

JUICIO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS POLÍTICO-ELECTORALES DEL CIUDADANO

EXPEDIENTE: SUP-JDC-53/2023

PONENTE: MAGISTRADO FELIPE DE LA MATA PIZAÑA¹

Ciudad de México, **** de febrero de dos mil veintitrés.

Sentencia que, en virtud de la demanda de **Laila Yamile Mtanous Castaño**, **revoca** la resolución impugnada de la **Comisión Nacional de Honestidad y Justicia de Morena**², por carecer de exhaustividad.

ÍNDICE

I. ANTECEDENTES	2
II. COMPETENCIA	4
III. REQUISITOS DE PROCEDENCIA	4
IV. SOLICITUD DE MEDIDAS CAUTELARES	5
V. ESTUDIO DE FONDO	6
a) ¿Qué resolvió la CNHJ?	6
b) ¿Qué plantea la actora?	7
c) ¿Cuál es la metodología de análisis de los agravios?	9
d) ¿Qué decide esta Sala Superior?	9
VI. RESUELVE	13

GLOSARIO

Actora:	Laila Yamile Mtanous Castaño.
CEN:	Comité Ejecutivo Nacional de Morena.
CGINE:	Consejo General del Instituto Nacional Electoral.
CNE:	Comisión Nacional de Elecciones de Morena.
Comisión de Justicia, CNHJ o autoridad responsable:	Comisión Nacional de Honestidad y Justicia de Morena.
Constitución:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
Juicio ciudadano, de la ciudadanía, o JDC:	Juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano.
Ley de Medios:	Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.
Ley Orgánica:	Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación.

¹ **Secretario Instructor:** Fernando Ramírez Barrios. **Secretariado:** Víctor Manuel Zorrilla Ruiz, Daniela Avelar Bautista, Gabriel Domínguez Barrios y Gerardo Calderón Acuña.

² Resolución emitida con motivo del recurso de revisión intrapartidista identificado con la clave: CNHJ-COAH-015/2023-REV-I.

MC:	Medidas cautelares.
Morena:	Partido Movimiento Regeneración Nacional.
POS:	Procedimiento Ordinario Sancionador.
PSE:	Procedimiento Sancionador Electoral.
Denunciante:	Comité Ejecutivo Nacional de Morena, por conducto de Mario Delgado Carrillo.
Reglamento:	Reglamento de la CNHJ de MORENA.
Reglamento interno:	Reglamento Interno del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
Sala Regional Monterrey:	Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la segunda circunscripción plurinominal electoral, con sede en Monterrey, Nuevo León.
Sala Superior:	Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

I. ANTECEDENTES

De la demanda presentada por la actora y de las constancias que integran el expediente, se advierte lo siguiente.

1. Queja. El veinticuatro de enero de dos mil veintitrés³, Mario Delgado Carrillo, en representación del CEN, presentó queja contra la actora –en su calidad de Presidenta del Consejo Estatal de Morena en Coahuila de Zaragoza– así como contra otras personas, por supuestamente apoyar públicamente al precandidato a gobernador del Partido del Trabajo durante el desarrollo del actual proceso electoral en dicha entidad federativa.

Asimismo, también solicitó la adopción de las medidas cautelares consistentes en la separación inmediata del cargo de la actora y las funciones que ostenta como miembro del referido Consejo Estatal, así como la suspensión provisional de sus derechos como militante y simpatizante de MORENA.

2. Requerimiento. El veinticinco de enero, la CNHJ requirió al CEN y a la CNE, diversa información para notificar a la actora.

³ En adelante, todas las fechas corresponden a dos mil veintitrés, salvo mención en contrario.

3. Admisión. El veintiséis siguiente, la responsable admitió la queja vía POS, reservándose respecto de pronunciamiento de la procedencia o no de las medidas cautelares solicitadas.

4. Medidas cautelares. El veintisiete de enero, la CNHJ emitió el acuerdo mediante el cual declaró procedente la adopción de las medidas cautelares.

Estas, consistieron –por lo que toca a la actora– en: **1)** la separación provisional de su encargo y funciones; **2)** abstenerse de participar activa o pasivamente en cualquier evento organizado por algún partido político o por precandidatos o candidatos distintos a MORENA y **3)** que la CNE lleve a cabo las gestiones necesarias para garantizar el funcionamiento de los órganos a los que pertenece la actora y a su representación ante el CGINE para que realice los actos jurídicos que procedan derivado de esta determinación.

5. Recurso de revisión. El treinta y uno siguiente, la actora impugnó el acuerdo de adopción de medidas cautelares a través del recurso de revisión intrapartidista.

