación Social y Vocería de la Oficina de la



Presidencia de la República y al Titular del CEPROPIE, órgano administrativo desconcentrado, adscrito a la referida oficina, por su participación en la difusión de las referidas conferencias de prensa;

C) La **existencia** de la vulneración al modelo de comunicación política, por la difusión de las expresiones del presidente de la República que constituyeron propaganda gubernamental en periodo prohibido y vulneración a los principios de equidad e imparcialidad, atribuida a diversas emisoras de radio y televisión; y

D) La **existencia** del uso indebido de recursos públicos atribuidos a las referidas personas servidoras públicas, así como a las concesionarias que son de carácter público.

- (73) En esa sentencia también concluyó que, atendiendo a que también una de las infracciones denunciadas lo fue el presunto incumplimiento de la pauta ordenada por el INE, que debía escindirse esa infracción de tal procedimiento y verse en uno por separado para lograr una debida investigación sobre esos hechos porque algunas concesionarias refirieron en sus escritos de alegados que no contaban con los soportes necesarios para desvirtuar la infracción que se les atribuía en ese momento al no tener los testigos de grabación y por ello fue que lo relativo a esa sanción se analizó en un procedimiento diverso, es decir, el SRE-PSC-14/2023.
- (74) Ahora bien, tampoco se actualiza la eficacia refleja de la cosa juzgada, ya que no existe un presupuesto lógico que sirviera de sustento en la resolución SRE-PSC-62/2022 y en la sentencia SRE-PSC-14/2023.
- (75) Por el contrario, la resolución impugnada se limitó a verificar los testigos de grabación y las excepciones que ofrecieron los sujetos denunciados para determinar la existencia o no de la infracción, sin que las ahora actoras hayan señalado un argumento específico que pudiera actualizar la eficacia refleja de la cosa juzgada.
- (76) Por lo anterior es que considera **infundado** el agravio.

9.3. Vulneración al principio de tipicidad

Expediente: SUP-AG-140/2023

Agravio

- (77) La concesionaria refiere que se violan los principios de tipicidad, reserva de ley, taxatividad y proporcionalidad pues se le impuso una sanción por conductas que no están previstas en la ley como infracciones. En este sentido, aunque el artículo 452, inciso c), de la LEGIPE, establece que constituye una infracción a la normativa electoral por parte de las concesionarias, el incumplimiento a la pauta, en el Reglamento de Radio y TV no se establece como objeto de sanción la transmisión de los promocionales fuera de horario o de orden.

Consideración de esta Sala Superior

- (78) El agravio es **infundado** e **inoperante**. Infundado porque la ley sí prevé como infracción el incumplimiento de la pauta y como sujetos responsables a las concesionarias. Inoperante porque el Reglamento de Radio y TV no es la normativa que debe prever el tipo.

Justificación de la decisión

- (79) Contrariamente a lo que señala la concesionaria actora, a juicio de este órgano jurisdiccional federal, no se viola el principio de tipicidad, ya que es un criterio reiterado de esta Sala Superior¹⁹ que, en el régimen sancionador electoral, las conductas irregulares previstas en la legislación como sancionables, muchas veces, no se encuentran delimitadas o definidas, a diferencia de la materia penal que exige un alto grado de precisión. Esto se justifica, dado que técnicamente sería complicado para el legislador ordinario prever todas las conductas que podrían ser sancionables. Esto se

¹⁹ Véanse las resoluciones que recayeron a los recursos de apelación SUP-RAP-44/2013, SUP-RAP-7/2014, SUP-RAP-89/2014 y SUP-RAP-107/2017, de entre otros.



justifica, dado que técnicamente sería complicado para el legislador ordinario prever todas las conductas que podrían ser sancionables.

(80) Sin embargo, en el particular se cumplen los siguientes elementos desde la legislación general:

- a) Una norma que contenga una obligación o una prohibición a cargo de algún sujeto;
- b) Otra norma con una prevención general, relativa a que, si alguien inobserva la ley (ya sea por incumplir alguna obligación o por violar una disposición), se impondrán sanciones;
- c) Un catálogo general de sanciones aplicables cuando se inobserve la normativa.

(81) En el caso, la conducta denunciada y acreditada cumple con los elementos descritos conforme con lo siguiente:

- a) Artículo 452, párrafo 1, inciso c), de la LEGIPE. Constituyen infracciones a la propia Ley de los concesionarios de radio y televisión: El incumplimiento, sin causa justificada, de su obligación de transmitir los mensajes y programas de los partidos políticos y de las autoridades electorales, conforme a las pautas aprobadas por el Instituto.
- b) Artículo 183, párrafo 4, de la LEGIPE. Los concesionarios de radio y televisión no podrán alterar las pautas ni exigir requisitos técnicos adicionales a los aprobados por el Comité; la violación a esta disposición será sancionada en los términos establecidos en la Ley.
- c) Artículo 456, párrafo 1, inciso g), de la LEGIPE. Las infracciones cometidas por los concesionarios serán sancionadas conforme al catálogo previsto.

(82) De lo anterior, se advierte que sí hay una prohibición legal que las concesionarias tienen para modificar o alterar la pauta y es sancionable.

- (83) Por otra parte, es inoperante el agravio relativo a que la prohibición prevista en ley no está considerada en el reglamento respectivo. La calificativa del agravio atiende a que es suficiente con que los ilícitos se encuentren previstos en ley, lo cual en el caso sí sucede de acuerdo a lo señalado en párrafos anteriores, y no en normas reglamentarias para cobrar eficacia, atendiendo al principio de jerarquía normativa.

9.4. Indebido emplazamiento e indebida identificación de las faltas atribuidas a las concesionarias

Expedientes: SUP-AG-126/2023, SUP-AG-127/2023, SUP-AG-141/2023, SUP-AG-142/2023

Agravios

- (84) **Radio Ibero, A.C.**, señala que ni en la notificación a través de la cual se le hizo de su conocimiento el inicio del procedimiento sancionador de origen ni en la resolución que aquí se cuestiona, se precisó, de forma específica, cuáles fueron exactamente las trece inconsistencias detectadas y por las cuales se le sancionó –una difundida en diferente versión y doce fuera de horario–.
- (85) Por su parte, la **Estación de Televisión XEIPN Canal Once del Distrito Federal**, alega que la autoridad instructora, al momento de emplazarlo al procedimiento, incumplió con la obligación de citar de manera correcta los fundamentos legales aplicables para la infracción que se le atribuyó –transmisión fuera de orden–. Ello, en atención a que en el acuerdo de emplazamiento se citó para fundamentar esa falta el artículo 35, numeral 2, inciso g) del Reglamento de Radio y TV, el cual establece que las pautas correspondientes a los procesos electorales deben cumplir con diversos requisitos entre los que destaca el que éstos se transmitan dentro de la hora en que se hayan pautado; sin embargo, afirma que en el emplazamiento no se estableció como una falta atribuida la transmisión de pautas fuera de orden.



- (86) Asimismo, tanto **Televisora del Valle de México, S.A.P.I. de C.V.** como **Televisión Azteca III S.A. de C.V.**, reclaman que en el emplazamiento no se precisó cuál fue el incumplimiento que se les atribuyó puesto que en tal documento sólo se precisó de forma genérica el incumplimiento de la pauta, pero sin señalar de forma específica en que consistió la irregularidad que se les atribuyó y por las cuales finalmente se les sancionó.
- (87) Es decir, afirman que no existe ninguna constancia a partir de la cual se acredite que se les corrió traslado en su momento de las inconsistencias que se les atribuyeron, pues afirman que el hecho de que se les haya puesto a su disposición los testigos de grabación emitidos por la autoridad electoral no subsana la omisión alegada.
- (88) En ese sentido, sostienen que si bien es cierto en su oportunidad consultaron dichos testigos de grabación, éstos adolecían de deficiencias y no reflejaron el incumplimiento que se les atribuyó.

Consideración de esta Sala Superior

- (89) En opinión de este órgano jurisdiccional los motivos de queja **son infundados** en atención a que no lograron demostrar a través de elementos probatorios y argumentativos suficientes la existencia de las irregularidades que le atribuyen al acuerdo de emplazamiento realizado en su oportunidad por la autoridad electoral; esto es, que no se les especificó de manera adecuada las faltas que se les atribuyeron y que los artículos en los cuales se fundó el acuerdo que ordenó el emplazamiento no son correctamente aplicables.
- (90) De la revisión de las constancias que obran en el expediente se advierte que la autoridad electoral sí especificó cuáles fueron las faltas atribuidas a cada concesionaria responsable y, además, la autoridad puso a su alcance en todo momento toda la información existente a fin de que pudieran tener una defensa adecuada. Asimismo, los artículos en los que fundó esa actuación sí resultan los aplicables conforme a la motivación que expresó para atribuirles la responsabilidad por la cual finalmente se les sancionó.

Justificación de la decisión

- **La notificación practicada por la autoridad electoral sí especificó las razones por las cuales se emplazó a las concesionarias responsables quienes tuvieron en todo momento la oportunidad de deducir sus derechos de acuerdo con sus intereses.**
- (91) **Radio Ibero A.C., Televisora del Valle de México, S.A.P.I. de C.V. y Televisión Azteca III S.A. de C.V.**, son coincidentes en reclamar que al momento que fueron emplazadas al procedimiento de origen, no se precisó de manera específica cuáles fueron las inconsistencias que fueron detectadas y por las cuales finalmente se les responsabilizó; es decir, que no hay en el expediente ninguna constancia de la cual se pueda advertir con claridad las razones que motivaron la sanción que les fue impuesta.
- (92) Sin embargo, se estima que no les asiste la razón a las inconformes porque del análisis de las constancias que obran en el expediente se advierte con claridad que el catorce de diciembre de dos mil veintidós, el titular de la UTCE, actuando dentro del procedimiento especial sancionador que identificado con la clave UT/SCG/PE/CG/481/2022 de su índice, emitió el acuerdo de emplazamiento²⁰ dirigido a todas las concesionarias de radio y televisión involucradas de manera exclusiva por el presunto incumplimiento de la pauta, toda vez que durante la transmisión de las conferencias matutinas del presidente de la República “mañaneras” ocurridas en el periodo del cuatro de abril al dos de junio de dos mil veintiuno, no difundieron la pauta conforme a las correspondientes ordenes de transmisión debidamente ordenadas por el INE.
- (93) En dicha actuación, de igual manera se especificó lo siguiente:

²⁰ Véase fojas de la 5 a la 31, del cuaderno accesorio 3, del expediente SRE-PSC-14/2023.



- a) Se ordenó correr traslado a los denunciados con las constancias que integraban el procedimiento a fin de hacer del conocimiento los hechos que se les atribuyeron.
- b) Se especificó que la DEPPP proporcionó en su oportunidad un disco compacto visible en el expediente en el cual constaban los testigos de grabación a través de los cuales se precisaba en cada una de las concesionarias denunciadas las fechas en que aconteció la difusión por impacto y emisora, así como la entidad federativa, **así como los posibles incumplimientos de la pauta de cada una a de las concesionarias.**

En relación con lo anterior, de igual manera se estableció en esa actuación que esos informes emitidos por la DEPPP derivaron de la actividad de monitoreo y validación realizado por esa dirección a partir de la confronta de las detecciones reportadas por el Sistema Integral de Verificación y Monitoreo con las grabaciones que se encuentran en cada uno de los centros de verificación en todo el territorio nacional.

En ese sentido, el Titular de la UTCE refirió que en esos testigos de grabación las concesionaras responsables **podrían encontrar las circunstancias de tiempo, modo y lugar** en las que se detectó las irregularidades atribuidas a cada una de ellas a fin de que pudieran realizar una defensa adecuada conforme a sus intereses.

- c) Asimismo, estableció que los testigos de grabación antes citados podrían ser consultados por las concesionaras involucradas en el presunto incumplimiento de la pauta en las instalaciones del Centro Nacional de Verificación y Monitoreo y en los Centros de Verificación y Monitoreo que se encuentran en las diferentes Juntas Locales y Distritales del INE en todo el territorio nacional señalando inclusive las fechas y horarios específicos para tal efecto, y un listado con el domicilio de cada junta local y distrital para su fácil identificación en

los cuales también quedarían los testigos de grabación en comento para su fácil consulta.

- (94) Con base en lo anterior, este órgano jurisdiccional considera que si la DEPPP advirtió que sesenta y dos concesionarias incumplieron la normativa en materia electoral por omitir, modificar y/o alterar **15,351** mensajes de partidos políticos y autoridades electorales en todo el país (incumplimiento de la pauta ordenada en su oportunidad por el INE), no sería eficiente hacer una impresión sobre cada una de esas irregularidades en los términos pretendidos por las concesionarias inconformes, puesto que ello implicaría la impresión de un documento bastante extenso que no coadyuvaría a una defensa adecuada; por el contrario, dada la extensa cantidad de información que contendría tal documento podría generar confusiones mayores en perjuicio de los sujetos denunciados.
- (95) Además, esta Sala Superior tiene el criterio relativo a que la autoridad electoral tiene la obligación de facilitarle a los sujetos responsables de infracciones como la que se ventilan en este procedimiento, el informe de monitoreo que se haya llevado a cabo en el cual se precise de manera pormenorizada, las circunstancias de modo tiempo y lugar de cada uno de los pautados que se tildan de ilegales. Este reporte de monitoreo es la prueba idónea para garantizar el derecho de audiencia y defensa de las concesionarias denunciadas,²¹ lo cual en el caso así sucedió de acuerdo con lo señalado en párrafos anteriores a partir de que se puso a disposición de las concesionarias involucradas los resultados del informe de monitoreo de referencia en los términos señalados.
- (96) Lo anterior, sin que la autoridad electoral instructora tenga la obligación de correr traslado con los testigos de grabación a las partes sino que sólo debe ponerlos a su disposición para consulta en las instalaciones atinentes para ello.²²

²¹ Véase SUP-RAP-455/2011.

²² Véase SUP-REP-517/2022.



- (97) Es por estas razones que, a juicio de esta Sala Superior, la forma en la cual el titular de la UTCE consideró poner a disposición de cada una de las concesionarias involucradas las circunstancias de modo tiempo y lugar que le fueron atribuidas fue correcta, puesto que las denunciadas hoy inconformes tuvieron en todo momento la posibilidad de acceder a las instalaciones del INE ya sea en sus sedes nacionales o estatales e, inclusive, distritales para conocer y corroborar las presuntas faltas que les fueron atribuidas, sin que alguna de las inconformes alegue alguna negativa por parte de la autoridad para facilitar el acceso a dicho informe de monitoreo y testigos de grabación.
- (98) Asimismo, tanto **Televisora del Valle de México, S.A.P.I. de C.V.** como **Televisión Azteca III S.A. de C.V.**, afirman textualmente que consultaron los testigos de grabación con lo cual se corrobora que las aquí inconformes sí tuvieron acceso a las pruebas idóneas para conocer la infracción que se les atribuyó; y si bien es cierto las quejas afirman que las grabaciones tenían deficiencias y no reflejaron el incumplimiento que les atribuyó la Sala Especializada, tales argumentos resultan insuficientes para revocar la resolución impugnada puesto que son afirmaciones genéricas sin demostrar de manera objetiva con algún elemento de prueba o argumentativo cuales fueron esas deficiencias y como a partir de ellas se obstaculizó su derecho de audiencia y defensa adecuada.
- (99) Por tanto, dado que no se demostró alguna imposibilidad material ni jurídica para que las concesionarias inconformes pudieran tener acceso a los testigos de grabación a partir de los cuales la autoridad advirtió las irregularidades por las cuales se les sancionó para lograr una defensa adecuada, debe desestimarse el motivo de queja que se analiza en este apartado.
- **El acuerdo de emplazamiento citó de manera correcta los artículos a través de los cuales se consideró que las concesionarias responsables incurrieron en el incumplimiento de la pauta.**

- (100) La **Estación de Televisión XEIPN Canal Once del Distrito Federal** alega que el acuerdo de emplazamiento no citó de manera correcta los fundamentos legales aplicables para la infracción que se le atribuye – transmisión de la pauta fuera de orden–.
- (101) Sin embargo, esta Sala Superior advierte de la lectura de la diligencia de emplazamiento, que se estableció que se debía emplazar a las concesionaras que enlistó en el acuerdo atinente entre la que se encuentra la inconforme, por la presunta violación a lo dispuesto en los artículos 41, base III, de la Constitución general; 30, párrafo 1, inciso h); 159, párrafos 1 y 5, 160, párrafos 1 y 2; 161, 183 párrafos 3 y 4; 442, párrafo 1, inciso i) y 452, párrafo 1, incisos c) y e), todos de la LEGIPE, así como el artículo 34, párrafo 5 del Reglamento de Radio y TV.
- (102) Lo anterior, a partir del presunto incumplimiento de la pauta ordenada por el INE, porque durante la transmisión de las conferencias matutinas del presidente de la República (mañaneras) en el periodo del cuatro de abril al dos de junio de dos mil veintiuno, **no difundieron la pauta conforme a las órdenes de transmisión de ese instituto.**
- (103) Con relación a los artículos citados por el titular de la UTCE en el acuerdo de emplazamiento, esta Sala Superior advierte de manera destacada el artículo 160 párrafos 1 y 2 de la LEGIPE, en el cual se establece que el INE es la autoridad única para la administración del tiempo que corresponda al Estado en radio y televisión destinado a los fines propios del Instituto y a los de otras autoridades electorales, así como al ejercicio de las prerrogativas y derechos que la Constitución y esta Ley otorgan a los partidos políticos y candidatos independientes en esta materia.
- (104) Asimismo, tal autoridad debe garantizar a los partidos políticos el uso de sus prerrogativas constitucionales en radio y televisión; establecer las pautas para la asignación de los mensajes y programas que tengan derecho a difundir, tanto durante los periodos que comprendan los procesos electorales, como fuera de ellos; **atender las quejas y denuncias por la**



violación a las normas aplicables y determinar, en su caso, las sanciones con motivo de alguna irregularidad en ese sentido.

