

EXPEDIENTE: SUP-REP-1216/2024

MAGISTRADO PONENTE: FELIPE DE LA MATA PIZAÑA¹

Ciudad de México, a *** de octubre de dos mil veinticuatro.

Sentencia que, con motivo de la impugnación presentada por **Televisión Azteca III, S.A. de C.V.**, **confirma** la resolución emitida por la Sala Regional Especializada en el incidente de cumplimiento de sentencia del procedimiento sancionador **SRE-PSC-84/2023**, la cual determinó el **incumplimiento** de sentencia, impuso al recurrente una medida de apremio y lo vinculó al cumplimiento de la reposición de la pauta.

ÍNDICE

GLOSARIO	1
I. ANTECEDENTES.....	2
II. COMPETENCIA.....	4
III. PROCEDENCIA.....	4
IV. ESTUDIO DE FONDO	5
VI. RESUELVE	13

GLOSARIO

Actor/ TV Azteca/ Recurrente:	Televisión Azteca III, S.A. de C.V.
Autoridad responsable/Sala Especializada	Sala Regional Especializada del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
CASS:	Catálogo de Sujetos Sancionados en el Procedimiento Especial Sancionador.
Comité de Radio y TV:	Comité de Radio y Televisión del Instituto Nacional Electoral.
Constitución:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
DEPPP:	Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del INE.
IFT:	Instituto Federal de Telecomunicaciones.
INE:	Instituto Nacional Electoral
Ley de Medios:	Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral
Ley Electoral:	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.
PES:	Procedimiento Especial Sancionador.
REP:	Recurso de Revisión del Procedimiento Especial Sancionador
Sala Superior:	Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación
SIGER:	Sistema integral de gestión de requerimientos en materia de radio y televisión.
Tribunal Electoral	Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
UMA:	Unidad(es) de Medida y Actualización.
UTCE:	Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral

Este proyecto se circula para efectos de trabajo y discusión entre las ponencias. Su contenido no es obligatorio para ninguna de las magistradas ni magistrados de este TEPJF, incluyendo al Ponente. **Por tanto, es totalmente modificable.** * Consultar la nota para el lector adjunta a este proyecto.

¹ Secretariado: Fernando Ramírez Barrios, Karem Rojo Garcia y Víctor Octavio Luna Romo.

I. ANTECEDENTES

1. Verificación de la transmisión del pautado. El veinticinco de enero de dos mil veintitrés, la DEPPP informó sobre los presuntos incumplimientos a las pautas de transmisión aprobadas por el INE para el periodo ordinario del segundo semestre de dos mil veintidós, atribuible a TV Azteca, concesionaria de la emisora XHCBM-TDT, Canal 24.2, localizada en Zamora, Michoacán.

2. Vista. La DEPPP dio vista a la UTCE² sobre la situación detectada con TV Azteca respecto del actuar de la mencionada emisora en Zamora, Michoacán, durante los meses de septiembre, octubre, noviembre y diciembre de dos mil veintidós.

3. Sentencia.³ Seguido el procedimiento, el veinte de julio de dos mil veintitrés la Sala Especializada determinó, entre otras cuestiones, la existencia de la infracción atribuida a TV Azteca, consistente en el incumplimiento de la pauta, por lo que la sancionó con una multa y ordenó la reposición de la pauta.

4. Primer REP.⁴ El veintisiete de diciembre de dos mil veintitrés la Sala Superior confirmó la sentencia mencionada en el punto anterior.

5. Primer acuerdo de reposición. El ocho de enero de dos mil veinticuatro⁵ el Comité de Radio y TV aprobó la pauta de reposición.⁶

6. Verificación de cumplimiento. El veintiséis de junio la DEPPP informó que TV Azteca había cumplido con el 99.24% de la transmisión de los promocionales que se le ordenó reprogramar, y que solo había omitido difundir un promocional. El magistrado instructor efectuó diversos requerimientos a fin de verificar el cumplimiento de la sentencia, entre

² Mediante oficio INE/DEPPP/DE/DATE/00270/2023

³ Expediente SRE-PSC-84/2023.

