



SALA REGIONAL DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN,  
TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN PLURINOMINAL ELECTORAL FEDERAL

TRIBUNAL ELECTORAL  
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN  
PLURINOMINAL ELECTORAL  
XALAPA, VER.

**JUICIO DE REVISIÓN  
CONSTITUCIONAL ELECTORAL**

**EXPEDIENTE:** SX-JRC-155/2021

**ACTOR:** TODOS POR VERACRUZ

**AUTORIDAD RESPONSABLE:**  
TRIBUNAL ELECTORAL DE  
VERACRUZ

**MAGISTRADO PONENTE:**  
ENRIQUE FIGUEROA ÁVILA

**SECRETARIA:** JAMZI JAMED  
JIMÉNEZ

**COLABORÓ:** ROGELIO VARGAS  
AGUILAR

Xalapa-Enríquez, Veracruz de Ignacio de la Llave; treinta de julio de dos mil veintiuno.

**S E N T E N C I A** mediante la cual se resuelve el juicio de revisión constitucional electoral promovido por el Partido **Todos por Veracruz**,<sup>1</sup> a fin de impugnar la sentencia dictada el catorce de julio del presente año por el Tribunal Electoral de Veracruz<sup>2</sup> en el expediente **TEV-RIN-81/2021 y su acumulado**, mediante la cual confirmó los resultados consignados en el acta de cómputo municipal, la declaración de validez de la elección de integrantes del Ayuntamiento de Pánuco, Veracruz, y el otorgamiento de la constancia de mayoría respectiva.

---

<sup>1</sup> En adelante también se le podrá mencionar como partido actor o actor.

<sup>2</sup> En adelante podrá referirse como Tribunal local o autoridad responsable.

## Í N D I C E

SUMARIO DE LA DECISIÓN .....	2
ANTECEDENTES .....	3
I. El contexto .....	3
II. Trámite y sustanciación del medio de impugnación federal .....	5
CONSIDERANDO.....	6
PRIMERO. Jurisdicción y competencia .....	6
SEGUNDO. Requisitos generales y especiales de procedencia .....	7
TERCERO. Naturaleza del juicio de revisión constitucional electoral ...	13
CUARTO. Estudio de fondo .....	16
A. Pretensión, agravios y metodología .....	16
B. Consideraciones del Tribunal Electoral local.....	20
C. Consideraciones de esta Sala Regional .....	21
RESUELVE.....	25

## S U M A R I O D E L A D E C I S I Ó N

Esta Sala Regional determina **confirmar** la sentencia impugnada, toda vez que los agravios formulados por el actor resultan **inoperantes** en virtud de que no controvierte las razones dadas por el Tribunal responsable que lo llevaron a declarar el sobreseimiento del medio de impugnación local.

## A N T E C E D E N T E S

### I. El contexto



TRIBUNAL ELECTORAL  
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN  
PLURINOMINAL ELECTORAL  
XALAPA, VER.

SX-JRC-155/2021

De lo narrado por el actor en su demanda, así como de las constancias del expediente al rubro indicado y el identificado con la clave SX-JRC-137/2021<sup>3</sup>, se advierte lo siguiente:

1. **Acuerdo general 8/2020.** El trece de octubre de dos mil veinte, entró en vigor el Acuerdo General 8/2020 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, por el que se reanudó la resolución de todos los medios de Impugnación, a través de sesiones realizadas mediante videoconferencias.
2. **Inicio del proceso electoral en Veracruz.** El dieciséis de diciembre siguiente, el Instituto Electoral local realizó la declaratoria formal del inicio del proceso electoral ordinario 2020-2021.
3. **Jornada electoral.** El seis de junio de dos mil veintiuno<sup>4</sup>, se llevó a cabo la jornada electoral para elegir a miembros de Ayuntamientos en el Estado de Veracruz, entre ellos, en el Municipio de Pánuco.
4. **Cómputo municipal.** El nueve de junio posterior, se realizó el cómputo de la elección municipal, y de acuerdo con los resultados, el Consejo Municipal declaró la validez de la elección y entregó la constancia de mayoría a favor de los candidatos postulados por el partido MORENA.
5. **Recursos de inconformidad.** El trece y catorce de junio del año en curso, los representantes propietarios de los partidos Unidad Ciudadana y Todos por Veracruz, respectivamente, presentaron demandas de recursos de inconformidad contra el cómputo municipal, la declaración de validez

<sup>3</sup> El cual se cita como hecho notorio de conformidad con lo previsto en el artículo 15, apartado 1, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

<sup>4</sup> En adelante todas las fechas se referirán a este año, salvo mención expresa en contrario.

de la elección de integrantes del Ayuntamiento de Pánuco, Veracruz, y el otorgamiento de la constancia de mayoría respectiva.