- (105) De igual manera, el artículo 183, párrafos 3 y 4 de dicho ordenamiento, disponen que las pautas que determine la autoridad electoral –Comité de Radio y Televisión del INE– establecerán, **para cada mensaje, la estación o canal, así como el día y hora en que deban transmitirse y los concesionarios de radio y televisión no podrán alterar las pautas ni exigir requisitos técnicos adicionales a los aprobados por el Comité; la violación a esta disposición será sancionada en los términos establecidos en esta Ley.**
- (106) Por su parte, el artículo 442, párrafo 1, inciso i), establece que son sujetos de responsabilidad por infracciones cometidas a las disposiciones electorales contenidas en ese cuerpo legal, entre otros, **los concesionarios de radio o televisión.**
- (107) El numeral 452, párrafo 1, inciso c) también de dicha legislación, establece que constituyen infracciones a ese cuerpo legal, **por parte de los concesionarios de radio y televisión**, entre otros supuestos, cuando se demuestre **el incumplimiento, sin causa justificada, de su obligación de transmitir los mensajes y programas de los partidos políticos y de las autoridades electorales conforme a las pautas aprobadas por el INE.**
- (108) En el mismo sentido, el párrafo 5 del artículo 34 del Reglamento de Radio y TV señala que los concesionarios de radio y televisión no podrán alterar las pautas, ni exigir requisitos técnicos adicionales a los aprobados por el Comité y/o la Junta.
- (109) Como puede advertirse, el articulado a través del cual el titular de la UTCE fundó y motivó el acuerdo a través del cual ordenó el emplazamiento, sí resulta aplicable a la presente controversia porque en esa actuación se expresaron las razones por las cuales se consideró la presunta responsabilidad de las concesionarias involucradas entre las que se encuentra la inconforme, a partir de las inconsistencias detectadas por la DEPPP a través del Sistema Integral de Verificación y Monitoreo.

- (110) Esto es, se estableció el marco legal que permite a las autoridades electorales –UTCE y Sala Especializada– investigar y sancionar de ser el caso, respectivamente, las irregularidades como en el caso lo es el incumplimiento de la pauta.
- (111) Además, si bien es cierto como lo afirma la inconforme que no existe un artículo específico a través del cual se establezca que la transmisión de una pauta fuera de orden debe sancionarse, también es cierto que, como ya se precisó, sí se encuentra previsto en la legislación electoral como una infracción el incumplimiento de los concesionarios sin causa justificada de su obligación de transmitir los mensajes y programas de los partidos políticos y de las autoridades electorales conforme a las pautas aprobadas y ordenadas por el INE. Por lo tanto, esta Sala Superior arriba en consecuencia a la conclusión de que resulta lógico que si la transmisión de una pauta se realizó en un orden distinto al ordenado, ello patentiza la existencia de una irregularidad que deba sancionarse.
- (112) Por estas razones, deben desestimarse los motivos de queja que se analizan en este apartado.

9.5. Indebida valoración probatoria y falta de exhaustividad genérica

Expedientes: SUP-AG-126/2023, SUP-AG-128/2023, SUP-AG-129/2023 y SUP-AG-130/2023, SUP-AG-141/2023, SUP-AG-142/2023 y SUP-AG-151/2023

Agravio

- (113) Las concesionarias promoventes alegan, sustancialmente, que en la sentencia impugnada se realizó una indebida valoración probatoria y existió una falta de exhaustividad.

Consideraciones de esta Sala Superior

- (114) Son **ineficaces** o **infundados, según sea el caso**, los planteamientos mediante los cuales las concesionarias actoras se quejan de una indebida



valoración probatoria o falta de exhaustividad de la determinación impugnada.

Justificación de la decisión

- (115) En primer lugar, debe **desestimarse** el planteamiento de la concesionaria **Radio Ibero, A.C.**, relativo a que se dio valor probatorio pleno a los testigos de la DEPPP, aunque se advirtieron fallas en su recopilación, y que debió aplicarse el principio pro persona y hacer la aplicación más favorable a su representada, optando por no sancionarla, considerando que solo se le atribuyeron trece inconsistencias en la difusión de la pauta.
- (116) Esta Sala Superior ha sustentado reiteradamente el criterio relativo a que los testigos de grabación, producidos por el INE, constituyen pruebas técnicas **que tienen valor probatorio pleno, porque son obtenidos por el propio Instituto, al realizar el monitoreo, para verificar el cumplimiento de las pautas de transmisión de promocionales en radio y televisión, en ejercicio de las facultades que le confieren**²³.
- (117) Por ende, en tanto no existan pruebas en contrario, los testigos de grabación son los medios de convicción idóneos para determinar si las pautas fueron transmitidas por las concesionarias de radio y televisión en tiempo y forma.
- (118) Ahora bien, respecto del planteamiento del promovente, lo que en realidad señaló la Sala Especializada, fue que, de las 19,218 irregularidades detectadas por la DEPPP, no se pudieron generar 3,428 testigos de grabación, por lo que solamente se analizarían 15,790 impactos, que son de los que se tiene certeza y por los que se emplazó a las diversas concesionarias

²³ Véase la Jurisprudencia 24/2010, de rubro: **“MONITOREO DE RADIO Y TELEVISIÓN. LOS TESTIGOS DE GRABACIÓN DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL TIENEN, POR REGLA, VALOR PROBATORIO PLENO”**. Disponible en la *Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral*, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 3, Número 7, 2010, páginas 28 y 29.

- (119) Por lo tanto, esta situación no le depara perjuicio alguno a la concesionaria promovente, ya que solamente se analizó la acreditación de la irregularidad respecto de aquellas inconsistencias en las que se contaba con testigos de grabación sin que esto se encuentre controvertido; además, la actora no señala ni se advierte cómo esta situación que alega puede desvirtuar las irregularidades por las que concretamente se le sancionó.
- (120) Tampoco, se aprecia que señale haber aportado prueba alguna que reste valor probatorio a los testigos de grabación que se encuentran relacionados con las irregularidades que se le atribuyeron.
- (121) En tal sentido, constituye una afirmación vaga e imprecisa el alegato relativo a que no se especificó la metodología para obtener los testigos de grabación o si los funcionarios tenían facultades para realizar el monitoreo, ya que esto no desvirtúa su contenido ni que no fueron producidos y obtenidos por el propio INE, quien es la autoridad competente para administrar los tiempos del estado en radio y televisión.
- (122) Por su parte, en cuanto a que debió aplicarse el principio pro persona optando por no sancionar a la concesionaria, considerando que solo se le atribuyeron trece inconsistencias, esta Sala Superior ha sido consistente en que dicho principio no deriva necesariamente que las cuestiones planteadas por las personas justiciables deban ser resueltas de manera favorable a sus pretensiones, ni siquiera so pretexto de establecer la interpretación más amplia o extensiva que se aduzca, ya que en modo alguno ese principio puede ser constitutivo de "derechos" alegados o dar lugar a las interpretaciones más favorables, cuando no encuentran sustento en las reglas de derecho aplicables, máxime que el planteamiento de la concesionaria deriva, en que en su opinión, tuvo pocas inconsistencias.
- (123) Así, el hecho de haber cometido pocas irregularidades, no se traduce de manera alguna en una eximente de responsabilidad, por el contrario, toda transgresión a la legislación electoral debe y puede ser sancionada.



- (124) En segundo lugar, resultan **ineficaces** los agravios planteados por las concesionarias **René Castro Echeverría, Oscar Bravo, S.A. de C.V., y Compañía Campechana de Radio, S.A.**, consistente en que no se especificó cómo se configuró la conducta ilícita genérica prevista en el artículo 452, párrafo 1, inciso e) de la LEGIPE, y que la Sala Especializada no fue exhaustiva al omitir considerar los argumentos que plantearon en el procedimiento especial sancionador de origen
- (125) Esta Sala Superior advierte que, aunque la sentencia impugnada refiere expresamente que las concesionarias incumplieron tanto con el inciso c) como el inciso e), del párrafo 1, del artículo 452 de la LEGIPE²⁴, los cuales establecen como infracciones respectivamente *el incumplimiento, sin causa justificada, de su obligación de transmitir los mensajes y programas de los partidos políticos y de las autoridades electorales, conforme a las pautas aprobadas por el Instituto y el incumplimiento de cualquiera de las disposiciones contenidas en esta Ley*, es evidente, en el caso, que, concretamente, se sancionó a las diversas concesionarias por no haber transmitido los promocionales conforme a la pauta aprobada por el INE; es decir, por incumplir con la obligación prevista en el inciso c) de dicha disposición legal.
- (126) En ese contexto, si bien en la sentencia impugnada sí se señaló el inciso e), el cual prevé como irregularidad el incumplimiento genérico de cualquier disposición de la LEGIPE, esto no le causa perjuicio alguno a las actoras, ya que no implica que las promoventes fueron doblemente infraccionadas; además de que no constituye un argumento que pueda desvirtuar que no transmitieron los promocionales conforme a las pautas aprobadas por el INE, la cual es la irregularidad por la que se les sancionó, de conformidad con el inciso c) invocado.
- (127) Por otro lado, resulta genérico e impreciso el alegato relativo a que la responsable omitió considerar los planteamientos y defensas que se hicieron valer durante la sustanciación del procedimiento especial

²⁴ Véase página 59 de la sentencia impugnada.

sancionador, ya que las concesionarias actoras no precisan qué argumentos o pruebas se dejaron de atender por parte de la autoridad responsable.

(128) Por el contrario, de la sentencia impugnada se advierte que la Sala Especializada analizó, entre otros, los siguientes planteamientos hechos valer por las concesionarias actoras en el procedimiento especial sancionador de origen:

- Las promoventes en cuestión señalaron que no incurrieron en ninguna falta, porque las transmisiones parciales de las *mañaneras* se realizaron bajo la labor periodística.

Al respecto, la Sala Especializada argumentó, que el hecho de que solo transmitan de manera parcial las conferencias matutinas, no quiere decir que no se les puede responsabilizar por omitir, realizar y/o modificar la pauta, ya que las concesionarias no pueden omitir su transmisión o alterarlas sin razón justificada.

También se señaló que la Sala Superior ha sustentado que sobre la transmisión de eventos del titular del poder ejecutivo federal (*mañaneras*) no existe obligación legal para las concesionarias de transmitirlos de manera parcial o total, **y en cambio, sí deben transmitir las pautas en los tiempos que les sean ordenados por el INE, sin modificar el orden de los promocionales, el horario de transmisión o su versión.**

Entonces, al decidir difundir las *mañaneras* durante el 5 de abril al 2 de junio de 2021, incumplieron con su obligación de transmitir los promocionales que les ordenó el INE, sin ninguna justificación válida. Asimismo, se expuso que el criterio de esta Sala Especializada en el SRE-PSC-62/2022 (en cumplimiento al SUP-REP-319/2022 de esta Sala Superior), no aplica al caso concreto, ya que en ese asunto se declaró solo la inexistencia de difusión de propaganda gubernamental en periodo prohibido por la transmisión parcial que realizaron las concesionarias, al considerar que se realizaba bajo la



base de la libertad periodística, y como ya se expuso, la manera de revisar el cómo se pauta durante esas programaciones tiene una naturaleza distinta.

- Respecto del planteamiento de **Oscar Bravo, S.A. de C.V.**, que realizó durante la sustanciación del procedimiento especial sancionador, relativo a que no se puede continuar con el procedimiento y que la UTCE actuó en contra del principio dispositivo porque no se le denunció directamente, sino que derivó de la queja en contra del Sistema Público de Radiodifusión del Estado Mexicano, Canal 11.1 XEIPN, Canal 14.1 XHSP y Canal 22 XEIMT, la Sala Especializada estimó que podía seguir con el análisis, porque la UTCE a partir de los medios de prueba a su alcance, la emplazó por su posible responsabilidad de difundir indebidamente la pauta.
- Por su parte, en cuanto a la defensa que planteó la **Compañía Campechana de Radio, S.A.**, en el procedimiento especial sancionador de origen, en el que de manera genérica señaló que no incumplió con la transmisión de la pauta, se estimó que no aportó algún medio de prueba que demuestre sus planteamientos, y que ha sido criterio de Sala Superior que las concesionarias, tienen un deber reforzado de diligencia, por lo que no es suficiente que realicen manifestaciones simples y genéricas sobre que no realizaron una falta sino que deben acreditar sus afirmaciones lo cual en el caso no sucedió.

Por lo tanto, no desvirtuó el monitoreo y los testigos de grabación que aportó la DEPPP, los cuales, tienen pleno valor probatorio.

- (129) Como se observa, de la sentencia impugnada se advierte que la Sala Especializada sí se pronunció de alegaciones y defensas que hicieron valer las concesionarias **René Castro Echeverría, Oscar Bravo, S.A. de C.V.**, y **Compañía Campechana de Radio, S.A.**, sin que de las demandas se precise algún planteamiento o medio de prueba que se haya dejado de estudiar por parte de la autoridad responsable.

- (130) En otro aspecto, también resultan **ineficaces** los agravios expuestos por **Televisora del Valle de México, S.A.P.I. de C.V.**, y **Televisión Azteca III, S.A. de C.V.**, las cuales señalan que pese a que describieron las causas justificadas que les impidió transmitir los promocionales, o bien, las razones por las que no se podía considerar que se incurrió en incumplimiento de la pauta ordenada por el INE, la Sala Especializada se limitó a señalar que las circunstancias alegadas no eran suficientes para la exclusión de responsabilidad, lo cual implica una violación a los principios de congruencia y exhaustividad, en vista de que no se pronunció respecto de todos y cada uno de los argumentos aportados.
- (131) Las promoventes alegan que hay un trato desigual, ya que para generar los testigos de grabación se concedieron múltiples oportunidades a la autoridad instructora, mientras que respecto de las fallas técnicas o humanas hechas valer por la actora, la Sala Especializada las consideró como manifestaciones que implicaban la aceptación de los incumplimientos.
- (132) Igualmente, son **ineficaces** los agravios expuestos por el **Gobierno del Estado de Oaxaca**, la cual alega que existió una falla técnica en el sistema de automatización MediaAdmin. La concesionaria señala que no contaba con los oficios mediante los cuales informa al INE la falla en el sistema. En su opinión, la Sala Superior debe estudiar las documentales anexas que fueron localizadas con posterioridad, en los que se ordenó a un extrabajador informar a la autoridad electoral sobre las fallas.
- (133) En cuanto a las fallas técnicas alegadas por los citados promoventes y otras concesionarias, la Sala Especializada argumentó, esencialmente, lo siguiente:
- Las circunstancias alegadas no son suficientes para excluir a las concesionarias de responsabilidad, porque como ha sido criterio de este Tribunal Electoral - véase el SUP-REP-179/2020 -, las manifestaciones solo implican que aceptan los incumplimientos.



- Las concesionarias incumplen con su deber de adjuntar pruebas idóneas para soportar sus señalamientos sobre las fallas que tuvieron.
- Resulta importante mencionar que la vulneración al modelo de comunicación política en su vertiente de incumplir, modificar y/o alterar la pauta, no puede quedar impune solo por señalamientos que no había intencionalidad en su acción, derivado, entre otras cuestiones, por errores involuntarios y/o humanos, fallas técnicas u operativas del sistema, máxime que las concesionarias tienen un deber reforzado de diligencia en su actuación.

(134) Asimismo, la Sala Especializada en relación con las concesionarias actoras, es decir, **Televisora del Valle de México, S.A.P.I. de C.V., Televisión Azteca III, S.A. de C.V., y Gobierno del Estado de Oaxaca** respecto del valor probatorio de los testigos de grabación, señaló lo siguiente:

- Las primeras dos concesionarias mencionadas, presentaron diversos oficios y comunicaciones con la DEPPP, con la intención de acreditar que no le avisaron que estaba incurriendo en una falta. Sin que con eso se pueda restar valor al monitoreo, pues si les requirió o no la autoridad el cumplimiento de las transmisiones, es algo que no se revisa en este procedimiento, sino los ajustes y modificaciones a la pauta.
- La última concesionaria mencionada señaló que transmitió la pauta conforme con lo aprobado por el INE, y para acreditar su dicho presentó testigos de grabación; sin embargo, no realiza la confronta con los testigos de la DEPPP.
- De las pruebas que presentaron las concesionarias no se advierte de qué manera restan valor probatorio a los testigos de grabación de la DEPPP, ya que no realizan una confronta directa, solo se limitaron a presentarlas y realizar manifestaciones genéricas.
- La Sala Superior ha sostenido que el valor probatorio pleno que por regla general tiene el monitoreo realizado por la DEPPP, puede

desvirtuarse por las partes mediante otros elementos probatorios, con la finalidad de garantizar el principio de presunción de inocencia.

- Corresponde, en este caso, a la concesionaria evidenciar que los promocionales sí fueron transmitidos conforme lo pautado por el INE y, por lo tanto, que no debe considerarse como un incumplimiento, para lo cual es necesario desvirtuar el contenido del monitoreo.
- En consecuencia, corresponde a la concesionaria y no a las autoridades realizar la confronta de sus registros contra el monitoreo y los testigos de grabación.
- Las pruebas son insuficientes para desvirtuar el monitoreo y testigos de grabación de la DEPPP, toda vez que, al ser producidas y aportadas por las partes, dichas documentales no tienen pleno valor probatorio por sí mismas y requieren estar vinculados con otros elementos que se encuentren en el expediente para que generen convicción sobre los hechos que pretenden corroborar.
- Corresponde a las concesionarias **desvirtuar** las pruebas de la autoridad y no lo hicieron.