⁴ Expediente SUP-REP-287/2023.

⁵ A partir de este momento, las fechas a las que se hagan referencia corresponden al año dos mil veinticuatro, salvo mención expresa.

⁶ Mediante el acuerdo INE/ACRT/03/2024

ellos, la reposición de la pauta.⁷

7. Segundo acuerdo de reposición. Derivado de lo ordenado en un acuerdo de magistrado instructor, el doce de julio el citado Comité aprobó de nueva cuenta la pauta de reposición.⁸

8. Primer acuerdo por el que se determinó el incumplimiento de la sentencia en el SRE-PSC-84/2023. El magistrado instructor emitió un acuerdo por el que verificó el cumplimiento de la sentencia y determinó que estaba incumplida.

9. Segundo REP.⁹ El siete de agosto, la Sala Superior revocó el acuerdo de magistrado instructor al estimar que era el Pleno de la Sala Especializada era la autoridad competente para verificar el cumplimiento o incumplimiento de la sentencia; y dejó sin efectos el acuerdo emitido por el Comité de Radio y TV.

10. Apertura de incidente. El catorce de agosto, se ordenó aperturar el incidente de cumplimiento en el expediente SRE-PSC-84/2023, se dio vista al infractor y ordenó la práctica de diversas diligencias. El veintitrés de agosto y veinticuatro de octubre, TV Azteca remitió escritos por los cuales atendió la vista y los requerimientos formulados.

11. Acto impugnado. El veintiocho de noviembre, la responsable determinó, entre otras cosas, que el hoy recurrente incumplió la ejecutoria de veinte de julio de dos mil veintitrés, le impuso una medida de apremio consistente en una multa, y lo vinculó al cumplimiento de la pauta de reposición que eventualmente emitiera el Comité de Radio y TV.

12. Demanda. Inconforme con la resolución, el actor interpuso REP ante la Sala responsable.

13. Turno a ponencia. En su oportunidad, la Presidencia de este órgano jurisdiccional ordenó integrar el expediente **SUP-REP-1216/2024** y

⁷ Mediante acuerdo de dieciséis de mayo, veintiuno de junio, dieciocho de julio y tres de agosto.

⁸ Mediante el acuerdo INE/ACRT/25/2024

⁹ Expediente SUP-REP-724/2024.

turnarlo a la ponencia del magistrado Felipe de la Mata Pizaña.

14. Radicación, admisión y cierre de instrucción. En su momento, el magistrado instructor radicó y admitió la demanda. Agotada la instrucción la declaró cerrada y el asunto quedó en estado de resolución.

II. COMPETENCIA

La Sala Superior es competente para conocer y resolver el medio de impugnación, porque se trata de un REP interpuesto en contra de una resolución incidental relacionada con el cumplimiento de una sentencia emitida por la Sala Especializada en un procedimiento especial sancionador, cuyo conocimiento es exclusivo de este órgano jurisdiccional.¹⁰

III. PROCEDENCIA

El medio de impugnación cumple los requisitos de procedencia.¹¹

1. Forma. La demanda se presentó por escrito, y consta: **a)** el nombre y firma del representante de quien recurre; **b)** el domicilio para oír y recibir notificaciones, así como las personas autorizadas para tal efecto; **c)** el acto impugnado; **d)** los hechos base de la impugnación, así como **e)** los agravios y la normativa presuntamente vulnerada.

2. Oportunidad.¹² Se presentó en tiempo, dentro del plazo legal de cuatro días hábiles,¹³ ya que la resolución impugnada se notificó por

¹⁰ Con fundamento en los artículos 41, párrafo tercero, base VI y 99, párrafo cuarto, fracción X de la Constitución; 164, 166, fracción X y 169, fracción XVIII de la Ley Orgánica; así como 3, párrafo 2, inciso f); 4, párrafo 1 y 109, párrafo 1, inciso a), así como párrafo 2 de la Ley de Medios.