6. Acuerdo controvertido. El tres de febrero, la CNHJ resolvió el recurso de revisión y determinó confirmar el acuerdo impugnado, al calificar infundados e inoperantes los agravios hechos valer por la actora.

7. Juicio de la ciudadanía. Contra la resolución partidista dictada en el referido recurso de revisión, el seis de febrero, la actora presentó escrito de demanda ante la Sala Regional Monterrey, solicitando su remisión a esta Sala Superior.

8. Turno. Recibidas las constancias el magistrado presidente acordó integrar el expediente **SUP-JDC-53/2023** y ordenó turnarlo a la ponencia a cargo del magistrado Felipe de la Mata Pizaña.

9. Radicación, admisión y cierre de instrucción. En su oportunidad, el magistrado instructor acordó radicar, admitir y cerrar instrucción, y se procedió a formular el proyecto de sentencia.

10. Reanudación de sesiones presenciales. Esta Sala Superior emitió el Acuerdo General 4/2022⁴, en el cual determinó la reanudación de la modalidad presencial de las sesiones públicas de resolución de los medios de impugnación.

II. COMPETENCIA

Esta Sala Superior es competente para conocer y resolver el medio de impugnación al rubro indicado, por tratarse de una demanda promovida contra una resolución dictada en un recurso de revisión intrapartidista de un órgano nacional -CNHJ-, vinculada con un procedimiento sancionador en el que se decretaron MC consistentes en la remoción del cargo de la actora en su carácter de presidente de un consejo estatal de Morena, que –en términos de los Estatutos– integra un órgano de dirección nacional⁵.

En efecto, este órgano de justicia electoral ya se ha pronunciado en el sentido de que es competente para conocer –entre otros– de los asuntos que se relacionen con la elección del cargo de presidencia de un consejo estatal de Morena.

Principalmente, porque trasciende al ámbito nacional y las y los consejeros estatales integran el Congreso Nacional Ordinario, por lo que al ser un órgano partidista de dirección nacional⁶, sus efectos no se circunscriben a un ámbito territorial concreto, competencia de alguna de las Salas Regionales de este Tribunal, o de alguna entidad federativa.⁷

III. REQUISITOS DE PROCEDENCIA

⁴ Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 7 de octubre de 2022.

⁵ Con fundamento en lo dispuesto en los artículos 1, 17, párrafo segundo, 41, párrafo segundo, base V, y 99, párrafos primero y cuarto, fracciones V y X, de la Constitución Federal; 164, 166, fracción III, inciso c), y 169, fracción I, inciso e), de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y 80, párrafo 1, inciso g), y 83, párrafo 1, inciso a), fracción III, de la Ley de Medios.

⁶ En términos del artículo 14 bis, inciso C, sub inciso 4, de los Estatutos del partido.

⁷ Se invocan como precedentes aplicables, por igualdad de razón, los criterios de las sentencias dictadas en los juicios de la ciudadanía SUP-JDC-1457/2022, SUP-JDC-1348/2022 y SUP-JDC-1212/2022.

La demanda cumple con los requisitos de procedencia⁸, de acuerdo con lo siguiente.

1. Forma. Se presentó por escrito; precisa el nombre de la actora y domicilio; el acto impugnado; se expresan hechos y agravios y consta la firma autógrafa de quien promueve.

2. Oportunidad. Se presentó oportunamente⁹, puesto que la resolución controvertida se emitió el tres de febrero y la demanda fue presentada el seis siguiente, por lo que resulta claro que ello aconteció dentro del plazo de cuatro días.

3. Legitimación e interés jurídico. Se cumplen, porque el juicio es promovido por una militante de Morena, por su propio derecho y controvierte la resolución emitida por la CNHJ que derivó de un recurso de revisión intrapartidista en el que es parte recurrente; determinación por la que alega vulneración directa a su esfera jurídica.

4. Definitividad. No se advierte algún otro medio de impugnación que deba agotarse antes de acudir a esta instancia.

IV. SOLICITUD DE MEDIDAS CAUTELARES

La actora solicita se dicte como medida cautelar que cesen, de manera inmediata, las instrucciones dadas a la CNE y a la representación de Morena ante el CGINE de las medidas cautelares dictadas dentro del POS, en tanto esta Sala Superior resuelve el fondo de este juicio ciudadano.

La petición es improcedente pues, tal y como lo ha sostenido este órgano jurisdiccional frente a solicitudes de la misma naturaleza¹⁰, la interposición de

⁸ En términos de los artículos 4, párrafo 2, 7, 8, 9, párrafo 1, 12, párrafo 1, inciso a) y 13, de la Ley de Medios.