(135) Tomando en cuenta lo expuesto, por cuanto hace a las fallas técnicas alegadas por **Televisora del Valle de México, S.A.P.I. de C.V.**, y **Televisión Azteca III, S.A. de C.V.**, en sus demandas se limitan a señalar que describieron las causas justificadas que les impidió transmitir los promocionales conforme a la pauta aprobada sin que fueran analizadas por la Sala Especializada, pero omiten precisar qué planteamientos o pruebas supuestamente se dejaron de estudiar.

(136) Por su parte, el **Gobierno del Estado de Oaxaca** plantea que existió una falla técnica en el sistema de automatización MediaAdmin; sin embargo, no se aprecian argumentos para demostrarlo, ya que se limita a señalar que sí informó al INE de esta situación, para lo cual ofrece como medios de convicción ante esta instancia, diversos oficios, que no se encuentran dirigidos directamente a la autoridad electoral y que solo hablan de que se dio una supuesta falla.



- (137) Además, no debe admitirse dichos oficios como pruebas, ya que como lo ha sustentado la Sala Superior, este tipo de **asuntos son de litis cerrada**²⁵, la cual se centra en determinar, si con base en los elementos aportados al momento de resolución del procedimiento especial sancionador, resulta o no apegada a Derecho determinación de la Sala Regional Especializada.
- (138) Las pruebas no tienen el carácter de pruebas supervenientes, sino que se **trata de elementos** respecto del cual la responsable no tuvo oportunidad de pronunciarse.
- (139) Como se observa, de la sentencia impugnada se desprende que la Sala Especializada sí analizó y desestimó los alegatos y pruebas que oportunamente se aportaron por las concesionarias para tratar de acreditar las supuestas fallas técnicas e, inclusive, explicitó el criterio que ha sustentado la Sala Superior cuando las concesionarias aluden a este tipo de problemas para tratar de justificar sus incumplimientos, sin que las concesionarias actoras aleguen frontalmente por qué no les resultaría aplicable.
- (140) Además, coincidiendo con lo resuelto por la Sala Especializada, esta Sala Superior ha argumentado que la normativa electoral no establece una excepción para que las concesionarias puedan modificar la pauta, **por lo que el incumplimiento de transmitirla en los términos en que se aprobó es suficiente para tener por acreditada la infracción.**²⁶
- (141) Entre el catálogo de incidencias que establece el artículo 54 del Reglamento de Radio y TV, que podrían dar lugar a que se justifique que una concesionaria se encuentre impedida para retransmitir los promocionales, se encuentran las siguientes: **1)** errores de continuidad y de programación; **2)** factores meteorológicos y **3)** desastres naturales.
- (142) La normativa en materia electoral sí contempla la posibilidad de que concurren situaciones extraordinarias; sin que esto **implique liberarlas de**

²⁵ Véase sentencia dictada en el SUP-JE-1199/2023.

²⁶ Véase lo resuelto por esta Sala Superior en el SUP-JE-1249/2023.

toda carga o debida diligencia, pues como lo ha sustentado esta Sala Superior en diversos precedentes, incluso en estos casos deben avisar oportunamente a la autoridad administrativa electoral.

- (143) De esta manera, las concesionarias promoventes, de haber advertido una falla en su señal debido al problema técnico, debió avisar a la autoridad respectiva para que se tomaran las medidas pertinentes y, al no hacerlo así, no pueden alegar la exclusión de responsabilidad que pretende.
- (144) Como lo ha sostenido este órgano jurisdiccional federal, del artículo 54 del Reglamento de Radio y TV, se advierte que se desprenden al menos tres cuestiones relevantes²⁷:
- Primero, este artículo reconoce que existen circunstancias (incidencias) ajenas a las concesionarias que pueden imposibilitar el cumplimiento de la pauta en los términos ordenados por el INE.
 - Segundo, a pesar de una incidencia, impone el deber concreto a las concesionarias de dar aviso y, en su caso, anexar la documentación correspondiente que acredite el hecho ante la DEPPP, para el efecto de que determine si es o no posible la retransmisión.
 - Al respecto, se advierte que la existencia de presuntas circunstancias externas que afecten la transmisión a la que están obligadas las concesionarias no es razón suficiente para inobservar un mínimo de diligencia debida; pues, incluso en estos supuestos deben informar a la autoridad administrativa y anexar la documentación necesaria.
 - Tercero, lo que busca esta norma es no dejar al arbitrio de la concesionaria la posibilidad de modificar o cambiar, de manera unilateral, la pauta en los términos ordenados por el INE, incluso en presencia de fenómenos imprevisibles e inevitables; ya que, expresamente establece que es la DEPPP quien debe determinar lo que, en su caso, proceda.

²⁷ Véase criterio respecto de la debida diligencia sustentado en el expediente SUP-REP-45/2023.



- (145) En el caso, las concesionarias promoventes no niegan que fue hasta que la DEPP detectó el incumplimiento de las retransmisiones y se iniciaron los procedimientos sancionadores, que las promoventes intentaron justificar la falta de cumplimiento de sus obligaciones legales y constitucionales, y no desde que surgieron los supuestos problemas técnicos.
- (146) En ese sentido, la obligación de mínima diligencia que tienen las concesionarias cuando surgen estos presuntos problemas técnicos, es establecer comunicación con la propia autoridad electoral, y las promoventes no indican que existe medio de prueba alguno de que hayan actuado en esos términos.
- (147) Así, aun cuando las actoras pretenden justificar exclusiones de responsabilidad por el incumplimiento de la transmisión de la pauta, (por la ausencia de un acto volitivo), debió demostrar una actitud diligente para que dicha circunstancia fuera del conocimiento de la autoridad, y en su caso, se corrigiera, y al no hacerlo así, incurrieron en responsabilidad.
- (148) Finalmente, deben desestimarse los agravios relacionados con el valor probatorio de los testigos de grabación.
- (149) Del fallo impugnado se desprende que la responsable desestima los oficios por los que **Televisora del Valle de México, S.A.P.I. de C.V.**, y **Televisión Azteca III, S.A. de C.V.**, se quejan de que no le fueron requeridos diversos incumplimientos de transmisión, y también desvirtúa los testigos que adjuntó el **Gobierno del Estado de Oaxaca** porque no presenta la confronta con los del INE.
- (150) En ese sentido, son ineficaces dichas pruebas y el señalamiento de **Televisora del Valle de México, S.A.P.I. de C.V.**, y **Televisión Azteca III, S.A. de C.V.**, consistente en que existe un trato desigual, ya que supuestamente para generar los testigos de grabación se concedieron múltiples oportunidades a la autoridad instructora, mientras que respecto de las fallas técnicas o humanas alegadas se consideró como manifestaciones que implicaban la aceptación de los incumplimientos.

- (151) Lo anterior, ya que dichas pruebas y alegaciones no restan valor probatorio a los testigos de grabación, los cuales hacen prueba plena salvo que se acredite lo contrario, en el sentido de que las concesionarias actoras incumplieron con su deber de transmitir los promocionales conforme a las pautas aprobadas por la autoridad competente.
- (152) Finalmente, en vista de que los conceptos de violación que aquí se analizan no desvirtuaron las irregularidades imputadas ni tampoco se encuentran encaminados a controvertir la individualización de la sanción, no resulta jurídicamente posible valorar y reducir la multa como lo solicita el **Gobierno del Estado de Oaxaca**.

9.6. Indebida valoración probatoria y falta de exhaustividad particularizada

Expedientes: SUP-AG-103/2023, SUP-AG-121/2023, SUP-AG-122/2023, SUP-AG-127/2023, SUP-AG-143/2023 y SUP-AG-121/2023

Agravios

- (153) En sus respectivas demandas, las concesionarias señalan de forma particularizada aquellas constancias que, desde su perspectiva, no fueron valoradas por la autoridad responsable y argumentan que las mismas son suficientes para acreditar el debido cumplimiento de la pauta dictada por el INE. A continuación, se expondrán de forma pormenorizada cada uno de estos agravios.
- (154) En primer lugar, el **Sistema Público de Radiodifusión del Estado Mexicano** alega que la responsable omitió por completo valorar tanto los argumentos como las pruebas ofrecidas en la audiencia de pruebas y alegatos celebrada el veinticuatro de enero de dos mil veintitrés, en la cual el actor compareció mediante el oficio SPR/DGAJT/O-023/2023²⁸ al cual acompañó diversos anexos.

²⁸ Escrito y anexos disponibles a partir de la foja 2 del cuaderno accesorio 5 del expediente SRE-PSC-14/2023.



- (155) Según el actor, la Sala Especializada omitió por completo valorar las actas circunstanciadas de los Centros de Verificación y Monitoreo, en las cuales se señalan que los promocionales fueron transmitidos correctamente. Específicamente, menciona que no se valoraron las actas circunstanciadas AC01/SON/JD06/19-01-23, INE/JD-11/OE/VER/CIRC/01/2023, INE/COL/JDE01/OE/01/2023, AC02/INE/SIN/JD06/17-01-23, AC01/INE/OAX/JDC08/OE/17-01-2023, INE/OE/JDC/GTO/03/CIRC/002/2023, INE/MEX/34JDE-01/OE/CIRC/16-01-23, INE/OE/JD/NL/04/CIRC/0001/2023, INE/JD-11/OE/JLE/GTO/CIRC/001/2023 e INE/JDC-E03/QRO/OE/CIRC/1/2023. Asimismo, argumenta que la responsable no valoró las justificaciones a los testigos de grabación que fueron presentados como anexo trece del oficio SPR/DGAJT/O-023/2023.
- (156) En segundo lugar, **La Voz de Mexicali, S.A.**, argumenta que en su escrito de comparecencia a la audiencia de pruebas y alegatos²⁹ informó oportunamente que se habían calificado erróneamente los materiales RA01291-21 y RA00686-21 para el día veintiocho de mayo de dos mil veintiuno como “Fuera de Horario” pues, a pesar de que se adjuntó el “certificado de Transmisión” y la “Hoja de Orden de Transmisión enviada por ese H. Instituto Electoral” para esa fecha, de tal manera que se identificara y se hiciera confronta de la información, la autoridad responsable desestimó arbitrariamente el material probatorio.
- (157) Según la actora, tal y como puede comprobarse y verificarse, para el día veintiocho de mayo de dos mil veintiuno, en la orden de transmisión referida se encontraban pautados los materiales RA01291-21 y RA00686-21 para el rango horario correspondiente de las 7:00:00 a las 7:59:59. Además, se comprobó que el material RA01291-21 fue transmitido a las 7:04:52 y el material RA00686-21 fue transmitido a las 7:06:59, es decir, dentro del

²⁹ El escrito de comparecencia se presentó mediante correo electrónico, como se advierte de la foja 272 del cuaderno accesorio 6 del expediente SRE-PSC-14/2023. Asimismo, en la foja 286 del mismo cuaderno accesorio, se identifica un CD dentro de un sobre amarillo, en el cual están cargados los anexos presentados por la actora dentro de la carpeta denominada “La Voz Mexicali”.

rango horario que les correspondía, por tanto la imputación realizada a la actora es totalmente infundada.

- (158) En tercer lugar, la **Estación de Radiodifusión XHIPN-FM 95.7 Mhz** alega que la responsable omitió analizar de forma íntegra y exhaustiva las pruebas aportadas al comparecer a la audiencia de pruebas y alegatos³⁰, a la luz del valor de cada uno de los dieciséis spots cuestionados, pues debió analizarse cada acuerdo ordenado por el INE como material en sustitución, lo que en la especie no ocurrió (esto respecto de trece pautas de las dieciséis controvertidas).
- (159) Al respecto, señala que la estación recibió el oficio INE/JLE-CM/02400/2021 en el cual se notifica el acuerdo ACQyD-INE-89/2021 por medio del cual giró instrucción para suspender la transmisión del material de registro RA01946-21 (versión Paola Espinosa propuestas VERDES) para ser sustituido por la transmisión RA01731-21. La anterior instrucción fue ordenada para cinco pautas que fueron sustituidas por dicha orden de suspensión y que se relaciona con el material a sustituir.
- (160) Igualmente, señaló que la estación recibió el oficio INE/JLE-CM/02900/2021 mediante el cual se notificó el acuerdo ACQyD-INE-111/2021 por el que se ordenó suspender el material de registro RA02600-21 (Versión Vota Provida Radio) para ser sustituido por la transmisión RA02469-21. La anterior instrucción fue ordenada para ocho pautas que fueron sustituidas por dicha orden de suspensión y que se relaciona con el material a sustituir.
- (161) En cuarto lugar, según la **Estación de Televisión XEIPN Canal Once del Distrito Federal** la responsable omitió valorar las pruebas ofertadas en la audiencia de pruebas y alegatos³¹, consistentes en los oficios INE/DEPPP/DATE/7944/2021, INE/DEPPP/DE/DATE/8424/2021, INE/DEPPP/DE/DATE/8564/2021 y INE/DEPPP/DE/DATE/8821/2021,

³⁰ Escrito y anexos disponibles a partir de la foja 218 del cuaderno accesorio 4 del expediente SRE-PSC-14/2023.

³¹ Escrito y anexos disponibles a partir de la foja 554 del cuaderno accesorio 5 del expediente SRE-PSC-14/2023.



mediante los cuales se pretendió acreditar que el titular de la DEPPP instruyó diversas sustituciones a las cuales se ciñó la concesionaria.

- (162) La actora argumenta que se entregaron los logs de transmisión generados por los equipos para demostrar que los materiales se transmitieron de acuerdo con el orden determinado por la DEPPP, dentro de la hora de transmisión, pero no fueron valorados, pese a que en el archivo se desglosaban los presuntos incumplimientos y se identificaban los logs que acreditaban la correcta transmisión.
- (163) En quinto lugar, la concesionaria **Gobierno de la Ciudad de México**, señala que con relación a la pauta RV01631-21, si bien es cierto que señaló en su escrito de alegatos que no tuvo conocimiento de la orden de transmisión,³² también lo es que la notificación referente a la mencionada pauta no fue realizada respetando las formalidades que debe seguir la Jefatura de Departamento de Requerimientos de Pauta de la DEPPP.
- (164) Finalmente, el **Gobierno del Estado de Morelos** señala que en el oficio IMRyT/CG/32/2023³³ se adjuntaron las cartas de tiempo de fechas trece de abril; siete, diez, once y doce de mayo de dos mil veintiuno, en las que se contrataban los testigos enviados por el INE en el archivo digital en Excel *SADI2021-168 Relación de testigos generados_29.09.2022*. Acorde con estas cartas se identifica que el material pautado RA00771-21 y RA00923-21 se transmitió el trece de abril conforme a lo ordenado por el INE, mientras que el RA0027-21 fue transmitido correctamente el diez de mayo de 2021.
- (165) En cuanto al RA01946-21, la actora argumenta que se cambió por el RA01731-21 conforme a lo ordenado en el acuerdo ACQyD-INE-89/2021,

³² Escrito y anexos disponibles a partir de la foja 287 del cuaderno accesorio 6 del expediente SRE-PSC-14/2023.

³³El escrito de comparecencia se presentó mediante correo electrónico, como se advierte de la foja 279 del cuaderno accesorio 6 del expediente SRE-PSC-14/2023. Asimismo, en la foja 286 del mismo cuaderno accesorio, se identifica un CD dentro de un sobre amarillo, en el cual están cargados los anexos presentados por la actora dentro de la carpeta denominada "Gob Morelos".

el cual le fue notificado a la concesionaria mediante el oficio INE/JLE/MOR/VE/0828/2021.

Consideración de esta Sala Superior

- (166) Esta Sala Superior estima como **infundados** los agravios expuestos por **La Voz de Mexicali, S.A.**, ya que las consideraciones emitidas por la Sala Especializada respecto al valor probatorio del material que presentó junto a su escrito de comparecencia a la audiencia de pruebas y alegatos son suficientes para considerar que en su caso no se desvirtuó el monitoreo realizado por la DEPPP.
- (167) Por otra parte, se estiman como **fundados** los agravios expuestos por el **Gobierno del Estado de Morelos**, el **Sistema Público de Radiodifusión del Estado Mexicano**, la **Estación de Radiodifusión XHIPN-FM 95.7 Mhz**, la **Estación de Televisión XEIPN Canal Once del Distrito Federal** y el **Gobierno de la Ciudad de México**.
- (168) Lo anterior en atención a que, a partir de una revisión de la resolución impugnada y de los escritos mediante los cuales las concesionarias comparecieron a la audiencia de pruebas y alegatos celebrada el pasado veinticuatro de enero del presente año, este órgano jurisdiccional advierte que la Sala Especializada incurrió en una falta de exhaustividad, ya que no realizó una debida valoración del material probatorio mediante el cual las hoy actoras pretendían justificar el debido cumplimiento de la pauta ordenada por el INE o alguna variación pero a partir de elementos que así lo justifiquen.
- (169) En este sentido, pese a que a los escritos de comparecencia se incluyeron diversos anexos directamente relacionados con lo argumentado por las actoras en sus defensas, la Sala Especializada, en algunos casos, se limitó a emitir manifestaciones genéricas a partir de las cuales calificó como insuficientes para desvirtuar el monitoreo las pruebas aportadas por las concesionarias; mientras que en aquellos casos que no entraron en este



supuesto, la responsable no explicó cuáles pruebas efectivamente fueron suficientes para desvirtuar el monitoreo ni en qué medida lo hicieron, saltándose directamente a la inclusión de una tabla en la cual solamente se puede advertir el total de irregularidades finalmente acreditadas respecto de cada concesionaria.