¹¹ Artículos 7, numeral 1; 9, numeral 1; 13, numeral 1, inciso b); 109, numeral 1, inciso a) y numeral 3, así como el 110, todos de la Ley de Medios.

¹² Véase SUP-REP-645/2023 Y SUP-REP-54/2022 y acumulado.

¹³ En atención a que no se prevé un plazo para impugnar actos o resoluciones vinculados con el cumplimiento de las sentencias, de conformidad con una aplicación por analogía de la Jurisprudencia 11/2016 de rubro: "Recurso de revisión del procedimiento especial sancionador. El plazo para impugnar los acuerdos de desechamiento o incompetencia para conocer de una denuncia, es de cuatro días"

estrados al recurrente el jueves cinco de diciembre¹⁴ y este presentó su demanda el lunes nueve del mismo mes.¹⁵

3. Legitimación y personería. Se reconoce la legitimación del recurrente, al ser la parte denunciada y responsable del cumplimiento de la sentencia en el PES del cual emanó la resolución incidental controvertida.

Por su parte, se acredita la personería pues actor comparece por conducto de su representante legal, cuyo carácter es reconocido por la autoridad responsable.

4. Interés jurídico. Se actualiza, pues el actor alega que la resolución incidental impugnada es contraria a Derecho y afecta sus intereses, por lo que solicita se revoque.

5. Definitividad. Se colma, pues no hay otro medio de impugnación que deba agotarse antes de acudir a esta instancia.

IV. ESTUDIO DE FONDO

1. ¿Cuál es el contexto de la controversia?

El veinticinco de enero de dos mil veintitrés, la DEPPP informó que, derivado del monitoreo detectó presuntos incumplimientos a las pautas de transmisión aprobadas por el INE para el periodo ordinario del segundo semestre de dos mil veintidós, atribuible a TV Azteca, concesionaria de la emisora XHCBM-TDT, Canal 24.2, localizada en Zamora, Michoacán.

A decir de la autoridad, las presuntas irregularidades fueron: **1)** no transmitir conforme a la pauta ordenada por el INE; **2)** omitir la transmisión de las reprogramaciones derivadas de los requerimientos de información realizados por la Dirección de Prerrogativas del referido instituto electoral y **3)** transmitir la pauta de otra entidad federativa en Zamora, Michoacán.

¹⁴ Véase en el expediente electrónico SRE-PSC-84-2023-1-Incumplimiento, fojas 249 y 250.

¹⁵ Sin contar el sábado 7 y domingo 8 de diciembre, al ser días inhábiles, de conformidad con el artículo 7.2. de la Ley de Medios.

SUP-REP-1216/2024

Por lo anterior, la DEPPP dio vista a la UTCE para iniciar el PES correspondiente.

El veinte de julio de dos mil veintitrés la Sala Especializada determinó, entre otras cuestiones, la existencia de la infracción atribuida a TV Azteca, consistente en el incumplimiento de la pauta al **1)** no transmitir la pauta ordenada por el INE; **2)** omitir la transmisión de las reprogramaciones derivadas de los requerimientos de información realizados por la DEPPP; **3)** transmitir la pauta de otra entidad federativa (Ciudad de México) en Zamora, Michoacán; y **4)** la difusión de promocionales excedentes, durante los meses de septiembre, octubre, noviembre y diciembre de dos mil veintidós. Por lo que se le impuso una multa y se le ordenó reprogramar los promocionales omitidos.

Después de diversos requerimientos a fin de verificar el cumplimiento de la sentencia, la responsable abrió un incidente.

2. ¿Qué resolvió la Sala Especializada?