⁹ En términos de lo previsto en el párrafo 1 del artículo 8 de la Ley de Medios.

¹⁰ En términos de lo dispuesto en los artículos 41, párrafo tercero, base VI, segundo párrafo, de la Constitución Federal, así como 6°, párrafo 2, de la Ley de Medios

los juicios y recursos de la materia no producirá efectos suspensivos sobre la resolución o el acto impugnado.

Lo anterior, con independencia de que, en los actos y resoluciones partidistas no opera la irreparabilidad, tal y como se ha sostenido en diversos criterios jurisprudenciales.¹¹

En consecuencia, de asistirle la razón a la actora, existiría posibilidad jurídica y material de restituirles en los derechos que aduce podrían ser vulnerados.

V. ESTUDIO DE FONDO

a) ¿Qué resolvió la CNHJ?

Calificó los agravios de la revisión planteados por la actora como **infundados** e **inoperantes** y, por ende, **confirmó** la determinación impugnada, al considerar, esencialmente que:

- La determinación se sustenta en las disposiciones normativas aplicables, así como en las jurisprudencias y criterios que ha emitido Sala Superior, sin que la actora precise cuáles preceptos constitucionales, legales, estatutarios o reglamentarios se omitieron citar o se aplicaron indebidamente.
- Resulta inoperante la referencia a los votos particular y razonado emitidos por una Comisionada y un Comisionado, en la determinación como parte de su inconformidad.
- En la resolución se observa la temporalidad de la aplicación de las medidas cautelares adoptadas al establecer que estas subsistirán durante el lapso establecido en el propio Reglamento de la CNHJ, para la emisión de la determinación que resuelva el fondo de la controversia.

¹¹ Jurisprudencia de rubro 45/2010. **REGISTRO DE CANDIDATURA. EL TRANSCURSO DEL PLAZO PARA EFECTUARLO NO CAUSA IRREPARABILIDAD**, así como en la tesis XII/2001, de rubro **PRINCIPIO DE DEFINITIVIDAD. SÓLO OPERA RESPECTO DE ACTOS O RESOLUCIONES DE LAS AUTORIDADES ENCARGADAS DE ORGANIZAR LAS ELECCIONES.**

- Erróneamente considera que se aplicó el artículo 128 del Reglamento de la CNHJ, el cual, pertenece al catálogo de sanciones, mientras que el acuerdo que combate versa sobre la imposición de medidas cautelares, cuestión diversa a la suspensión de los derechos partidistas.
- No se vulnera el principio de presunción de inocencia porque la Sala Superior ha establecido que, tratándose de pronunciamientos en sede cautelar, no tienen carácter sancionatorio.
- Resulta ajustada a derecho la determinación controvertida porque la naturaleza de los partidos políticos les obliga a observar las formas de participación política y de intervención en los procesos electorales y sujeta a su militancia a conducirse dentro de los cauces legales, observando los principios de autodeterminación y auto organización.
- No se lesiona su derecho a tomar parte en los asuntos políticos electorales del país ni a ser votada, tomando en consideración que estos no son absolutos o ilimitados.

Así, consideró que la preservación de los principios de auto organización y auto determinación atienden a un aspecto colectivo que se sobrepone a los intereses individuales de la actora, que en su calidad de funcionaria partidista se encuentra sujeta a una observancia más rigurosa de los documentos básicos.

Por lo que la separación del cargo y la previsión de no asistir a expresar apoyo a otras fuerzas políticas contrincantes, no es una decisión que se torne desproporcionada.

b) ¿Qué plantea la actora?

Esencialmente manifiesta que con la resolución adoptada la responsable:

- Vulneró su derecho al debido proceso y el principio de presunción de inocencia, en virtud de que –en su concepto– la responsable no tomó en cuenta diversos argumentos expuestos en su recurso de revisión y

desestimó aquellos que hicieron mención del voto particular emitido por una de sus comisionadas, lo que no implicó que no fueran propios, sino que coincidían únicamente con este.

- Transgredió el principio de certeza, en tanto que materialmente las MC adoptadas tuvieron efecto sancionatorio y no se basaron en artículo alguno del reglamento diverso al apartado de sanciones.

- No justificó debidamente que la imposición de las MC estuviera encaminada a conservar la *litis*, evitando la presión o manipulación de la militancia durante los procesos, pues las pruebas del expediente no demuestran presión alguna realizada por la actora.

- Fue omisa en proporcionar las razones por las que resultan aplicables los artículos de la normativa partidista invocados.