Justificación de la decisión

- (170) Con relación a la concesionaria **La Voz de Mexicali, S.A.**, la responsable señaló que para acreditar su dicho sobre la pauta transmitida fuera de horario (en el día en el que no tuvo una falla técnica), la concesionaria presentó un certificado de transmisión en el que supuestamente se observaba que lo difundió en la franja horaria correcta. No obstante, como no presentó otro tipo de prueba como sus testigos de grabación, entonces su prueba documental privada no era del peso suficiente para restarle valor a los medios probatorios de la DEPPP.
- (171) Para esta Sala Superior estas consideraciones son suficientes para tener por cumplido el deber de exhaustividad que tienen las autoridades electorales en el caso anterior, por lo que los agravios expuestos por la concesionaria resultan **infundados**.
- (172) En efecto, la concesionaria **La Voz de Mexicali, S.A.**, anexó a su escrito de alegatos los certificados de transmisión de los días veintiocho y treinta y uno de marzo, los cuales, como lo señala la responsable, solo tienen el carácter de pruebas documentales privadas y que, a su vez, son insuficientes para desvirtuar lo identificado por la DEPPP.
- (173) Lo anterior, porque es criterio reiterado de este Tribunal el atinente a que los testigos de transmisión producidos por el INE a través de su sistema de monitoreo son los elementos que arrojan valor probatorio pleno para demostrar alguna irregularidad relacionada con el cumplimiento de las pautas ordenadas por el propio INE³⁴. En ese sentido, el certificado de

³⁴ Véase jurisprudencia 24/2010, consultable en las páginas 28 y 29 de la Gaceta de Jurisprudencia y tesis en materia electoral, año 3, número 7, 2010, editada por este

transmisión emitido por la concesionaria responsable resulta insuficiente para desvirtuar los resultados del monitoreo realizado por la autoridad, dado que tales certificados son documentos privados que solo pueden arrojar indicios pero que deben estar robustecidos con algún otro elemento de prueba, lo cual en el caso no sucedió. Es por estas razones que deben desestimarse los motivos de queja planteados por la concesionaria **La Voz Mexicali, S.A.**

- (174) Respecto a la concesionaria **Gobierno del Estado de Morelos**, la Sala Especializada señaló que si bien la hoy actora manifestó que transmitió la pauta conforme a lo que le pidió el INE, para acreditar su dicho sobre el material transmitido fuera de orden presentó, entre otras cosas, una línea del tiempo (es bitácora), sin que confrontara de manera directa los testigos de grabación del INE. Asimismo, la responsable hizo énfasis en que la concesionaria solo presentó la bitácora del día trece de abril de dos mil veintiuno, cuando las ocho irregularidades de la categoría “fuera de orden” por las que se le emplazó, también corresponden al día ocho de mayo de dos mil veintiuno
- (175) Para esta Sala Superior las consideraciones de la responsable no son suficientes para cumplir con el deber de exhaustividad que tienen las autoridades electorales y por ese motivo los agravios de la concesionaria resultan **fundados**. Esto, ya que, si bien es cierto que el **Gobierno del Estado de Morelos** presentó lo que la responsable denomina como bitácoras de los días trece de abril; siete, diez, once y doce de mayo de dos mil veintiuno, la responsable omitió por completo señalar que, como parte de los anexos del oficio IMRyT/CG/32/2023 también se incluyeron el oficio INE/JLE/MOR/VE/0828/2021 y el acuerdo ACQyD-INE-89/2021, mismos que constituyen pruebas documentales públicas y que, de acuerdo con la hoy actora, prueban que el cambio del material RA01946-21 por el RA01731-21 **fue en cumplimiento a lo ordenado por la Comisión de**

Tribunal, cuyo rubro señala **MONITOREO DE RADIO Y TELEVISIÓN. LOS TESTIGOS DE GRABACIÓN DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL TIENE, POR REGLA, VALOR PROBATORIO PLENO.**



Quejas y Denuncias del INE, lo cual podría considerarse como una causa justificada en la variación de la pauta ordenada en un primer momento.

- (176) En este sentido, aunque puede considerarse que las bitácoras presentadas por la concesionaria constituyen pruebas documentales privadas insuficientes para desvirtuar los testigos probatorios ofertados por el INE, lo cierto es que la responsable no se pronunció ni valoró de forma expresa sobre el resto de las pruebas documentales públicas señaladas en el párrafo anterior, incumpliendo con ello su deber de exhaustividad.
- (177) Además, esta Sala Superior también advierte que en el párrafo 115 de la resolución impugnada la responsable incluye al Gobierno del Estado de Morelos dentro de las concesionarias que sí justificaron los cambios en la transmisión por el cumplimiento a medidas cautelares, sin embargo, no precisa cuál fue la transmisión efectivamente justificada en ese apartado, ni tampoco lo indica en la tabla que incluye a partir de la página 45 de la resolución impugnada, específicamente en la fila número 16, lo cual pone en evidencia una incongruencia de la resolución impugnada que amerita que la Sala Especializada analice con más exhaustividad y en forma consistente los planteamientos de la concesionaria de referencia para que de este modo pueda hacer un pronunciamiento exhaustivo y adecuado sobre la falta que se le atribuye a la concesionaria **Gobierno del Estado de Morelos**.
- (178) Asimismo, con relación al **Sistema Público de Radiodifusión del Estado Mexicano**, la responsable señaló que, aunque adjuntó 23 archivos Excel en los que se aprecia el monitoreo de la DEPPP e incluyó una columna con las observaciones de la concesionaria, en ninguno de los casos justificó las irregularidades de fuera de orden u horario, ni presentó pruebas o confrontas para acreditar sus dichos, sino que la concesionaria se limitó a realizar manifestaciones genéricas. La Sala Especializada indicó que la concesionaria no presentó los oficios señalados en su escrito de alegatos ni los testigos de grabación propios para confrontarlos con los que consultó o desvirtuar el orden u horario.

- (179) No obstante, de la revisión del escrito presentado por la concesionaria para la audiencia de pruebas y alegatos del veinticuatro de enero del presente año, así como los anexos correspondientes, esta Sala Superior advierte que las manifestaciones de la responsable son erróneas ya que, como lo señala la parte actora ante esta instancia, sí se expusieron los argumentos y se presentaron diversas pruebas con base en las cuales el **Sistema Público de Radiodifusión del Estado Mexicano** pretendió justificar el debido cumplimiento a la pauta, sin que la Sala Especializada hubiera emitido un pronunciamiento exhaustivo al respecto.
- (180) A partir de la página tres del escrito de alegatos de la concesionaria identificado con el número de oficio SPR/DGAJT/O-023/2023, la inconforme expresó las razones por las cuales consideró el por qué, a partir de los testigos de grabación, podía tenerse por debidamente cumplidas las pautas en veintitrés frecuencias correspondientes a los estados de Veracruz, Campeche, Guanajuato, Colima, Estado de México, Jalisco, Yucatán, Michoacán, Querétaro, Sinaloa, Nuevo León, Oaxaca, Sonora, Chiapas, Ciudad de México, Tabasco y Zacatecas.
- (181) Asimismo, en un CD incluido como anexo trece del escrito de alegatos, la concesionaria efectivamente presentó la justificación de los testigos de grabación generados por el supuesto incumplimiento a la pauta ordenada con motivo del informe rendido por la DEPPP correspondiente a cada una de las emisoras por las cuales se emplazó a la concesionaria a raíz del presunto incumplimiento de la pauta.
- (182) Al respecto, es preciso señalar que en los párrafos 118 y 119 de la resolución impugnada la responsable indicó que el **Sistema Público de Radiodifusión del Estado Mexicano** alegó que la transmisión de diversos impactos de diferente versión fue porque se emitieron medidas cautelares que pedían la sustitución de promocionales, sin que acreditara su dicho con los oficios que presuntamente le mandaron. No obstante, lo **fundado** de los agravios recae en que la responsable omitió pronunciarse respecto al contenido de las actas circunstanciadas presentadas también como anexos



al oficio SPR/DGAJT/O-023/2023³⁵ y algunas de las cuales también son señaladas por la concesionaria en su escrito de demanda ante esta Sala Superior, siendo efectivamente identificadas aquellas con las claves AC01/SON/JD06/19-01-23³⁶, INE/JD-11/OE/VER/CIRC/01/2023³⁷, INE/COL/JDE01/OE/01/2023³⁸, AC02/INE/SIN/JD06/17-01-23³⁹, AC01/INE/OAX/JDC08/OE/17-01-2023⁴⁰, INE/OE/JDC/GTO/03/CIRC/002/2023⁴¹, INE/MEX/34JDE-01/OE/CIRC/16-01-23⁴², INE/OE/JD/NL/04/CIRC/0001/2023⁴³ y INE/JDC-E03/QRO/OE/CIRC/1/2023⁴⁴.

- (183) Finalmente, respecto a las manifestaciones y las pruebas presentadas por las concesionarias **Estación de Radiodifusión XHIPN-FM 95.7 Mhz, Estación de Televisión XEIPN Canal Once del Distrito Federal y Gobierno de la Ciudad de México**, en sus comparecencias a la audiencia de pruebas y alegatos, la Sala Especializada no las incluyó en el apartado relativo a la aportación de pruebas insuficientes para desvirtuar el monitoreo realizado por la DEPPP. Sin embargo, lo **fundado** de sus agravios deriva de que la responsable tampoco realiza la confronta entre los testigos de grabación y el material probatorio presentado por las concesionarias señaladas en ninguna parte de la sentencia impugnada.
- (184) En el caso de la **Estación de Radiodifusión XHIPN-FM 95.7 Mhz** y la **Estación de Televisión XEIPN Canal Once del Distrito Federal**, en el párrafo 115 de la resolución impugnada la responsable agrupó a estas emisoras junto a las demás pertenecientes al Instituto Politécnico Nacional, entre los casos en los cuales se justificó que los cambios de versión de los promocionales se debieron por cumplimiento a medidas cautelares, sin

³⁵ La única referencia a las actas circunstanciadas se encuentra en el pie de página 51 de la resolución impugnada.

³⁶ Contenida en el sobre marcado con el número de foja 66 del cuaderno accesorio 5 del expediente SRE-PSC-14/2023.

³⁷ Disponible en la foja 11 del cuaderno accesorio 5 del mismo expediente.

³⁸ Disponible en la foja 34 del cuaderno accesorio 5 del mismo expediente.

³⁹ Disponible en la foja 55 del cuaderno accesorio 5 del mismo expediente.

⁴⁰ Disponible en la foja 62 del cuaderno accesorio 5 del mismo expediente.

⁴¹ Disponible en la foja 43 del cuaderno accesorio 5 del mismo expediente.

⁴² Disponible en la foja 40 del cuaderno accesorio 5 del mismo expediente.

⁴³ Disponible en la foja 56 del cuaderno accesorio 5 del mismo expediente.

⁴⁴ Disponible en la foja 56 del cuaderno accesorio 5 del mismo expediente.

embargo, en ningún momento precisó cuáles transmisiones efectivamente se tuvieron como debidamente justificadas y cuáles no.

- (185) De hecho, en la tabla que se inserta a partir de la página 44 de la resolución impugnada, específicamente en la fila 22, se señala que al Instituto Politécnico Nacional se le emplazó por 172 spots en este rubro, pero en diversas de sus emisoras justificó que 42 fueron por orden de medidas cautelares, por lo que se le quitan para quedar en 130. No obstante, en ninguna parte de la resolución impugnada se precisa cuáles fueron los 42 spots cuya transmisión se justificó por orden de medidas cautelares ni a qué concesionarias le corresponden.
- (186) Por último, también se estiman como **fundados** los agravios del **Gobierno de la Ciudad de México**, pues la responsable en ningún apartado de la resolución impugnada se pronuncia respecto a las manifestaciones expuestas por la concesionaria en su escrito de alegatos en las cuales señaló que la notificación de la orden de transmisión de la pauta RV01631-21 no fue realizada respetando las formalidades que debe seguir la Jefatura de Departamento de Requerimientos de Pauta de la DEPPP.
- (187) Con base en las consideraciones expuestas en este apartado, esta Sala Superior considera que debe **revocarse la resolución impugnada única y exclusivamente** para el efecto de que la Sala Especializada valore la totalidad de las pruebas y alegatos expuestos por las concesionarias: **i)** Sistema Público de Radiodifusión del Estado Mexicano; **ii)** Estación de Radiodifusión XHIPN-FM 95.7 Mhz; **iii)** Estación de Televisión XEIPN Canal Once del Distrito Federal; **iv)** Gobierno de la Ciudad de México; y **v)** Gobierno del Estado de Morelos.
- (188) Lo anterior, en atención a que es criterio reiterado de esta Sala Superior, el relativo a que la autoridad electoral al momento de resolver un procedimiento sancionador debe tomar en cuenta en todo momento los



alegatos de las partes, puesto que es en ese momento cuando los sujetos denunciados ejercen su garantía de audiencia y defensa.⁴⁵

9.7. Indebida fundamentación y motivación pues las alteraciones a la pauta se debieron a errores en el sistema o fallas técnicas

Expedientes: SUP-AG-81/2023, SUP-AG-121/2023, SUP-AG-122/2023, SUP-AG-123/2023, SUP-AG-126/2023, SUP-AG-143/2023 y SUP-AG-151/2023

Agravios

- (189) Por un lado, **Radiodifusoras Capital, S.A. de C.V., La Voz Mexicali, S.A., Radiorama de Juárez, S.A., Radio Ibero, A.C., el Gobierno de la Ciudad de México y el Gobierno del Estado de Oaxaca**, argumentan que la autoridad responsable no consideró que se presentaron fallas técnicas u otras circunstancias extraordinarias que impidieron que pudieran transmitir la pauta en los términos ordenados por el INE.
- (190) Por otro lado, la **Estación de Radiodifusión XHIPN-FM 95.7 Mhz** argumenta que la autoridad no valoró la existencia de una falla que marcaba un horario diferente, pero en realidad la pauta se transmitió en el horario correcto.

Consideración de esta Sala Superior

- (191) Esta Sala Superior considera que los agravios son **infundados**, puesto que la existencia de fallas en el sistema u otras circunstancias similares no eximen de responsabilidad a la parte actora, puesto que debían de informar oportunamente a la autoridad de esta circunstancia.

Justificación de la decisión

⁴⁵ Véase la Jurisprudencia 29/2012, de rubro: "**ALEGATOS. LA AUTORIDAD ADMINISTRATIVA ELECTORAL DEBE TOMARLOS EN CONSIDERACIÓN AL RESOLVER EL PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR**". Disponible en la *Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral*, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 5, Número 11, 2012, páginas 11 y 12.

- (192) La Sala Superior ha considerado, en diversos casos ,⁴⁶ que, derivado del diseño normativo y constitucional,⁴⁷ el INE es la única autoridad facultada para administrar el tiempo que corresponda al Estado en radio y televisión destinado a los fines propios del Instituto, de otras autoridades electorales, así como de los partidos políticos y candidaturas independientes.
- (193) Para cumplir con esta obligación, el INE establece las pautas con la asignación de los mensajes y programas que se deben difundir durante y fuera de los procesos electorales.
- (194) Respecto de las pautas, el artículo 183, párrafo tercero, de la LEGIPE establece que estas deberán contener, **por cada mensaje, el medio de difusión, así como el día y hora en que deban transmitirse.**
- (195) Asimismo, el párrafo cuarto del mismo artículo señala que los **concesionarios de radio y televisión no podrán alterar las pautas** y se expresa que, de hacerlo, las concesionarias serán acreedoras a una sanción.
- (196) De lo anterior se puede concluir que, para evaluar si existe un incumplimiento a la obligación de retransmitir las pautas aprobadas por el INE, **es necesario verificar cada mensaje en lo individual y la forma en la que se difundió**, ya que este estándar es el que establece la normativa electoral.
- (197) En armonía con dicha disposición, la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión⁴⁸ prevé que los concesionarios que presten servicios de televisión restringida están obligados a retransmitir la señal de televisión radiodifundida, de manera gratuita y no discriminatoria, dentro de la misma zona de cobertura geográfica, en forma íntegra, simultánea y sin modificaciones, incluyendo la publicidad y con la misma calidad de la señal

⁴⁶ Criterio sustentado en la sentencia SUP-REP-100/2018.

⁴⁷ Con fundamento en los artículos 41, Base III, Apartados A y B, de la Constitución general y 160 de la LEGIPE.

⁴⁸ Artículo 164, segundo párrafo.



que se radiodifunde, e incluirla sin costo adicional en los servicios contratados por los suscriptores y usuarios.

- (198) Estas previsiones constitucionales y legales se instrumentan en el Reglamento de Radio y TV ⁴⁹ emitido por el INE por ser la autoridad que administra en exclusiva los tiempos del Estado en dichos medios de comunicación y, en consecuencia, cuenta con habilitación constitucional expresa para asegurar el cumplimiento de esa tarea, concretamente mediante la emisión de dicho ordenamiento.
- (199) En lo que respecta a las omisiones en la transmisión de la pauta, el mismo reglamento⁵⁰ señala un catálogo de incidencias que habilitan a las concesionarias para poder realizar la reprogramación de los promocionales cuya transmisión omitieron, **pero les impone el deber de informar por escrito esta situación a la DEPPP o a la Junta Ejecutiva que corresponda, dentro de los tres días hábiles siguientes a que ello ocurra, y se debe anexar la documentación que acredite su dicho.**
- (200) En específico, en el artículo 54 del citado reglamento se menciona expresamente la existencia de fallas técnicas, pero se deja abierta la posibilidad de que cualquier circunstancia extraordinaria actualice este supuesto.
- (201) De lo anterior se puede concluir que la normativa electoral prevé un mecanismo para regularizar la transmisión de pautas en caso de un suceso extraordinario, consistente en un aviso oportuno y la determinación de la autoridad competente.
- (202) En el caso concreto, las concesionarias sancionadas argumentan la existencia de circunstancias extraordinarias que impidieron que transmitieran la pauta en los términos ordenados por el INE.
- (203) Con independencia de que estas circunstancias hayan existido o no, lo cierto es que no existen constancias que demuestren que estas

⁴⁹ Artículo 1 Reglamento de Radio y TV.