La responsable determinó el **incumplimiento** de la sentencia por parte de TV Azteca, porque:

- No repuso un promocional en los términos ordenados por el Comité de Radio y TV en el acuerdo INE/ACRT/3/2024.
- La información proporcionada por TV Azteca no fue suficiente para deslindarla de responsabilidad por el incumplimiento a la pauta de reposición, ya que, no otorgo medios de pruebas suficientes, adecuados e idóneos para acreditar que el promocional omitido fue difundido, más aún cuando la DEPPP le remitió el testigo de grabación correspondiente y no emitió manifestaciones al respecto.
- Tampoco se advirtió que dicho incumplimiento haya sido por una causa de fuerza mayor o caso fortuito, o bien, que los incumplimientos de la pauta de reposición no estuvieran al alcance de la concesionaria o se debieran a factores externos insuperables.
- Los informes y reportes de monitoreo de la DEPPP cuentan con valor probatorio pleno al ser emitidos por la autoridad competente en ejercicio de sus funciones. Además, la concesionaria no desvirtuó tales probanzas ni aportó otros elementos que permitieran, incluso de manera indiciaria, demostrar lo contrario.

Por lo anterior, la responsable aplicó una medida de apremio e impuso una multa de 50 UMA, equivalente a \$5,428.50 (cinco mil cuatrocientos veintiocho pesos 50/100 M.N.).

Ordenó su registro en el CASS y determinó que, de conformidad con la Ley Electoral,¹⁶ una vez que adquiriera firmeza la resolución dictada en el incidente de cumplimiento, el hoy recurrente debía de reponer el promocional omitido, vinculando a la DEPPP para que, una vez sesionado el Comité de Radio y TV, lleve a cabo, atendiendo a la viabilidad técnica, el monitoreo de la reposición de los tiempos y promocionales en términos de lo previsto en el Reglamento de Radio y TV.

Además apercibió a TV Azteca que, en caso de subsistir el incumplimiento, se le impondría otra medida de apremio consistente en multa de hasta el doble del monto que corresponda.

Finalmente, dio vista al Pleno del IFT, para que considerara la inscripción de la sanción impuesta al actor.

3. ¿Qué plantea la parte recurrente?

El recurrente pretende se revoque la resolución incidental controvertida, al considerar que la Sala responsable incurrió en diversas irregularidades al dictar esta y ser contraria a Derecho.

Los argumentos sostenidos por el actor pueden sintetizarse en las siguientes temáticas:

A. Indebida individualización de la multa como medida de apremio y afectación al principio de proporcionalidad. Lo anterior, porque asegura que no es congruente que, si se cumplió con el 99.24% de las reposiciones impuestas, se sancione con una multa como medida de apremio, pues debió imponer la sanción mínima.

Menciona que la Sala no emitió requerimientos para solicitar el cumplimiento de la ejecutoria, por lo que fue incorrecta la imposición de la sanción.

¹⁶ Artículo 456, párrafo 1, inciso g, fracción III de la Ley Electoral.

SUP-REP-1216/2024

La propia autoridad responsable señaló que no existen elementos para determinar su reincidencia y ni que se desprendiera un beneficio económico; además de no tomar en cuenta que la programación de reposición es una operación compleja.

También menciona que la calificación de la falta como grave es, por un lado, desproporcionada, y que la responsable no justificó ni razonó dicha determinación entre otras posibles aplicables.

Por último, menciona que se le impone una multa sin haber tomado en consideración el caso de forma integral, y sin haber comenzado por la sanción más baja, sino que se fue directo a la multa.

B. Indebida imposición de doble multa, violando el debido proceso y el *non bis in idem*. Pues estima la autoridad realizó una indebida individualización, al no considerar el avance de cumplimiento realizado.

Así, la violación al debido proceso acontece ya que, en lugar de requerir el cumplimiento, la responsable impone una nueva multa como medida de apremio, pero en realidad se trata de una doble multa, pues en la sentencia primigenia le determinó una multa, la cual ya fue cubierta por el recurrente.

C. Vulneración al principio de proporcionalidad y legalidad en un procedimiento sancionador. A decir del actor, existe una profunda desproporción que incurre en un absurdo del sistema electoral, ya que a pesar de cumplir con el 99.24% de lo ordenado, se le impone una multa.

Además estima se vulnera el principio de legalidad, al no adecuar la determinación a los parámetros que esta Sala Superior ha determinado para la imposición de las sanciones.

D. Violación al principio de presunción de inocencia. Ya que, a su decir, la responsable indebidamente revirtió la carga de la prueba, al mencionar que la información proporcionada por el recurrente no es suficiente para deslindarse de responsabilidad por el incumplimiento a la pauta de reposición.