- No justificó debidamente la valoración que realizó del hecho denunciado en relación con las pruebas técnicas aportadas por el denunciante para determinar que su sola asistencia a un evento proselitista de una precandidatura de partido político diverso a Morena actualizara la infracción partidaria de apoyo a una fuerza opositora.

- Impuso MC arbitrarias carentes de motivación y valoró únicamente las pruebas técnicas ofrecidas por el denunciante.¹²

- Concedió la adopción de MC sin precisar su objeto, alcance y temporalidad.

¹² Sin tomar en cuenta la jurisprudencia 4/2014 que sostiene que las pruebas técnicas son, por sí mismas, insuficientes para acreditar de manera fehaciente los hechos que contienen.

- Prejuzó sobre el fondo del asunto y no logró acreditar fehacientemente una amenaza o afectación grave a derechos concretos al interior de MORENA.

- El escrito de queja resultaba extemporáneo y, además, no realizó argumentación lógico-jurídica para justificar que la vía correcta para sustanciar la queja fuera la del POS y no la del PSE.

c) ¿Cuál es la metodología de análisis de los agravios?

Se precisa que el estudio de los motivos de agravio se hará de manera conjunta, al estar encaminados a controvertir las consideraciones que sustentan la resolución impugnada, sin que ello irroque perjuicio a la actora.¹³

d) ¿Qué decide esta Sala Superior?

A juicio de este órgano jurisdiccional los agravios son **fundados** y **suficientes** para revocar el acuerdo controvertido, porque la responsable faltó al deber de exhaustividad, fundamentación y motivación, y omitió analizar de manera integral los argumentos hechos valer por la actora.

En específico, respecto a los tópicos que aluden los agravios, relacionados con:

- Desestimar diversos argumentos expuestos en su recurso de revisión que tienen que ver con el error de la elección de la vía del procedimiento ordinario sancionador y la extemporaneidad de la queja.
- La ausencia de circunstancias de modo tiempo y lugar del hecho denunciado, aunado a que solo considera las pruebas técnicas aportadas por el denunciante para la adopción de las MC.

¹³ Según lo establecido en la jurisprudencia 4/2000, de rubro: “AGRAVIOS, SU EXAMEN EN CONJUNTO O SEPARADO, NO CAUSA LESIÓN”.

- Indebida de fundamentación y motivación para adoptar las MC impuestas a la actora y no establecer una temporalidad, así como exponer los argumentos que justifiquen que son proporcionales.

Falta de argumentación respecto a la probable actualización de la infracción partidista consistente en apoyo a una candidatura o de una fuerza opositora a Morena.

Marco normativo

Acorde con los artículos 17 de la Constitución; 8 y 25 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, toda persona tiene derecho a que se le administre justicia por tribunales que estarán expeditos para impartirla, emitiendo sus resoluciones de manera pronta, completa e imparcial, lo cual comprende la obligación para los órganos de impartición de justicia de emitir las sentencias de forma exhaustiva.

El principio de exhaustividad impone a los juzgadores, una vez constatada la satisfacción de los presupuestos procesales y de las condiciones de la acción, el deber de agotar cuidadosamente en la sentencia, todos y cada uno de los planteamientos hechos por las partes durante la integración de la litis, en apoyo de sus pretensiones.

El anterior principio está vinculado al de congruencia, pues las sentencias, además, deben ser consistentes consigo mismas, con la litis y con la demanda, apreciando las pruebas conducentes y resolviendo sin omitir nada, ni añadir cuestiones no aludidas, ni expresar consideraciones contrarias entre sí o con los puntos resolutivos, lo que obliga a pronunciarse de todas y cada una de las pretensiones¹⁴.

Caso concreto

¹⁴ Tesis 1a./J. 33/2005, Primera Sala de la Suprema Corte: **CONGRUENCIA Y EXHAUSTIVIDAD EN SENTENCIAS DICTADAS EN AMPARO CONTRA LEYES. ALCANCE DE ESTOS PRINCIPIOS.**

Como se dijo, respecto a la **falta de exhaustividad** y la **omisión** de analizar la totalidad de los argumentos esgrimidos por la actora en su recurso de revisión intrapartidista, este órgano jurisdiccional advierte que:

1º En relación con el tema relativo a que la CNHJ eligió de manera incorrecta la vía del POS, la responsable no realizó ningún análisis al respecto.

Ello porque de la resolución combatida se advierte que la CNHJ pasó por alto el agravio relativo a la equivocación de la vía, cuando la actora en su recurso de revisión expuso que le causaba perjuicio la tramitación de la queja en la vía del POS.