⁵⁰ Artículo 54 del Reglamento de Radio y TV.

concesionarias hayan avisado oportunamente al INE de las circunstancias extraordinarias, por el contrario, las concesionarias únicamente mencionan estas circunstancias hasta la etapa de alegatos una vez instaurado el procedimiento sancionador.

- (204) En consecuencia, al no seguir el procedimiento establecido en la normativa, las concesionarias sancionadas no pueden beneficiarse de una excluyente de responsabilidad por circunstancias extraordinarias.
- (205) Por ende, es **infundado** el agravio.
- (206) Finalmente, **Estación de Radiodifusión XHIPN-FM 95.7 Mhz** argumentó que la autoridad responsable no valoró que había efectivamente transmitido la pauta en los términos ordenados por el INE, sin embargo, por una falla del sistema se mostró en diferentes horarios.
- (207) Esta Sala Superior considera que, tal y como lo razonó la autoridad responsable, las pruebas ofertadas por la concesionaria para demostrar estos hechos tienen el carácter de documentales privadas, por lo que no pueden desvirtuar los testigos de grabación ofertados por el INE al tener carácter de documentales públicas, sobre todo si se toma en cuenta que es criterio reiterado de este Tribunal, al atinente a que los testigos de grabación producidos por el INE a través de su sistema de monitoreo los elementos que arrojan valor probatorio pleno para demostrar alguna irregularidad relacionada con el cumplimiento de las pautas ordenadas por el propio INE.⁵¹
- (208) Por lo tanto, es **infundado** su agravio.

⁵¹ Véase la Jurisprudencia 24/2010, consultable en las páginas 28 y 29 de la Gaceta de Jurisprudencia y tesis en materia electoral, año 3, número 7, 2010, editada por este Tribunal, cuyo rubro señala **MONITOREO DE RADIO Y TELEVISIÓN. LOS TESTIGOS DE GRABACIÓN DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL TIENE, POR REGLA, VALOR PROBATORIO PLENO.**



9.8. Violación al principio de legalidad por sancionar a partir de hechos no atribuibles a las actoras

Expedientes: SUP-AG-107/2023, SUP-AG-108/2023, SUP-AG-109/2023, SUP-AG-110/2023, SUP-AG-111/2023, SUP-AG-112/2023, SUP-AG-113/2023, SUP-AG-114/2023, SUP-AG-115/2023 y SUP-AG-116/2023.

Agravio

- (209) La estación de radio **La B Grande, S.A. de C.V.; Transmisora Regional Radio Fórmula, S.A. de C.V.; Radio Informativa, S.A. de C.V.; GIM Televisión Nacional, S.A. de C.V.; Radio Costera, S.A. de C.V.; Televisión Digital, S.A. de C.V., Cadena Tres I, S.A. de C.V.; Multimedia, S.A. de C.V.; Multimedia Televisión, S.A. de C.V.; y Radio Centinela, S.A. de C.V.**; son coincidentes y plantean el mismo agravio.
- (210) De forma específica, alegan que la queja inicial de este procedimiento no se interpuso en contra de tales medios de comunicación ni tampoco estuvo relacionada con su debido funcionamiento como radiodifusoras y televisoras, sino en contra de actos atribuibles al actuar del presidente de la República, el Coordinador General de Comunicación Social y Vocería de la Oficina de la Presidencia de la República y al Titular del Centro de Producción de Programas Informativos y Especiales (CEPROPIE).
- (211) Lo anterior, por la elaboración la difusión de las conferencias matutinas denominadas “Mañaneras” que en opinión de los denunciantes generaron la difusión de propaganda gubernamental en periodo prohibido y la vulneración al principio de imparcialidad y el uso indebido de recursos públicos por parte de los citados funcionarios.
- (212) En ese sentido, afirman que derivado de ese procedimiento, la autoridad hizo una escisión sin causa justificada para abrir un segundo procedimiento porque omitió hacer una investigación sobre el incumplimiento de la pauta que se les atribuye a partir de la cual pudiera concluir en un juicio de valor debidamente fundado y motivado, lo cual en el caso no sucedió y por ello consideran que debe revocarse la resolución impugnada.

Consideración de esta Sala Superior

- (213) Son **infundados** los motivos de queja que se analizan en este apartado porque el incumplimiento de la pauta sí fue una de las conductas denunciadas en el procedimiento sancionador identificado con la clave PSC-62/2022, sin embargo, al emitir la resolución correspondiente, la Sala Especializada consideró pertinente escindir esa infracción para que se analizara por separado hasta en tanto se tuvieran los elementos necesarios para que las concesionarias responsables tuvieran la oportunidad de realizar una defensa adecuada y, a su vez, las autoridades electorales pudieran emitir su actuación de manera completa y exhaustiva.

Justificación de la decisión

- (214) De la lectura de las constancias que obran en el expediente, se advierte que efectivamente como lo aducen las concesionarias inconformes, esta controversia tuvo su origen en una primer denuncia promovida en su oportunidad por los partidos políticos Acción Nacional y de la Revolución Democrática, en contra del presidente de la República, por la presunta difusión de propaganda gubernamental en periodo prohibido y la trasgresión al principio de imparcialidad y equidad en la contienda electoral, derivado de diversas manifestaciones que efectuó durante las conferencias de prensa matutinas conocidas como “mañaneras”, que fueron celebradas durante la etapa de campaña del entonces proceso federal, es decir, las que se llevaron a cabo entre el cinco de abril y el dos de junio de dos mil veintiuno.
- (215) Asimismo, **también se controvirtió por dichos institutos políticos el presunto incumplimiento de la pauta** por parte de diversas concesionarias pertenecientes al Sistema Público de Radiodifusión del Estado Mexicano, y otras más de naturaleza privada, por no difundir la pauta que es ordenada por el INE.



(216) Una vez desahogado e instruido ese procedimiento, se remitió a la Sala Especializada el expediente y el informe circunstanciado respectivo, el cual lo identificó con la clave SRE-PSC-62/2022 y mediante sentencia de doce de mayo de dos mil veintidós, resolvió lo siguiente:

A) La **existencia** de las infracciones consistentes en la difusión de propaganda gubernamental en periodo prohibido y la vulneración al principio de imparcialidad, atribuible a Andrés Manuel López Obrador, en su carácter de presidente de la República, por las expresiones emitidas en las conferencias de prensa conocidas comúnmente como mañaneras que fueron denunciadas;

B) La **existencia** de las citadas infracciones imputables al Coordinador General de Comunicación Social y Vocería de la Oficina de la Presidencia de la República y al Titular del CEPROPIE, órgano administrativo desconcentrado, adscrito a la referida oficina, por su participación en la difusión de las referidas conferencias de prensa;

C) La **existencia** de la vulneración al modelo de comunicación política, por la difusión de las expresiones del presidente de la República que constituyeron propaganda gubernamental en periodo prohibido y vulneración a los principios de equidad e imparcialidad, atribuida a diversas emisoras de radio y televisión; y

D) La **existencia** del uso indebido de recursos públicos atribuidos a las referidas personas servidoras públicas, así como a las concesionarias que son de carácter público.

(217) Al respecto, conviene precisar que la Sala Especializada previo a llegar a las conclusiones antes expuestas, también tomó en cuenta la existencia de una infracción adicional que también formaba parte de las quejas iniciales, consistente en el presunto incumplimiento de la pauta ordenada por el INE

(218) En efecto, la autoridad instructora con motivo de aquel procedimiento emplazó a las referidas concesionarias señalando la infracción imputada,

SUP-JE-1049/2023 Y ACUMULADOS

en la que además estableció los términos en los que se advertía tal incumplimiento de la siguiente manera:

ETIQUETAs DE FILA	SUMA DE PAUTADOS	SUMA DE VERIFICADOS	SUMA DE TRANSMITIDOS CONFORME A PAUTA	SUMA DE DIFERENTE VERSIÓN	SUMA DE FUERA DE HORARIO	SUMA DE FUERA DE ORDEN
-------------------	------------------	---------------------	---------------------------------------	---------------------------	--------------------------	------------------------

- (219) Así, de acuerdo con el reporte de la DEPPP, le señaló a cada concesionaria el número total de promocionales que se encontraban en alguno de los rubros anteriores. A manera de ejemplo se muestra lo siguiente:

ETIQUETAS DE FILA	SUMA DE PAUTADOS	SUMA DE VERIFICADOS	SUMA DE TRANSMITIDOS CONFORME A PAUTA	SUMA DE DIFERENTE VERSIÓN	SUMA DE FUERA DE HORARIO	SUMA DE FUERA DE ORDEN
Luis Roberto Márquez Pizano	12	12	11	0	0	0
Administradora Arcángel, S.A. de C.V.	144	144	133	6	0	3

- (220) En el expediente se adjuntó un archivo de Excel, identificado como “SADI2021_168 CONFERENCIAS MATUTINAS 4 ABR AL 2 JUNIO”, en el que la referida dirección adjuntó una tabla en la que se aprecia, a manera de ejemplo, lo siguiente:

FECHA TRANSMISION DE LA CONFERENCIA	ESTATUS DE TRANSMISION	ESTADO	CEVEM	TIP O MEDIO	ME DIO	FECHA	OR DEN DE FRANJA	INIC IO DE FRANJA	TER MINO DE FRANJA	ACT OR	TIP O ACT OR	MATE RIAL PAUTADO	VERSIÓN MATERIAL PAUTADO	MATERI AL TRANSMITIDO	VERSIÓN MATERIAL TRANSMITIDO	FECHA DE DETECCIÓN	HORA DE DETECCIÓN	ACTO R DE DETECCIÓN	OBSERVACIONES
04/05/2021	PARCIAL	CHIHUAHUA	26-JUAREZ	AM	1190	04/05/2021	07:09	07:59	PVE	M	PP	RA00803-21	CUMPLIR ES NUESTRO DEBER CHIQUAHUA VERDE	RA00803-21	CUMPLIR ES NUESTRO DEBER CHIQUAHUA VERDE	04/05/2021	07:28:40	PVEM	FUERA DE ORDEN
28/04/2021	PARCIAL	CHIHUAHUA	26-JUAREZ	AM	1190	28/04/2021	06:06	06:59	MOR	ENA	PP	RA01576-21	JUAN CARLOS LOERA_INFRAESTRUCTURA_MORENA	RA01429-21	REACCIÓN PRIAN	28/04/2021	06:27:50	MOR	DIFERENTE VERSIÓN
14/04/2021	PARCIAL	BAJA CALIFORNIA	3-ENSENADA	FM	1041	14/04/2021	06:04	06:59	PVE	M	PP	RA00427-21	ELLA ES MARIA CUMPLIR ES NUESTRO DEBER.2	RA00427-21	ELLA ES MARIA CUMPLIR ES NUESTRO DEBER.2	14/04/2021	07:00:02	PVEM	FUERA DE HORARIO

- (221) De lo anterior se desprenden las siglas, la frecuencia, la fecha de transmisión, el estado de la República, el Centro de Verificación y Monitoreo, el medio y su tipo, la fecha, la orden de la franja, el inicio de la franja, el término, el actor y el tipo de que se trata, el material pautaado, el transmitido, la fecha, hora y actor de detección, así como las observaciones



formuladas al respecto en las que se hace referencia al tipo de detección, es decir, si se trataba de un promocional fuera de orden, de diferente versión, fuera de horario o reprogramado.

- (222) En ese sentido, tal autoridad concluyó que, si bien es cierto la autoridad instructora consideró que las concesionarias emplazadas por esa conducta se encontraban posibilitadas para conocer las circunstancias de la infracción que se les atribuye y formular una defensa adecuada, también advirtió un correo emitido por la DEPPP de dieciocho de enero de dos mil veintidós, a través del cual desahogó un requerimiento formulado por la autoridad instructora.
- (223) De lo señalado en el acuerdo por el que se emplazó a las partes denunciadas, la Sala Especializada valoró que la mencionada dirección también informó la imposibilidad de generar en ese momento los testigos de grabación que corresponden a la verificación de la pauta, hasta que se concluyeran los seis procesos electorales locales, de los periodos ordinarios en 26 entidades, la realización del proceso de revocación de mandato (misma que se celebró el pasado diez de abril de dos mil veintidós) y la renovación tecnológica de los Centros de Verificación y Monitoreo.
- (224) La referida dirección sostuvo que en atención a lo expuesto en el párrafo anterior, estaría en condiciones de emitir los testigos de grabación correspondientes una vez concluidas las actividades señaladas, es decir, en siete u ocho meses, no obstante, al considerar la naturaleza expedita del procedimiento especial sancionador, la validez de los monitoreos realizados por la autoridad, y que la propia dirección refirió la posibilidad de realizar las consultas en sitio en las instalaciones de los centros de verificación y monitoreo se estimó justificada la continuación del procedimiento.
- (225) Sin embargo, la Sala Especializada también advirtió que diversas concesionarias⁵² refirieron en sus escritos de alegatos que **no contaban** con los soportes necesarios para desvirtuar la infracción que se les atribuía

⁵² SPR, Televimex, Teleimagen del Noroeste, Televisora de Navojoa, Televisora de Occidente y Televisora Peninsular.

en ese momento al no tener los testigos de grabación, en los términos antes expuestos.

- (226) Por tanto, como se indicó, autoridad jurisdiccional consideró necesario en estricto acatamiento a lo referido en el artículo 17 de la Constitución general⁵³, respecto de la necesidad de efectuar una investigación exhaustiva y completa, en la que se garantizaran los derechos de debida defensa de las partes y para lograr tener en su oportunidad todas las condiciones necesarias para emitir un pronunciamiento de fondo sobre el **probable incumplimiento de transmitir la pauta ordenada por el INE** atribuido a diversas concesionarias de radio y televisión, **escindir** el referido procedimiento para que la autoridad instructora **iniciara uno nuevo en el que realizara las diligencias que correspondan para contar con los testigos de grabación que den certeza plena a este órgano jurisdiccional de la conducta denunciada.**
- (227) En cumplimiento de lo señalado con antelación, el titular de la UTCE realizó diversos requerimientos y no fue sino hasta el catorce de diciembre de dos mil veintidós, que ordenó el emplazamiento respectivo poniendo a disposición de las concesionarias responsables los testigos de grabación elaborados por la DEPPP a partir de la confronta de las detecciones reportadas por el Sistema Integral de Verificación y Monitoreo con las grabaciones que se encuentran en cada uno de los centros de verificación en todo el territorio nacional.
- (228) Como puede advertirse de lo anterior, no es verdad como lo aducen los inconformes que la presente controversia no tenga relación alguna con el procedimiento sancionador identificado con la clave PSC-62/2022, puesto que, como ya precisó, una de las infracciones denunciadas en ese

⁵³ **Artículo 17.** Ninguna persona podrá hacerse justicia por sí misma, ni ejercer violencia para reclamar su derecho.

Toda persona tiene derecho a que se le administre justicia por tribunales que estarán expeditos para impartirla en los plazos y términos que fijen las leyes, emitiendo sus resoluciones de manera pronta, completa e imparcial. Su servicio será gratuito, quedando, en consecuencia, prohibidas las costas judiciales. [...]



procedimiento lo fue precisamente **el presunto incumplimiento de la pauta atribuido a diversas concesionarias de radio y televisión por el hecho de haber transmitido de manera íntegra las conferencias matutinas del presidente de la República.**

- (229) En ese sentido, si bien es cierto en la referida sentencia se resolvió sobre la responsabilidad del titular del Poder Ejecutivo y diversos funcionarios en relación con la difusión de propaganda gubernamental en periodo prohibido; la vulneración al principio de imparcialidad; el uso indebido de recursos públicos y la vulneración al modelo de comunicación política, lo cierto es que también en esa controversia se denunció el incumplimiento de la pauta conforme a lo ordenado por el INE, cuya infracción no se les atribuyó a los funcionarios citados sino a diversas concesionarias de radio y televisión.
- (230) Sin embargo, como también ya se precisó, la Sala Especializada consideró necesario escindir lo relativo al incumplimiento de la pauta para no obstaculizar el desahogo del resto de las infracciones denunciadas y además, para lograr que tanto las concesionarias responsables como las propias autoridades sustanciadora y resolutora tuvieran la totalidad de constancias y elementos materia de la investigación que los llevara a estar en aptitud de una defensa adecuada y a la emisión de una resolución completa y exhaustiva respectivamente.
- (231) Fue precisamente a partir de las diligencias ordenadas por la Sala Especializada y debidamente acatadas por la autoridad investigadora que se pudo emplazar a las concesionarias de radio y televisión responsables por omitir, modificar y/o alterar **15,351** mensajes de partidos políticos y autoridades electorales en todo el país (incumplimiento de la pauta ordenada en su oportunidad por el INE). Estas inconsistencias fueron detectadas por la DEPPP que les atribuyó a sesenta y dos concesionarias y por las cuales le impuso a cada una la sanción que consideró ajustada a Derecho.
- (232) Es por estas razones que tampoco le asiste la razón a las concesionarias inconformes cuando afirman que la Sala Especializada les impuso una

sanción sin realizar una investigación adecuada y suficiente sobre el presunto incumplimiento de la pauta que se les atribuyó pues se insiste, la imposición de la sanción fue a partir del resultado obtenido por la referida DEPPP, a partir de la confronta de las detecciones reportadas por el Sistema Integral de Verificación y Monitoreo con las grabaciones que se encuentran en cada uno de los centros de verificación en todo el territorio nacional.