E. Violación a la garantía de audiencia. Pues debió requerir y no aplicar una multa como medida de apremio, sobre todo por el grado importante de cumplimiento.

F. Caso fortuito o fuera mayor. En razón de una intermitencia en la minibloqueadora de contenidos en la sede local, lo que impidió la detonación de la reposición de los promocionales.

4. ¿Qué decide esta Sala Superior?

La resolución incidental debe **confirmarse**, al ser **infundados e inoperantes** los planteamientos del recurrente, porque el acuerdo está debidamente fundado, ya que la Sala Especializada desarrolló las consideraciones que justifican la supervisión del cumplimiento de la ejecutoria; además expresó las razones de hecho por las cuales consideró que el sujeto vinculado incumplió la ejecutoria.

En los PES, no se requiere una audiencia previa de la persona denunciada para emitir determinación sobre el cumplimiento de la ejecutoria.

No se vulneró el principio de presunción de inocencia, porque la supervisión del cumplimiento de la ejecutoria no supone valorar la conducta denunciada ni hacer un pronunciamiento sobre su ilicitud.

5. ¿Cuál es la justificación?

Derecho de acceso a la justicia y cumplimiento de las sentencias del Tribunal Electoral.

El artículo 17 de la Constitución establece que toda persona tiene derecho a que se le administre justicia por tribunales que estarán expeditos para impartirla de manera completa, pronta e imparcial.

Para que la impartición de justicia sea completa es necesario que este abarque, no solo el fondo de la decisión litigiosa, es decir, no basta con que los órganos jurisdiccionales definan un derecho a favor de alguna de

SUP-REP-1216/2024

las partes, sino que es necesario que se desahoguen todas las acciones tendientes a cumplir con el fallo.

Así en materia electoral se ha establecido que las Salas del Tribunal Electoral cuentan con la facultad constitucional para exigir, vigilar y proveer lo necesario para el cumplimiento y plena ejecución de todas sus determinaciones, a fin de garantizar el derecho a la tutela judicial efectiva.¹⁷

En cuanto a las medidas de apremio, el artículo 32, párrafo 1, de la Ley de Medios prevé que, para hacer cumplir las disposiciones del ordenamiento y las sentencias que dicte el Tribunal Electoral podrá aplicar los medios de apremio siguientes: **i)** el apercibimiento; **ii)** la amonestación; **iii)** una multa de cincuenta hasta cinco mil veces el salario mínimo diario vigente en el Distrito Federal; **iv)** el auxilio de la fuerza pública, y **v)** el arresto hasta por treinta y seis horas.

Caso Concreto.

Es infundado el argumento relativo a que se vulnera el derecho de audiencia porque no se requirió al recurrente previo a la imposición de la medida de apremio.

Lo anterior porque como se advierte de las constancias del procedimiento sancionador se advierte que, posterior a que esta Sala Superior¹⁸ revocó el acuerdo de magistrado instructor por el que emitió pronunciamiento sobre el cumplimiento de la ejecutoria; el catorce de agosto, se ordenó aperturar el incidente de cumplimiento y se dio vista al infractor para que manifestara lo que a su derecho conviniera

Además ordenó la práctica de diversas diligencias para verificar el cumplimiento de la ejecutoria; así el veintitrés de agosto y veinticuatro de octubre, TV Azteca remitió escritos por los cuales atendió la vista y los

¹⁷ Jurisprudencia 24/2001, de rubro: TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN. ESTÁ FACULTADO CONSTITUCIONALMENTE PARA EXIGIR EL CUMPLIMIENTO DE TODAS SUS RESOLUCIONES.

¹⁸ Expediente SUP-REP-724/2024.

requerimientos formulados.

Por lo que se estima que la autoridad sí otorgó al recurrente la posibilidad de acreditar el cumplimiento de la ejecutoria y ofrecer las pruebas o indicios que estimara conducentes, con los cuales desvirtuara el informe de la DEPPP en el que se señalaba la falta de transmisión del promocional correspondiente a la pauta reprogramada.