6. Dichos medios de impugnación se radicaron con las claves TEV-RIN-81/2021 y TEV-RIN-135/2021 y, al advertir la conexidad entre ellos, se ordenó su acumulación para su tramitación en conjunto.

7. **Sentencia controvertida.** El catorce de julio, el Tribunal Electoral local emitió sentencia en dichos juicios, mediante la cual, sobreseyó la demanda presentada por el Partido Todos por Veracruz, toda vez que se actualizó la causal de improcedencia consistente en la presentación de la demanda de forma extemporánea, y por otro lado confirmó los actos impugnados.

## II. Trámite y sustanciación del medio de impugnación federal

8. **Demanda.** El diecinueve de julio, el partido Todos por Veracruz, por conducto de Osvaldo Villalobos Mendoza, quien se ostenta como representante propietario del referido Instituto político ante el Consejo General del Organismo Público Local Electoral de Veracruz<sup>5</sup>, presentó demanda de juicio de revisión constitucional electoral ante el Tribunal local.

9. **Recepción y turno.** El veinte de julio siguiente, se recibió en la Oficialía de Partes de esta Sala Regional la demanda y demás constancias relativas al presente medio de impugnación, en la misma fecha, el Magistrado Presidente de este órgano jurisdiccional acordó integrar el

---

<sup>5</sup> En adelante puede ser mencionado como Instituto Electoral local, autoridad administrativa electoral o por sus siglas OPLEV



TRIBUNAL ELECTORAL  
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN  
PLURINOMINAL ELECTORAL  
XALAPA, VER.

SX-JRC-155/2021

expediente **SX-JRC-155/2021** y turnarlo a la ponencia a su cargo para los efectos legales correspondientes.

**10. Radicación, admisión y cierre de instrucción.** En su oportunidad, el Magistrado Instructor radicó el juicio y al no advertir causal notoria y manifiesta de improcedencia, admitió la demanda. Asimismo, al no existir diligencias pendientes por desahogar, en diverso proveído, declaró cerrada la instrucción, con lo cual los autos quedaron en estado de dictar sentencia.

## C O N S I D E R A N D O

### **PRIMERO. Jurisdicción y competencia**

**11.** El Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ejerce jurisdicción y esta Sala Regional, correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral Federal, es competente para conocer y resolver el presente asunto por **materia**, al tratarse de un juicio de revisión constitucional electoral promovido por un partido político contra una sentencia emitida por el Tribunal Electoral de Veracruz, relacionada con el proceso electoral en el Estado de Veracruz; y por **territorio**, dado que dicha entidad federativa corresponde a esta circunscripción plurinominal.

**12.** Lo anterior, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 41, párrafo tercero, base VI, 94 y 99, párrafos primero, segundo y cuarto, fracción IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 164, 165, 166, fracción III, inciso b), 173, párrafo primero, y 176, fracción III, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación; 3, apartado 2,

inciso d), 4, apartado 1, 86 y 87, apartado 1, inciso b), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

## **SEGUNDO. Requisitos generales y especiales de procedencia**

13. Esta Sala Regional determina que se encuentran satisfechos los requisitos generales y especiales de procedencia del presente juicio de revisión constitucional electoral, en términos de los artículos 99, párrafo cuarto, fracción IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 7, apartado 1, 8, 9, 86 y 88 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, tal como se expone a continuación.

### **Requisitos generales**

14. **Forma.** La demanda se presentó por escrito ante la autoridad responsable, en ella consta el nombre del partido actor y la firma autógrafa de quien se ostenta como su representante. Además, se identifica el acto impugnado, la autoridad responsable, se mencionan los hechos en que se basa la impugnación y los agravios que se estimaron pertinentes.

15. **Oportunidad.** La demanda fue promovida dentro del plazo de los cuatro días que indica la ley, considerando que la resolución controvertida fue emitida el catorce de julio y la notificación al partido político actor se realizó al día siguiente, por lo cual, el plazo para impugnar transcurrió del dieciséis al diecinueve de julio del año en curso, tomando en cuenta que en proceso electoral todos los días y horas son hábiles.