9.9. Violación a la libertad de expresión y de información

Expedientes: SUP-AG-106/2023, SUP-AG-107/2023, SUP-AG-108/2023, SUP-AG-109/2023, SUP-AG-110/2023, SUP-AG-111/2023, SUP-AG-112/2023, SUP-AG-113/2023, SUP-AG-114/2023, SUP-AG-115/202, SUP-AG-116/2023, SUP-AG-121/2023, SUP-AG-123/2023, SUP-AG-126/2023, SUP-AG-128/2023, SUP-AG-129/2023, SUP-AG-130/2023, SUP-AG-151/2023 SUP-JE-1049/2023, SUP-JE-1050/2023 y SUP-JE-1051/2023

Agravio

- (233) Esencialmente, las concesionarias actoras plantean que la determinación impugnada vulnera la libertad de expresión y de ideas; que impide el ejercicio de la libertad de prensa la cual protege la posibilidad de transmitir este tipo de eventos (las mañaneras), que impide el derecho a dedicarse a la actividad profesional y económica que se elija, y que, contrario a lo resuelto, en ningún momento se vulneró el derecho a la información de la ciudadanía.

Consideraciones de la Sala Superior

- (234) **No les asiste razón a los promoventes** respecto de que la determinación impugnada restringe las libertades y derechos alegados por las concesionarias actoras.

Justificación de la decisión



- (235) En primer lugar, y en virtud de la estrecha relación de los temas que se exponen en las distintas demandas que se analizan en el presente apartado, se estudiarán de forma conjunta los planteamientos de las promoventes, sin que esto les depare perjuicio alguno.
- (236) En primer lugar, es importante destacar que el deber de las concesionarias de radio y televisión de transmitir los promocionales conforme a la pauta aprobada por el INE; es decir, en tiempo y forma establecidos por la autoridad electoral nacional, **es una obligación de carácter constitucional y legal.**
- (237) Esta Sala Superior ha sustentado que cada estación de radio y canal de televisión tiene la obligación de transmitir los mensajes de las autoridades electorales y de los partidos políticos en el tiempo del Estado, que administra el INE.⁵⁴
- (238) Así, los concesionarios y permisionarios de estaciones de radio y canales de televisión, están obligados a difundir los mensajes precisados en las pautas aprobadas por el INE, con independencia del tipo de programación y la forma en que la transmitan, en tanto que el orden normativo no establece alguna causa de exclusión o excepción.
- (239) En tal sentido, como correctamente lo determinó la Sala Especializada el diseño constitucional⁵⁵, legal⁵⁶ y reglamentario vigente⁵⁷, respecto del uso de la radio y televisión en materia electoral para la transmisión de pautas, es el siguiente:

⁵⁴ Véase la Jurisprudencia 21/2010, de rubro: **“RADIO Y TELEVISIÓN. LOS CONCESIONARIOS Y PERMISIONARIOS DEBEN DIFUNDIR LOS MENSAJES DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y DE LAS AUTORIDADES ELECTORALES, CON INDEPENDENCIA DEL TIPO DE PROGRAMACIÓN Y LA FORMA EN QUE LA TRANSMITAN”**. Disponible en la *Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral*, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 3, Número 7, 2010, páginas 39 y 40.

⁵⁵ Constitución federal, desarrolla las disposiciones generales que rigen la administración de los tiempos oficiales del Estado en materia electoral.

⁵⁶ LEGIPE, desarrolla las atribuciones específicas de los órganos competentes del INE y cómo debe garantizarse el acceso a radio y televisión de todas y todos los actores políticos.

⁵⁷ Reglamento de Radio y TV establece las normas, lineamientos y procedimientos, conforme a las que se instrumentará la administración de los tiempos, de acuerdo a la constitución federal y la LEGIPE.

- El INE es la autoridad única para la administración del tiempo que corresponde al Estado en radio y televisión para fines electorales.
- Como ya se mencionó, las concesionarias de radio y televisión **tienen el deber constitucional y legal de transmitir, en cada estación y canal, los promocionales de los partidos políticos, candidaturas independientes y autoridades electorales.**

(240) El tiempo que se destina para la transmisión de estos promocionales es:

- 48 minutos diarios, durante los procesos electorales.
- 12% del total del tiempo del Estado, en periodo ordinario⁵⁸.

(241) La transmisión de los promocionales se debe hacer entre las 6:00 y 24:00 horas. Este periodo se distribuye en tres franjas horarias:

- **Matutina**, de las 6:00 a las 12:00 horas.
- **Vespertina**, de las 12:00 a las 18:00 horas.
- **Nocturna**, de las 18:00 a las 24:00.

(242) Los promocionales de periodo ordinario se transmitirán durante la hora que se establezca en la pauta; mientras que, en los **procesos electorales**, el tiempo para la transmisión de los promocionales **se debe distribuir en 3 minutos por cada hora**, durante la franja matutina (periodo que será sujeto a análisis en esta sentencia, porque las *mañaneras* se transmiten aproximadamente entre las 7 y 10 de la mañana).

(243) Ahora, para cumplir con la distribución de los tiempos en radio y televisión antes descrita; la autoridad notifica a las concesionarias, los promocionales que deberán transmitir, fuera o dentro de los procesos electorales, **conforme a la pauta y orden de transmisión** que elabore el Comité de Radio y Televisión del INE.

⁵⁸ El cual, del tiempo total que disponga el Instituto durante los periodos ordinarios, el 50% se asignará a los partidos políticos nacionales y locales, y el restante al Instituto para sus propios fines y los de otras autoridades electorales.



(244) Para mayor comprensión de la infracción que se analiza, es importante señalar lo siguiente:

- **Pauta.** Es una orden de transmisión para cada emisora de radio y canal de televisión, en donde se especifica:
 - ✓ Número de mensajes que corresponde a cada partido político, candidatura independiente o autoridad electoral.
 - ✓ Hora o rango en que deben transmitirse (es decir, en qué hora y franja horaria se deben difundir).
- **Orden de transmisión.** Es el instrumento complementario a la pauta, donde se precisa la versión de los promocionales que deben difundirse en los espacios asignados.
- Adicionalmente, el **orden** en el que se deberán distribuir los promocionales se hará a través de un sorteo electrónico⁵⁹.
- En cuanto a los tipos de pauta⁶⁰, se clasifican conforme a lo siguiente:
 - ✓ **Periodo ordinario** (mensajes que deben transmitirse fuera de los procesos electorales).
 - ✓ **Procesos electorales** (federales y/o locales; en su caso extraordinarios).
 - ✓ **De reposición** (cuando, por alguna razón no transmitieran las pautas ordenadas por la autoridad y estas deban subsanarse de inmediato).
- **Requisitos de la pauta de proceso electoral**⁶¹ (se describirán solamente aquellos que resulten necesarios y/o relevantes para esclarecer el análisis del caso concreto):
 - ✓ Se distribuirán 48 minutos diarios en el horario de 6:00 a 24:00.
 - ✓ En la franja matutina (periodo sujeto a análisis), se deberán transmitir 3 minutos de promocionales, por cada hora.
 - ✓ **Los promocionales deberán transmitirse dentro de la hora que sean pautados.**

⁵⁹ Artículo 17, del RRTME

⁶⁰ Artículo 34, numerales 1 del RRTME

⁶¹ Artículo 35, numerales 1 y 2 del RRTME

- ✓ Durante la campaña, los horarios de mayor audiencia se destinarán a la transmisión de los promocionales de los partidos políticos y candidaturas.
 - **Notificación a las concesionarias.** El Reglamento de Radio y TV señala⁶² que la entrega de órdenes de transmisión y materiales se hará de forma electrónica o satelital. Durante los periodos ordinarios se entregarán a los concesionarios, 5 días hábiles previos al inicio de su transmisión; mientras que, en procesos electorales, desde la precampaña hasta la jornada electoral se pondrán a disposición en un plazo no mayor a tres días previos al inicio de su transmisión.
- (245) En conclusión, acorde con lo ya expuesto, los concesionarios de radio y televisión tienen y conocen su obligación constitucional y legal de cómo y cuándo deben transmitir los promocionales que ordenó la autoridad dentro de los tiempos del Estado; es decir, saben en qué horario, orden y versión deben difundir los spots dentro o fuera de los procesos electorales, sin que la supuesta protección de otro tipo de derechos, como la libertad de expresión, ideas o de trabajo, como lo señala la parte actora, pueda constituir una excepción que justifique el incumplimiento de este deber constitucional y legal.
- (246) Además, la determinación impugnada en ningún momento impide a las concesionarias de radio y televisión para que puedan transmitir o difundir información de contenido noticioso, y en ese sentido, la determinación que aquí se analiza, no constituye algún tipo de censura para evitar que se transmitan las mañaneras del presidente de la República o los señalamientos que en esos actos se efectúan, pues lo que en realidad se procura, es el cumplimiento de la obligación de que se transmitan los promocionales de los partidos políticos de acuerdo con el diseño constitucional y legal previsto, con el objetivo de permitir que la ciudadanía tenga acceso a información permanente, continua y escalonada en el que se escuchen todas las opciones políticas.

⁶² Artículo 41.



- (247) Es decir, el cumplimiento de dicha obligación tiene como finalidad buscar que el diálogo que se transmita, fuera o dentro de los procesos electorales, se dé a través de un esquema escalonado, que nivele todas las voces y no sature a la audiencia. De ahí, como lo señaló la responsable, la importancia de cumplir con la transmisión de los promocionales en el horario y forma ordenado por la pauta.
- (248) Por ende, contrario a lo que señalan las concesionarias, la no satisfacción de dicho modelo de comunicación política por cualquiera de las razones que señalan las inconformes, provoca una vulneración al derecho a la información de la ciudadanía, ya que, durante los procesos electorales, es a través de los promocionales aprobadas por el INE, que la ciudadanía conoce las candidaturas, sus propuestas y plataformas electorales.
- (249) Entonces, en tanto, se transmita los promocionales pautados por la autoridad electoral en los tiempos y formas establecidos por el INE, no existe ningún impedimento para que las concesionarias transmitan cualquier información de contenido noticioso o los eventos denominados mañaneras, para lo cual, inclusive, pueden hacer los ajustes necesarios a su programación, para poder cumplir con su obligación constitucional y legal, y al mismo tiempo, garantizar la libertad de expresión, prensa y el derecho a la información en general.
- (250) En conclusión, contrario a lo que alegan las concesionarias, la determinación impugnada no transgrede ni impide la libertad de expresión, de ideas, prensa o la posibilidad de desarrollar la actividad económica o profesional propias de este tipo de entes.
- (251) Consecuentemente, la transmisión de un noticiero, programa de radio o televisión, cobertura informativa, o eventos como la mañanera a cargo del titular del ejecutivo federal, no justifican que las pautas aprobadas por el INE dejen de transmitirse; se transmitan fuera del horario u orden establecidos, o en una versión diferente a la aprobada por la autoridad electoral.
- (252) En otro orden de ideas, el hecho de que la parte promovente estime que la forma en que se transmitieron las mañaneras parcial o totalmente, no

constituye que se haya hecho promoción personalizada o que no transgrede el modelo de comunicación política, no es una cuestión que exima a las concesionarias de responsabilidad por no transmitir los promocionales en los tiempos y formas establecidos en las pautas ni guarda relación con la infracción que aquí se analiza de acuerdo con las razones expuestas en párrafos anteriores.

- (253) Finalmente, es **inoperante** el planteamiento del Gobierno del Estado de Oaxaca, en que la promovente se queja de la multa que se le impuso, pues considera que no se le debió sancionar por el hecho de haber modificado la pauta por transmitir la mañanera o hubiera dejado de transmitir los promocionales que señala la orden de transmisión. En su opinión, tiene la obligación de mantener informada a la ciudadanía, y debió tomarse en cuenta esa circunstancia porque el actuar de la responsable vulnera el derecho de acceso a la información pública, el cual se garantiza mediante la difusión de las mañaneras.
- (254) En ese tenor, además de que el planteamiento es impreciso, no está encaminado a combatir la individualización de la sanción, sino la actualización de la irregularidad, lo cual ya fue desvirtuado a lo largo del presente apartado.
- (255) En consecuencia y tomando en cuenta lo hasta aquí expuesto, resultan **infundados** los señalamientos de las concesionarias promoventes, en el sentido de que la sentencia impugnada vulnera las libertades y derechos alegados.

9.10. Incumplimiento de las obligaciones en materia de verificación de la DEPPP

Expediente: SUP-AG-140/2023

Agravio

- (256) La concesionaria asegura que la responsable no consideró que la autoridad administrativa omitió requerirle oportunamente sobre las irregularidades en



la transmisión de promocionales fuera de horario, lo que originó que se elevara el número de incumplimientos y se aumentara su grado de responsabilidad.

- (257) Si bien el periodo de incumplimiento comprende del cuatro de abril al dos de junio de dos mil veintiuno, el INE en ningún momento le formuló un requerimiento o aviso para corregir esta deficiencia, pues fue hasta el dieciocho de mayo, a partir de una denuncia partidista presentada por otras razones, que la DEPPP detectó los supuestos incumplimientos en los horarios de difusión y, en consecuencia, fue hasta el veintiuno de julio siguiente que la autoridad instructora determinó emplazar a las partes a la audiencia de pruebas y alegatos.

Consideración de esta Sala Superior

- (258) El agravio es **ineficaz** para revocar la resolución impugnada, porque si bien la autoridad administrativa tiene facultades para verificar el cumplimiento de la pauta, esto no implica que las concesionarias puedan cometer conductas infractoras hasta en tanto no sean notificadas.

Justificación de la decisión

- (259) En el artículo 41, base III, Apartados A y D, de la Constitución general se establece que el INE es la autoridad única para la administración del tiempo que corresponda al Estado en radio y televisión destinado a sus propios fines y al ejercicio del derecho de los partidos políticos nacionales.
- (260) En ese sentido, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 184, párrafo 7, de la LEGIPE, así como 57 y 58, numeral 1, del Reglamento de Radio y Televisión, la autoridad electoral federal debe realizar directamente las verificaciones para corroborar el cumplimiento de las pautas que apruebe en las señales radiodifundidas y su retransmisión en las señales de televisión restringida, ya sea por conducto de la DEPPP o de los vocales de las entidades federativas. Asimismo, el INE es el responsable de confirmar que los mensajes de los partidos políticos y de los candidatos

independientes sean transmitidos sin alteración, superposición o manipulación alguna que modifique o distorsione su sentido original.

- (261) De la misma manera, en el artículo 183, numeral 4, de la LEGIPE se señala que los concesionarios de radio y televisión no podrán alterar las pautas y que la violación a esa disposición será sancionada en los términos establecidos en dicha ley.
- (262) En consonancia, en el artículo 452, numeral 1, incisos c) y e), de la mencionada ley general se establece que constituyen infracciones de los concesionarios de radio y televisión el incumplimiento, sin causa justificada, de su obligación de transmitir los mensajes y programas de los partidos políticos y de las autoridades electorales, conforme a las pautas aprobadas por el INE, así como el incumplimiento de cualquiera de las disposiciones contenidas en la LEGIPE.
- (263) Con base en lo expuesto, si bien existe una facultad del INE para verificar el cumplimiento de la pauta y, en caso de detectar alguna inconsistencia, hacerlo del conocimiento de las concesionarias, ello no implica que se pueda revertir la responsabilidad de la conducta infractora a la autoridad administrativa por no haberlo informado oportunamente.
- (264) Por el contrario, las concesionarias se encuentran obligadas, en todo momento, a observar la normativa aplicable y en caso de incumplir, sin causa justificada, con la transmisión de los mensajes y programas de los partidos políticos, conforme a las pautas aprobadas por el INE son sujetos de responsabilidad, ya que se vulnera el modelo de comunicación política.
- (265) En consecuencia, la alegada omisión de la autoridad no es suficiente para justificar el cumplimiento de una obligación que, en principio, es de las concesionarias de radio y televisión.
- (266) De hecho, como lo reconoce la parte actora, la autoridad instructora advirtió las posibles conductas infractoras a partir de la presentación de una queja, lo cual es acertado, ya que estos mecanismos de denuncia son



complementarios a los procesos de revisión y verificación que realiza la DEPPP.

9.11. Indebida calificación de la falta e individualización de la sanción

Expedientes: SUP-AG-126/2023, SUP-AG-140/2023, SUP-JE-1049/2023, SUP-JE-1050/2023 y SUP-JE-1051/2023, SUP-AG-151/2023

Agravios

- (267) **Radio Ibero, A.C.**, asegura que la responsable no analizó la intencionalidad de la conducta, ya que se limitó a considerar el número de pautas difundidas fuera de horario, sin hacer una diferencia entre las concesionarias cuyo incumplimiento fue deliberado o por negligencia y el suyo que ocurrió por un hackeo informático, de conformidad con el criterio de la tesis "MULTAS. ARBITRIO DE LAS AUTORIDADES PARA IMPONERLAS ENTRE EL MINIMO Y EL MAXIMO PERMITIDO POR LA LEY. DEBE RAZONARSE."⁶³.
- (268) En ese sentido, considera que la multa es arbitraria y excesiva, porque la primera sanción ante el incumplimiento es el apercibimiento y sin mayor justificación se le impusieron 195 UMAS por 13 incumplimientos, siendo que no es reincidente. Sobre todo, considerando que en esta misma sentencia el máximo incumplimiento fue un caso con 9,794 inconsistencias.
- (269) Asimismo, señala que si se divide la sanción máxima para las concesionarias, que es de 50,000 UMA entre el máximo de inconsistencias, el resultado es de 5.1 UMA y no de 15, como incorrectamente lo consideró la responsable.
- (270) Finalmente, refiere que en el caso se vulneran los principios de exacta aplicación y reserva de ley en materia de sanciones, que dispone que las leyes sancionatorias deben provenir del órgano legislativo y describir claramente y con precisión la conducta ilícita y las sanciones correspondientes lo que, en el caso, no aconteció.