Sin que en el caso, se requiera de una audiencia previa de la persona infractora para el dictado de la determinación sobre el cumplimiento de la sentencia, considerando que propiamente no se está ante un acto privativo.

Ello porque la supervisión del cumplimiento y la imposición de medidas de apremio, son un instrumento para dotar de efectividad las determinaciones emitidas por la autoridad jurisdiccional.

También es **infundado** el agravio relativo a que se vulneró el principio de presunción de inocencia, porque la supervisión sobre el cumplimiento de las determinaciones de la Sala Especializada en un procedimiento sancionador no supone valorar la conducta ni pronunciarse sobre su ilicitud, lo que sí acontece al resolver sobre el fondo de la controversia (determinación de la existencia de la infracción).

Pues la resolución incidental sobre el cumplimiento o incumplimiento de la ejecutoria solamente tienen por objeto hacer efectiva una orden previa y lo que se defina –en sí mismo– no implica la responsabilidad en la comisión de la infracción, lo cual ya fue resuelto al emitir la ejecutoria.

Así, la normativa aplicable distingue entre la adopción de medios de apremio para asegurar el cumplimiento de una determinación y la imposición de una sanción con motivo de la determinación de la comisión de una infracción en un PES.

En esa medida, el recurrente parte de la premisa equivocada de que la multa impuesta como medida de apremio corresponde a una doble sanción, pues contrario a lo señalado la medida impuesta por el

SUP-REP-1216/2024

incumplimiento de la ejecutoria no significa una determinación sobre la responsabilidad ni una sanción por la comisión de una infracción, los cuales sí deben instruirse mediante un PES.

En otro aspecto, se estima inoperante el agravio en el que sostiene que la resolución incidental impugnada no está indebidamente fundada y motivada, ante una indebida calificación de la conducta como grave ordinaria, al no seguir los parámetros establecidos por esta Sala Superior para la imposición de la sanción (calificación de la falta, entidad de la lesión, daño o perjuicio; reincidente).

Lo anterior, porque como ya se señaló la multa impuesta no se trató de una sanción en sí misma, sino una medida de apremio que la Sala determinó con el objetivo de hacer cumplir sus determinaciones, vinculándolo a la retransmisión de la pauta ordenada, la cual no fue difundida.

Finalmente es **inoperante** el argumento en el que señala que la responsable no justificó el monto de la multa, que esta es desproporcionada y excesiva, al dejar de valorar que cumplió con el 99,24% de la transmisión de la pauta y que no es reincidente, ya que sus planteamientos son genéricos y no controvierten de manera frontal las consideraciones que sustentan la determinación impugnada.

Ello, porque la responsable valoró cuestiones de hecho como las circunstancias de modo, tiempo y lugar del incumplimiento; las manifestaciones del sujeto vinculado relacionadas con las causas del incumplimiento, el tipo de falta relativa ante el incumplimiento de la sentencia por omitir reprogramar un promocional, el bien jurídico tutelado, así como el beneficio económico o lucro y que el sujeto infractor no era reincidente.

Conclusión

Al ser **infundados e inoperantes** los agravios planteados por la parte recurrente, se **confirma** el acto reclamado.

Por lo expuesto y fundado, se

VI. RESUELVE

ÚNICO. Se **confirma** la sentencia impugnada.

Notifíquese como en Derecho corresponda.

En su oportunidad, devuélvanse las constancias atinentes y archívese el expediente como asunto total y definitivamente concluido.

Así, por *** de votos, lo resolvieron las magistradas y magistrados que integran la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ante el secretario general de acuerdos, quien autoriza y da fe.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firma electrónica certificada, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral.

NOTA PARA EL LECTOR

El presente proyecto de sentencia se publica a solicitud del magistrado ponente, en términos del Acuerdo General 9/2020 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, por el que se establecen los lineamientos para la publicación de los proyectos de resolución por parte de los integrantes del Pleno de las Salas de este Tribunal Electoral.