Lo anterior porque, en concepto de la actora, la queja está relacionada con el proceso electoral local y por tanto la vía correcta era la del PSE y no la del POS; y, porque esta última vía implicaba menos afectación a sus derechos como militante y funcionaria partidista, en concreto, por la menor duración de su trámite y resolución.

2º En relación con el tema relativo a la falta de motivación de la resolución impugnada, así como la indebida valoración de las pruebas técnicas en las que se basó para emitir las MC, la responsable se limitó a responder lo siguiente:

Que: **a)** sí precisó las disposiciones normativas y criterios de la Sala Superior aplicables; **b)** la actora no precisa cuáles preceptos constitucionales, legales, estatutarios o reglamentarios se omitieron citar o se aplicaron indebidamente y, **d)** que la promovente hace suyos los argumentos expuestos por un comisionado y ello trae consigo la inoperancia.

Sin embargo, la CNHJ dejó de pronunciarse sobre los planteamientos de la actora, consistentes en: **a)** cuál es la conducta concreta y su gravedad; **b)** cómo encuadra tal conducta con la prohibición partidista y en qué consiste ésta; **c)** no precisó las circunstancias de tiempo, modo y lugar de la conducta denunciada y, **d)** sólo consideró pruebas técnicas, las cuales dada su imperfección no demuestran la presión o manipulación alguna a la militancia, ni tienen relación con una probable infracción.

3º Finalmente, en cuanto la **ausencia de temporalidad de las MC adoptadas y su desproporción**, la CNHJ calificó **infundado** el agravio y transcribió el argumento dado en el acuerdo materia de revisión:

“Por tanto, las medidas cautelares se dictarán de oficio o a petición de parte dentro de un Procedimiento Sancionador Ordinario o Electoral y con efectos temporales limitados a la emisión de la resolución de fondo. En este sentido, la medida cautelar no reemplaza a la resolución de fondo del expediente en curso”

También, reiteró que la duración de la MC es de carácter temporal y subsistirá durante el lapso establecido en el propio Reglamento de la CNHJ, para la emisión de la determinación que resuelva el fondo de la controversia.

En consideración de esta Sala Superior, en la determinación impugnada no se analizó lo planteado por la actora, al omitir dar mayores argumentos entorno a **la proporcionalidad de las MC y a su duración**, reiterando únicamente que estas son de carácter *temporal*¹⁵.

En las relatadas condiciones, esta Sala Superior concluye que la responsable faltó al deber de exhaustividad en el análisis integral de todos los agravios planteados por la actora en su escrito de recurso de revisión intrapartidista.

En consecuencia, procede ordenar a la CNHJ que dé respuesta completa a los planteamientos de la actora, conforme a lo analizado en esta sentencia.

Efectos

¹⁵ AL caso, resultan ilustrativas *mutatis mutandi*, la Jurisprudencia 14/2015 de esta Sala Superior de rubro: **MEDIDAS CAUTELARES. SU TUTELA PREVENTIVA**, así como la Tesis **XII/2015 de rubro: MEDIDAS CAUTELARES. PARA RESOLVER SI DEBE DECRETARSE O NO, EL HECHO DENUNCIADO DEBE ANALIZARSE EN SÍ MISMO Y EN EL CONTEXTO EN EL QUE SE PRESENTA.**

Se **revoca** la resolución partidista, para que la CNHJ se pronuncie en un plazo no mayor a cuarenta y ocho horas¹⁶, respecto de la totalidad de los motivos de inconformidad planteados por la actora en el recurso de revisión CNHJ-COAH-015/2023-REV-I.

Por lo expuesto y fundado, se

VI. RESUELVE

ÚNICO. Se **revoca** la resolución impugnada para el efecto precisado en la ejecutoria.

Notifíquese como en derecho corresponda.

En su oportunidad, archívese el presente expediente como asunto concluido y, en su caso, hágase la devolución de la documentación exhibida.

Así, por ***** de votos lo resolvieron las Magistradas y los Magistrados que integran la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ante el Secretario General de Acuerdos, quien autoriza y da fe de la presente ejecutoria y de que se firma de manera electrónica.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral.

NOTA PARA EL LECTOR

El presente proyecto de sentencia se publica a solicitud del magistrado ponente, en términos del Acuerdo General 9/2020 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, por el que se establecen los lineamientos para la publicación de los proyectos de resolución por parte de los integrantes del Pleno de las Salas de este Tribunal Electoral.

¹⁶ Conforme lo señala el artículo 119 del Reglamento.