⁶³ 5 Octava Época, Registro: 231989, Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito, Tipo de Tesis: Jurisprudencia, Fuente: Semanario Judicial de la Federación, Tomo I, Segunda Parte-2, Enero-Junio de 1988, Materia(s): Administrativa, Tesis: I.2o.A.6, Página: 836.

- (271) Por su parte, **Televimex, S.A. de C.V., Televisora de Occidente, S.A. de C.V., y Televisora Navojoa, S.A.**, se inconforman con la calificación de la falta y la imposición de la sanción por lo siguiente.⁶⁴
- (272) Primero, aseguran que la calificación de la falta como grave especial fue indebida porque no se valoraron las circunstancias particulares del caso ni los elementos objetivos y subjetivos de la conducta, lo cuales hubieran llevado a la responsable a calificar la conducta con una graduación menor y, por lo tanto, a sancionar en un rango menor.
- (273) En relación con las circunstancias particulares del caso refieren que la responsable englobó las infracciones como una sola y le atribuyó el mismo grado de culpabilidad a la omisión de transmitir promocionales que a la transmisión de promocionales en distinto orden o fuera de horario, sin considerar que entre una conducta y otra la afectación al bien jurídico tutelado es distinta, ya que no es lo mismo un desfase en la transmisión que la no exhibición del promocional.
- (274) En ese sentido, consideran desproporcionado calificar conductas diferentes con un mismo parámetro y, particularmente, calificar los incumplimientos relacionados con la transmisión fuera de horario o en distinto orden como conductas graves especiales.
- (275) En segundo término, refieren que la imposición de la sanción está indebidamente fundada y motivada, porque al imponerle una multa por doscientas mil UMAS (200,000) excedió la sanción máxima de cien mil UMAS (100,000) que se prevén como sanción en la Ley.
- (276) Asimismo, afirma que la reincidencia no se actualiza con la simple referencia al expediente SRE-PSC-30/2020, ya que la responsable tenía la obligación de justificar por qué la conducta sancionada previamente era de naturaleza semejante a la infracción en el caso actual, ni cómo se afectó el mismo bien jurídico o se vulneraron las mismas reglas. Particularmente,

⁶⁴ Agravios cuarto y quinto de la demanda.



señala que en el precedente la conducta sancionada se calificó como leve y en este caso se determinó que era grave especial, de ahí que no hay coincidencia.

- (277) Finalmente, señalan que no se valoró que no hubo intención de las concesionarias de cometer la falta, no actuó sistemáticamente, tampoco se les imputó una infracción de carácter patrimonial ni está acreditado que hubiere existido un beneficio económico o lucro en la comisión de la conducta.
- (278) Por otra parte, **Nueva Esmeralda 94.1, S.A. de C.V.**, señala que la multa es excesiva, porque es desproporcionada a las posibilidades económicas del infractor.
- (279) Además, refiere que la sanción no está fundada ni motivada, ya que no hay razones lógico-jurídicas que sustenten el por qué consideró que se impondría una sanción de 15 UMA por cada inconsistencia. No se acreditan elementos por los cuales se desprenda un beneficio económico de la radiodifusora. Incluso, la radiodifusora se ofreció y llevó a cabo la reprogramación de las pautas. Por ello, no existió la voluntad y la conciencia de la concesionaria para realizar una acción que provoque un perjuicio a los gobernados, aspectos que debieron ser considerados.
- (280) Finalmente, el **Gobierno del Estado de Oaxaca** sostiene que la sanción es desproporcionada, porque la conducta infractora se trató de un error en el orden de transmisión y no una omisión.
- (281) De acuerdo con la concesionaria, se encuentra imposibilitada para enfrentar la sanción, tomando en consideración que el recurso se ministra conforme se calendariza, por lo que no cuenta con el presupuesto para pagar la multa.

Consideración de esta Sala Superior

- (282) En relación con **Televimex, S.A. de C.V., Televisora de Occidente, S.A. de C.V.**, y **Televisora Navojoa, S.A.** y **Gobierno del Estado de Oaxaca** es fundado el agravio relacionado con la indebida calificación de la falta y,

consecuentemente, con la imposición de la sanción. Lo anterior, debido a que la Sala responsable no consideró la afectación -consecuencia- que puede tener una conducta de incumplimiento por omisión frente a otra por desfase en la transmisión de un promocional, lo cual vulnera los principios de proporcionalidad y razonabilidad.

- (283) De igual forma, les asiste la razón al señalar que la acreditación de la reincidencia carece de motivación, porque la Sala responsable se limitó a señalar un número sin particularizar los elementos que se prevén para la actualización de dicha agravante.
- (284) Adicionalmente, en el caso de **Televimex, S.A. de C.V.** la autoridad responsable vulneró el criterio de estricto derecho y aplicación estricta de la ley al imponer una sanción mayor a la prevista en la normativa.
- (285) Por otra parte, son **inoperantes** los agravios relacionados con la falta de intencionalidad y la falta de capacidad económica de los sujetos infractores son genéricos.

Justificación de la decisión

- (286) En primer lugar, resulta pertinente citar las consideraciones sustanciales que la autoridad responsable consideró al momento de calificar la falta e individualizar la sanción, de manera que, en un segundo momento, se puedan atender los planteamientos concretos que fueron hechos por cada una de las actoras.

Consideraciones de la resolución impugnada en relación con la calificación de la falta e individualización de la sanción

- (287) En el considerando séptimo, la Sala Especializada precisó que 62 concesionarias resultaron responsables por haber vulnerado lo dispuesto en el artículo 41, base III, Apartado A, inciso g), de la constitución federal, al omitir, modificar y/o alterar la pauta conforme a la orden del INE.



- (288) De las circunstancias de modo, tiempo y lugar señaló que se cumplían conforme a lo siguiente:
- **Modo:** 62 concesionarias incumplieron la normativa en materia electoral por omitir, modificar y/o alterar 15,351 (entre todas) mensajes de partidos políticos y autoridades electorales en todo el país.
- (289) En este sentido, insertó una tabla con el total de inconsistencias por concesionaria y razonó que los incumplimientos detectados implicaron, por un lado, que la información de las autoridades electorales federales y locales, así como sus atribuciones y finalidades no haya llegado a todas las entidades federativas.
- (290) Asimismo, señaló que las faltas implicaron que la propaganda política de los partidos políticos tanto locales como federales no haya llegado a la ciudadanía a la que iba referida, de acuerdo con la prerrogativa -también vulnerada- de los partidos políticos de destinar cierta información exclusivamente para un territorio y población determinada y que los promocionales fuera de horario vulneraron las franjas horarias que ha aprobado el INE.
- (291) Por lo que hace a los de diferente versión, señaló que implicó que se transmitiera información descontextualizada ya sea para los tiempos y las finalidades para las cuales se pautaron.
- (292) Finalmente, por lo que hace a los de diferente orden no permitieron que la ciudadanía accediera de manera equitativa y equilibrada a la información que partidos políticos y autoridades electorales deseaban transmitirles.
- **Tiempo:** El incumplimiento se dio durante el periodo del 5 de abril al 2 de junio de 2021. Periodo de campañas en la elección concurrente de 2020-2021.
- (293) En este apartado destacó que el periodo de suma importancia en la cual los tiempos de radio y televisión permiten a los partidos políticos presentar sus candidaturas y propuestas a la ciudadanía, así como las autoridades

electorales información valiosa para el desarrollo de los procesos electorales y promover la participación de la sociedad en la vida democrática.

- **Lugar:** en todo el país.

- (294) De la singularidad y pluralidad de las faltas: sostuvo que fue una conducta reiterada por casi dos meses.
- (295) Que no hubo elementos para considerar que las concesionarias tuvieron un beneficio económico o lucro.
- (296) En relación con el bien jurídico tutelado, razonó que las 62 concesionarias impidieron que la información llegara a la ciudadanía e incidieron en la prerrogativa de los partidos políticos de difundir su información.
- (297) Respecto de la reincidencia, la responsable identificó que 9 concesionarias fueron responsables y se les sancionó en diversos procedimientos especiales sancionadores cuyas resoluciones estaban firmes.⁶⁵
- (298) Al calificar la conducta sostuvo que las faltas eran graves ordinarias para todas las concesionarias, a excepción de **Televimex, S.A. de C.V.**, porque solamente está última realizó ajustes de fuera de horario en 9,435 promocionales; lo que corresponde al 90% del total en ese rubro de todo el asunto. Además, omitió 23, diferente versión 316 y distinto orden 20, por lo que calificó su conducta como grave especial.
- (299) Para sancionar, refirió que en el artículo 456, párrafo 1, inciso g), de la LEGIPE, establece el catálogo de sanciones susceptibles de imponer a las concesionarias de radio y televisión.⁶⁶ En ese sentido, consideró que era

⁶⁵ Las concesionarias reincidentes son: Stereorey México, S.A., Televisión Azteca III, S.A. de C.V., Cadena Tres I, S.A. de C.V., Transmisora Regional Radio Fórmula, S.A. de C.V., Sistema Público de Radiodifusión del Estado Mexicano, Instituto Politécnico Nacional, Multimedia Televisión, S.A. de C.V., Araceli Rojas Tenorio y Televimex, S.A. de C.V.

⁶⁶ **Artículo 456.**

1. Las infracciones señaladas en los artículos anteriores serán sancionadas conforme a lo siguiente:



procedente armonizar la sanción en proporción con la cantidad de promocionales con inconsistencias, partiendo que la sanción mínima corresponde a aquellos que generaron un menor número de impactos.

(300) Así, consideró imponer la sanción conforme a lo siguiente:

- a) **AMONESTACIÓN PÚBLICA.** A las concesionarias cuyas emisoras registraron la difusión de 1 a 3 inconsistencias.
- b) **MULTA de 15 UMAS,**⁶⁷ equivalente a \$1,344.03 (mil trescientos cuarenta y cuatro pesos 03/100 M.N.) por cada inconsistencia. A las concesionarias cuyas emisoras registraron la difusión a partir de 4 incumplimientos.

...

g) Respecto de los concesionarios de radio y televisión:

I. Con amonestación pública;

II. Con multa de hasta cien mil días de salario mínimo general vigente para el Distrito Federal, que en el caso de concesionarios de radio será de hasta cincuenta mil días de salario mínimo; en caso de reincidencia hasta con el doble de los montos antes señalados, según corresponda;

III. Cuando no transmitan, conforme a las pautas aprobadas por el Instituto, los mensajes a que se refiere este Capítulo, además de la multa que, en su caso se imponga, deberán subsanar de inmediato la omisión, utilizando para tal efecto el tiempo comercializable o para fines propios que la ley les autoriza;

IV. En caso de infracciones graves, como las establecidas en el artículo 452, párrafo 1, incisos a) y b), y cuando además sean reiteradas, con la suspensión por parte de la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva, previo acuerdo del Consejo General, de la transmisión del tiempo comercializable correspondiente a una hora y hasta el que corresponda por treinta y seis horas. En todo caso, cuando esta sanción sea impuesta, el tiempo de la publicidad suspendida será ocupado por la transmisión de un mensaje de la autoridad en el que se informe al público de la misma. Tratándose de concesionarios de uso público y privado, la sanción será aplicable respecto del tiempo destinado a patrocinios;

V. Cuando la sanción anterior haya sido aplicada y el infractor reincida en forma sistemática en la misma conducta, el Consejo General dará aviso a la autoridad competente a fin de que aplique la sanción que proceda conforme a la ley de la materia, debiendo informar al Consejo General;

...

⁶⁷ Se tomó en cuenta el valor de la Unidad de Medida y Actualización (UMA) del año dos mil veintiuno, cuyo valor se publicó el uno de febrero del mismo año, en el Diario Oficial de la Federación, correspondiente a \$ 89.62 (ochenta y nueve pesos 62/100 M.N.) pesos mexicanos. Lo anterior, conforme a la Jurisprudencia 10/2018, bajo el rubro: MULTAS. DEBEN FIJARSE CON BASE EN LA UNIDAD DE MEDIDA Y ACTUALIZACIÓN VIGENTE AL MOMENTO DE LA COMISIÓN DE LA INFRACCIÓN.

- (301) Adicionalmente, para las concesionarias reincidentes, la sanción se duplicó y aquellas que solamente fueron amonestadas la sanción cambió a una multa por 15 UMAS.
- (302) En el caso de **Televimex, S.A. de C.V.**, la autoridad responsable realizó un pronunciamiento particular, porque por el total de incumplimientos (9,435) elevó la sanción a 146,910 UMA's, cantidad que es superior a la permitida por la normatividad electoral, por lo que únicamente le aplicó la sanción máxima para concesionarias de televisión que corresponde a 100,000 UMA's. Adicionalmente, refirió que dado que algunas emisoras de dicha concesionaria eran reincidentes la sanción aumentaba al doble, es decir, 200,000 UMA's que equivalen a \$17,924,000.00 (diecisiete millones novecientos veinticuatro mil pesos 00/100 M.N.).
- (303) Finalmente, señaló que la graduación de la sanción tiene como objeto disuadir la posible comisión de infracciones similares en el futuro. Refirió que, al analizar la situación financiera de las concesionarias de radio y televisión, las características de la falta acreditada y el grado de responsabilidad establecido, las multas impuestas resultan proporcionales y adecuadas.
- (304) Además, refirió que, conforme a sus precedentes,⁶⁸ para determinar el monto de la multa no se realizó una simple operación matemática ni se tasaron los promociones, sino que las circunstancias de tiempo, modo y lugar, beneficio, dolo, contexto de la infracción, bienes jurídicos tutelados, entre otras circunstancias de carácter subjetivo, como la necesidad de aplicar sanciones que inhiban de forma efectiva la reiteración de conductas similares en el futuro o circunstancias particulares, y como en algunos casos la conducta reiterada de las concesionarias para corregir la situación informada en diversas ocasiones por la autoridad electoral.
- (305) Para la valoración de la capacidad económica de las concesionarias infractoras refiere haber tomado en consideración las constancias remitidas

⁶⁸ SRE-PSC-65/2022, SRE-PSC-161/2022 y SRE-PSC-175/2022.



tanto por las concesionarias como por el Servicio de Administración Tributaria de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y respecto de aquellas concesionarias que no otorgaron su capacidad económica, pero se garantizó su derecho de audiencia, de igual forma se sancionó pues tal aspecto no puede ser un elemento para permanecer impunes.

Estudio del caso concreto

- (306) Esta Sala Superior coincide con las concesionarias que afirman que la Sala Responsable calificó indebidamente la falta como grave especial en el caso de **Televimex, S.A. de C.V.**, y grave en el caso de **Televisora de Occidente, S.A. de C.V.**, **Televisora Navojoa, S.A.** y **Gobierno del Estado de Oaxaca** sin considerar que la afectación al bien jurídico tutelado con la omisión de transmitir una pauta o transmitirla fuera de horario es distinta, lo cual vulnera el principio de proporcionalidad y razonabilidad.
- (307) Al respecto, es criterio reiterado de este órgano jurisdiccional que el ejercicio de la potestad sancionadora de la autoridad electoral -en el caso, del órgano jurisdiccional- que derive de la acreditación de una infracción **no es irrestricto ni arbitrario**, sino que **está condicionado a la ponderación de determinadas condiciones objetivas y subjetivas atinentes a la conducta irregular en que se incurre y a las particulares del infractor**, las que le deben permitir individualizar una sanción bajo parámetros de proporcionalidad y legalidad, de tal suerte que no resulte desproporcionada ni gravosa, pero sí eficaz para disuadir a la persona infractora de volver a incurrir en una conducta similar.
- (308) En el ejercicio de la mencionada potestad, la fundamentación, la motivación y el **principio de proporcionalidad** cobran gran relevancia, porque constituye una garantía frente a toda actuación de una autoridad administrativa que implique una restricción al ejercicio de derechos.
- (309) La proporcionalidad supone la idoneidad, utilidad y correspondencia intrínseca en la entidad de la limitación resultante para el derecho y del interés público que se intenta preservar.

- (310) En el derecho administrativo sancionador, este principio -proporcionalidad- exige un equilibrio entre los medios utilizados y la finalidad perseguida; una correspondencia entre la gravedad de la conducta y la consecuencia punitiva que se le atribuye; esto es, **la adecuada correlación entre la gravedad del hecho constitutivo de la infracción derivado de la afectación causada y la sanción impuesta.**
- (311) La aplicación del principio de proporcionalidad, prevista en el artículo 22, primer párrafo, de la Constitución general se traduce en una actuación reglada, consistente en tomar en consideración, de manera razonada y con la motivación precisa, los elementos, criterios y pautas que para tal fin se deduzcan del ordenamiento en su conjunto o del sector de éste afectado y, en particular, los que se hubiesen podido establecer de la norma jurídica aplicable.
- (312) La proporcionalidad se encuentra estrechamente vinculada con la razonabilidad y la graduación de la sanción a efecto de evitar que resulte injusta por incurrir en extremos de exceso o insuficiencia.
- (313) En este sentido, el órgano jurisdiccional sancionador goza de cierta discrecionalidad para individualizar la sanción derivada de una infracción. No obstante, dado que el examen de la graduación de las sanciones es eminentemente casuístico y depende de las circunstancias concurrentes de cada caso, resulta indispensable que **la autoridad motive de forma adecuada y suficiente las resoluciones por las cuales impone y gradúa una sanción.**
- (314) La labor de individualización de la sanción se debe hacer ponderando las circunstancias concurrentes en cada caso, con el fin de alcanzar la necesaria y debida proporcionalidad entre los hechos imputados y la responsabilidad exigida, conforme con los parámetros legalmente requeridos para el cálculo de la correspondiente sanción.
- (315) **En el caso**, la Sala Regional Especializada sí realizó un ejercicio de motivación para justificar la afectación que el incumplimiento de la pauta en



15,351 ocasiones durante el periodo de campaña de los procesos electorales federal y local concurrentes en dos mil veintiuno ocasiones. Sin embargo, el ejercicio realizado no fue particularizado para cada una de las concesionarias y atendió a las características de la conducta.

- (316) De forma general, la responsable señaló que las 62 concesionarias infractoras vulneraron lo dispuesto en el artículo 41, base III, Apartado A, inciso g), de la Constitución federal por modificar y/o alterar la pauta conforme a la orden del INE y, particularmente, identificó cuales incumplimientos consistieron en: **a)** pauta de diferente versión; **b)** fuera de horario; **c)** fuera de orden, y **d)** no transmitidos.
- (317) Para evidenciar la distinción de conductas, a continuación, se inserta la tabla que la autoridad responsable realizó, precisando que únicamente se hará la transcripción de las concesionarias actoras que controvirtieron este aspecto:

No.	Concesionaria ⁶⁹	Emisora (s)	Suma de DIFERENTE VERSIÓN	Suma de FUERA DE HORARIO	Suma de FUERA DE ORDEN	Suma de NO TRANSMITIDO	Total de INCONSISTENCIAS	Suma de REPROGRAMADO
19	Gobierno del Estado de Oaxaca	XHAOX-TDT XHMPD-FM XHOAX-FM XHPES-FM XHTLJ-FM	40	6	171	0	217	0
60	Televimex S.A. de C.V.	XHOW-TDT XEPM-TDT XEW-TDT XHAA-TDT XHAH-TDT XHANT-TDT XHAPN-TDT XHAP-TDT XHATV-TDT XHBD-TDT XHBM-TDT XHBN-TDT XHBT-TDT XHBZ-TDT XHCCCH-TDT XHCCN-TDT XHCDC-TDT XHCDV-TDT XHCHF-TDT XHCHM-TDT XHCK-TDT XHCMZ-TDT	316	9435	20	23	9,794	117

⁶⁹ Es importante precisar que en la tabla ya se registraron los cambios sobre los nuevos nombres de las concesionarias que se precisaron en la consideración segunda de esta sentencia. Por lo que, en algunos casos, se le agregaron las emisoras que estaban en las personas morales que absorbieron. Circunstancia, que es coincidente con los escritos que se presentaron en la audiencia de pruebas y alegatos, pues las nuevas razones sociales contestaron por todas las emisoras que se les enlistan.

SUP-JE-1049/2023 Y ACUMULADOS

No.	Concesionaria ⁶⁹	Emisora (s)	Suma de DIFERENTE VERSIÓN	Suma de FUERA DE HORARIO	Suma de FUERA DE ORDEN	Suma de NO TRANSMITIDO	Total de INCONSISTENCIAS	Suma de REPROGRAMADO
		XHCV-TDT XHDEH-TDT XHDI-TDT XHEBC-TDT XHFI-TDT XHGA-TDT XHGO-TDT XHGST-TDT XHHES-TDT XHHLO-TDT XHHPT-TDT XHIGG-TDT XHLAR-TDT XHLBU-TDT XHLPT-TDT XHLRT-TDT XHMBT-TDT XHMIO-TDT XHMOT-TDT XHOCC-TDT XHO-TDT XHPET-TDT XHPNT-TDT XHPVT-TDT XHSAM-TDT XHSCC-TDT XHSEN-TDT XHSJT-TDT XHSLA-TDT XHTAM-TDT XHTAT-TDT XHTEN-TDT XHTK-TDT XHTM-TDT XHTOL-TDT XHTUA-TDT XHTWH-TDT XHUAA-TDT XHURT-TDT XHVIZ-TDT XHVTT-TDT XHWVT-TDT XHX-TDT XHZMT-TDT XHZ-TDT						
63	Televisora de Navojoa S.A.	XHBF-TDT	15	155	0	1	171	0
64	Televisora de Occidente S.A. de C.V.	XERV-TDT XHBR-TDT XHFM-TDT	31	134	1	0	166	1

(318) Adicionalmente, la Sala responsable explicó “la lógica al propósito de la distribución y la importancia que tiene transmitir los promocionales conforme a la hora, orden y versión”.

(319) Lo anterior, es insuficiente para considerar que la individualización de la sanción estuvo debidamente motivada, pues no basta con referir que las conductas son diversas sin hacer un análisis diferenciado sobre el grado de



afectación al bien jurídico tutelado que en este caso es el derecho a la ciudadanía a recibir la información político-electoral, así como la prerrogativa constitucional que se otorga a los partidos políticos y las autoridades conforme al modelo de comunicación política vigente.

- (320) En el caso de Televimex S.A. de C.V., la responsable puntualizó que esta concesionaria realizó el 90% de los incumplimientos por transmitir fuera de horario (9,435 de 10,462 detectados), lo cual valoró para considerar que la sanción debía ser calificada como grave especial.
- (321) Si bien, para este órgano jurisdiccional este elemento es importante considerarlo como parte de la reiteración, se considera que el parámetro de referencia que utiliza la autoridad responsable es incorrecto por ambiguo y circunstancial. Es circunstancial el número de concesionarias y los incumplimientos en que cada una incurrió, por ejemplo, si el procedimiento se hubiera iniciado únicamente por esta concesionaria no habrá otro parámetro para justificar la gravedad de la sanción en relación con la proporción de otras o bien, por el contrario, hubiera más concesionarias que hubiesen incurrido en la misma conducta el porcentaje de Televimex S.A. de C.V. hubiera sido menor y, por lo tanto, la gravedad de la conducta sería distinta.
- (322) Para evitar lo anterior, lo acertado es que **la gravedad de la conducta se realice atendiendo a las particularidades de cada concesionaria: el número de incumplimientos, el tipo de incumplimiento, el tiempo en el que se efectuaron, el lugar, el número de repetidoras, la reiteración y las demás agravantes que la ley prevé**, pero no en comparación con otras concesionarias, ya que la calificación de la conducta y sanción dependerá del azar con el que las concesionarias coincidan al momento de infringir la norma.
- (323) Adicionalmente, en el caso, **les asiste la razón a las concesionarias en cuanto a la desproporcionalidad de la sanción para calificar conductas iguales, pero de diversa magnitud**. En el caso, la conducta infractora es el incumplimiento de la pauta ordenada por el INE previsto en el artículo

452, párrafo 1, inciso c),⁷⁰ y 183, párrafo 4,⁷¹ de la LEGIPE; sin embargo, la forma de cometerla tiene un impacto diferenciado en el bien jurídico que la norma busca proteger.

(324) Tal como lo señalan las concesionarias actoras, la autoridad manifestó que cada conducta irregular tiene una afectación diversa conforme a lo siguiente:

Conducta	Afectación
Fuera de horario: se transmitieron en un horario distinto al que se pautó, pero sí corresponde al actor; es decir, si bien se transmitió el spot del partido político y/o autoridad electoral éste se hizo fuera de la hora que se le indicó.	La información no llegó en el tiempo previsto por la autoridad a la ciudadanía. No hay una vulneración a las prerrogativas de los partidos políticos.
Diferente versión: se transmitieron en una versión diferente pero correspondiente al mismo actor político y horario pautado.	La información no llegó de forma equilibrada a la ciudadanía. No hay una vulneración a las prerrogativas de los partidos políticos.
Fuera de orden: promocionales que se difundieron en un orden distinto al que estableció la pauta.	La información no llegó de forma equilibrada a la ciudadanía. No hay una vulneración a las prerrogativas de los partidos políticos.
No transmitido: no se difundieron los spots.	La información no llegó a la ciudadanía. Se vulneró el derecho de los partidos políticos en acceder a sus prerrogativas de radio y televisión.

⁷⁰ **Artículo 452. 1.**

Constituyen infracciones a la presente Ley de los concesionarios de radio y televisión:

...

c) El incumplimiento, sin causa justificada, de su obligación de transmitir los mensajes y programas de los partidos políticos y de las autoridades electorales, conforme a las pautas aprobadas por el Instituto;

...

⁷¹ **Artículo 183.**

...

4. Los concesionarios de radio y televisión no podrán alterar las pautas ni exigir requisitos técnicos adicionales a los aprobados por el Comité; la violación a esta disposición será sancionada en los términos establecidos en esta Ley.



- (325) En ese sentido, es **fundado** el agravio relativo a que la calificación de la falta y la sanción no son proporcionales porque se dejaron de atender las circunstancias particulares de cada concesionaria y se sancionó de forma igualitaria conductas que afectan, en distinto grado, el modelo de comunicación política.
- (326) La correcta imposición de la sanción no consiste en hacer una cita de los preceptos legales aplicables ni referir a las circunstancias que rodean el caso como generalidades, sino que se debe identificar, según cada caso, los elementos objetivos y subjetivos que concurrieron en la comisión de la falta, en la inteligencia de que, de no ser analizados y valorados de manera exhaustiva y en su integridad, el estudio realizado incumpliría los parámetros de idoneidad, necesidad y proporcionalidad necesario para determinar una sanción.
- (327) Por otra parte, se advierte que la Sala Responsable a sancionar a **Televimex, S.A. de C.V.** con doscientas mil UMAS (200,000) excedió la facultad de imponer una sanción dentro de los límites mínimo y máximo previstos en la norma.
- (328) En el artículo 456, párrafo 1, inciso g), de la LEGIPE se establece el catálogo de las sanciones que la autoridad puede imponer a las concesionarias entre las que se encuentran:
- I. Con amonestación pública;
 - II. **Con multa de hasta cien mil días de salario mínimo general vigente para el Distrito Federal, que en el caso de concesionarios de radio será de hasta cincuenta mil días de salario mínimo; en caso de reincidencia hasta con el doble de los montos antes señalados, según corresponda;**
 - III. Cuando no transmitan, conforme a las pautas aprobadas por el Instituto, los mensajes a que se refiere este Capítulo, además de la multa que, en su caso se imponga, deberán subsanar de inmediato la omisión, utilizando para tal efecto el tiempo comercializable o para fines propios que la ley les autoriza;
 - IV. En caso de infracciones graves, como las establecidas en el artículo 452, párrafo 1, incisos a) y b), y cuando además sean reiteradas, con la suspensión por parte de la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva, previo acuerdo del Consejo General, de la transmisión del tiempo comercializable correspondiente a una hora y hasta el que corresponda por treinta y

seis horas. En todo caso, cuando esta sanción sea impuesta, el tiempo de la publicidad suspendida será ocupado por la transmisión de un mensaje de la autoridad en el que se informe al público de la misma. Tratándose de concesionarios de uso público y privado, la sanción será aplicable respecto del tiempo destinado a patrocinios;

V. Cuando la sanción anterior haya sido aplicada y el infractor reincida en forma sistemática en la misma conducta, el Consejo General dará aviso a la autoridad competente a fin de que aplique la sanción que proceda conforme a la ley de la materia, debiendo informar al Consejo General;

- (329) En el particular, la responsable consideró que la sanción prevista en la fracción II era la idónea para inhibir la conducta en futuras ocasiones; sin embargo, excedió el máximo autorizado con motivo de la reincidencia en la conducta, dejando de considerar que **las normas que establecen las sanciones requieren de una interpretación y aplicación estricta.**
- (330) Uno de los principios que rigen la facultad sancionadora de la autoridad electoral es el estricto derecho, el cual implica que una sanción, por su naturaleza, afecta la esfera jurídica de quien se impone, de tal modo que la aplicación y alcance debe ser restringida y absolutamente justificada. Esto es, el derecho sancionador del Estado se rige por criterios restrictivos y de estricto derecho, ordinariamente, basados en el texto de la ley, con prohibición de aplicación por analogía o mayoría de razón o alteración.
- (331) En ese sentido, la sanción impuesta es excesiva y desproporcionada, violatoria de lo dispuesto en el artículo 22 constitucional, ya que excede el doble de lo permitido.
- (332) En otro aspecto, también les asiste la razón a las concesionarias al señalar que la Sala responsable incurrió en la omisión de motivar que los elementos que configuran la reincidencia se cumplieran, ya que se limitó a señalar el número de expediente que, estando firme, lo acreditaba.
- (333) En el caso, a fin de reducir los márgenes de arbitrio que puedan trascender en la incertidumbre sobre la imposición de la sanción, lo deseable es que la autoridad responsable justifique la acreditación de cada uno de los elementos como el agravante de la conducta por reincidencia. Ello, a partir



de lo previsto en la **Jurisprudencia 41/2010** de esta Sala Superior de rubro **REINCIDENCIA. ELEMENTOS MÍNIMOS QUE DEBEN CONSIDERARSE PARA SU ACTUALIZACIÓN**, en la que se establece que los elementos mínimos que la autoridad sancionadora debe considerar a fin de tener por actualizada la reincidencia son: **1.** El ejercicio o período en el que se cometió la transgresión anterior, por la que estima reiterada la infracción; **2.** La naturaleza de las contravenciones, así como los preceptos infringidos, a fin de evidenciar que afectan el mismo bien jurídico tutelado, y **3.** Que la resolución mediante la cual se sancionó al infractor, con motivo de la contravención anterior, tiene el carácter de firme. Aspectos que no fueron analizados como lo refieren las concesionarias.

- (334) Finalmente, son **inoperantes** los agravios relacionados con la omisión de la Sala responsable en valorar la intencionalidad de la conducta, así como la indebida determinación de la capacidad económica de las concesionarias y la imposibilidad de hacer frente a las sanciones que le fueron impuestas.
- (335) La inoperancia de los agravios radica en que la responsable sí expresó las razones por las cuales consideró que 15 UMAS por cada incumplimiento, eran razonables para disuadir la conducta, lo cual no se encuentra controvertido de manera directa, sino que, por el contrario, los argumentos se limitan a referir señalamientos genéricos para exponer que deberían ser una sanción menor.
- (336) Asimismo, son generalidades las manifestaciones por las cuales afirman que no tuvieron intención de incurrir en una infracción con el incumplimiento de la pauta. En el caso de Radio Ibero la intencionalidad la hace depender de un hackeo en el sistema que no quedó acreditado como se desprende de agravios analizados con anterioridad.
- (337) En relación con la indebida determinación de la capacidad económica de las concesionarias también son argumentos subjetivos, ya que en la resolución controvertida la responsable refiere haber realizado diversas diligencias a las propias empresas y al Servicio de Administración Tributaria y esto no es controvertido en cuanto a su veracidad.

Particularmente, en el caso la concesionaria **Nueva Esmeralda 94.1, S.A. de C.V.**, la responsable refirió que la empresa no atendió en dos ocasiones los requerimientos de la autoridad para conocer la capacidad económica, lo cual no puede generar un estado de impunidad ante la falta de elementos para sancionar. En este caso, la concesionaria tenía la carga argumentativa y probatoria para demostrar por qué no podía cumplir con la multa que le fue impuesta o bien que jamás fue requerida como lo señala la autoridad conforme con las constancias que obran en el expediente en relación con la notificación.

10. EFECTOS

(338) Dado el sentido de lo resuelto, lo procedente es:⁷²

1. **Revocar parcialmente** la resolución impugnada por cuanto hace a las concesionarias siguientes:

	Número de expediente	Concesionaria
1	SUP-AG-103/2023	Sistema Público de Radiodifusión del Estado Mexicano
2	SUP-AG-122/2023	Estación de Radiodifusión XHIPN-FM 95.7 Mhz
3	SUP-AG-127/2023	Estación de Televisión XEIPN Canal Once del Distrito Federal
4	SUP-AG-140/2023	Televimex, S.A. de C.V., Televisora de Occidente, S.A. de C.V., y Televisora Navojoa, S.A.
	SUP-AG-***/2023	Gobierno del Estado de Oaxaca
5	SUP-AG-143/2023	Gobierno de la Ciudad de México
	SUP-AG-183/2023	Gobierno del Estado de Morelos

2. **Ordenar** a la Sala Especializada que en relación con las concesionarias: Sistema Público de Radiodifusión del Estado Mexicano, Estación de Radiodifusión XHIPN-FM 95.7 Mhz, Estación de Televisión XEIPN Canal Once del Distrito Federal, Gobierno de la Ciudad de México y Gobierno del Estado de Morelos, valore la

⁷² De conformidad con lo dispuesto en el artículo 6 de la Ley de Medios.



información y documentación que fue exhibida durante la audiencia de pruebas y alegatos.

3. **Ordenar** a la Sala Especializada que en relación con las concesionarias: Televimex, S.A. de C.V., Televisora de Occidente, S.A. de C.V., y Televisora Navojoa, S.A. y Gobierno del Estado de Oaxaca, califique la falta e individualice la sanción tomando en consideración lo razonado en la presente sentencia.
4. **Ordenar** a la Sala Especializada para que, una vez efectuado lo ordenado en los puntos 2 y 3 de los efectos, emita una nueva resolución.
5. **Confirmar** la comisión de la infracción y la imposición de las sanciones al resto de las concesionarias actoras.

11. RESOLUTIVOS

PRIMERO: Se **acumulan** los expedientes ***** al diverso SUP-JE-1049/2023. En consecuencia, se ordena **glosar copia certificada** de los puntos resolutiveos de esta sentencia a expediente acumulado.

SEGUNDO: Se desechan las demandas de los juicios SUP-JE-1049/2023, SUP-JRC-30/2023, SUP-JRC-32/2023 y SUP-AG-184/2023.

TERCERO. Se **revoca parcialmente** la resolución impugnada para los efectos precisados en el apartado décimo de esta sentencia.

NOTIFÍQUESE como en Derecho corresponda.

Así, por *** de votos, lo resolvieron las magistradas y los magistrados que integran la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ante el secretario general de acuerdos quien autoriza y da fe, así como de que la presente sentencia se firma de manera electrónica.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con

motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral.

PROYECTO