TRIBUNAL ELECTORAL  
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN  
PLURINOMINAL ELECTORAL  
XALAPA, VER.

SX-JRC-155/2021

16. Por ende, si la demanda fue interpuesta el diecinueve de julio, es evidente que queda comprendida dentro del plazo señalado y por ende resulta oportuna.

17. **Legitimación y personería.** Se tienen por colmados los requisitos, dado que el juicio fue promovido por parte legítima al hacerlo un partido político, en el caso, el Partido Todos por Veracruz, a través de su representante propietario acreditado ante el Consejo General del Organismo Público Local Electoral.

18. Además, la personería se encuentra satisfecha toda vez que su representante se encuentra acreditado, ya que la autoridad responsable le reconoció dicha calidad en el recurso de inconformidad TEV-RIN-92/2021, lo cual se señala con un hecho notorio de conformidad con lo previsto en el artículo 15, apartado 1, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación, en tanto que dicha sentencia también se encuentra controvertida ante esta instancia jurisdiccional federal.<sup>6</sup>

19. En ese sentido, resulta aplicable la jurisprudencia **2/99<sup>7</sup>** de rubro: **"PERSONERÍA, LA TIENEN LOS REPRESENTANTES DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS REGISTRADOS ANTE LOS ÓRGANOS ELECTORALES MATERIALMENTE RESPONSABLES, AUNQUE ÉSTOS NO SEAN FORMALMENTE AUTORIDADES RESPONSABLES NI SUS ACTOS SEAN IMPUGNADOS DIRECTAMENTE EN EL JUICIO DE REVISIÓN CONSTITUCIONAL"**.

<sup>6</sup> En el juicio de revisión constitucional identificado con la clave SX-JRC-150/2021.

<sup>7</sup> Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 3, Año 2000, páginas 19 y 20. Así como la página de internet de este Tribunal Electoral: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=2/99&tpoBusqueda=S&sWord=2/99>

20. **Interés jurídico.** El requisito se actualiza dado que el partido actor promovió el recurso de inconformidad que motivó la resolución que ahora se controvierte, la cual estima contraria a derecho.

21. Lo anterior, encuentra asidero jurídico en la jurisprudencia **7/2002** de rubro: "**INTERÉS JURÍDICO DIRECTO PARA PROMOVER MEDIOS DE IMPUGNACIÓN. REQUISITOS PARA SU SURTIMIENTO**".<sup>8</sup>

22. **Definitividad y firmeza.** El requisito de definitividad y firmeza previsto en el artículo 99, párrafo cuarto, fracción IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que se desarrolla en el artículo 86, apartado 1, incisos a) y f), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, se encuentra satisfecho.

23. Toda vez, que la legislación electoral del Estado de Veracruz no prevé medio de impugnación contra la resolución que se reclama del Tribunal local, máxime que el artículo 381 del Código Electoral de la citada entidad federativa, refiere que las sentencias que dicte dicho órgano jurisdiccional local serán definitivas.

24. Lo anterior, encuentra apoyo en la jurisprudencia **23/2000** de rubro: "**DEFINITIVIDAD Y FIRMEZA, CONSTITUYEN UN SOLO REQUISITO DE PROCEDIBILIDAD DEL JUICIO DE REVISIÓN CONSTITUCIONAL ELECTORAL**".<sup>9</sup>

## **Requisitos especiales**

---

<sup>8</sup> Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 6, Año 2003, página 39. Así como la página de internet de este Tribunal Electoral: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=7/2002&tpoBusqueda=S&sWord=7/2002>

<sup>9</sup> Consultable en la compilación disponible en la página electrónica del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación:

<https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=23/2000&tpoBusqueda=S&sWord=definitividad,y,firmeza>





TRIBUNAL ELECTORAL  
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN  
PLURINOMINAL ELECTORAL  
XALAPA, VER.

SX-JRC-155/2021

**25. Violación a preceptos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.** Esta exigencia debe entenderse en sentido formal, es decir, como un requisito de procedencia, no como el análisis previo de los agravios expuestos por el actor con relación a una violación concreta de un precepto de la Constitución federal, en virtud de que ello implicaría entrar al estudio del fondo del asunto. En consecuencia, dicho requisito debe estimarse satisfecho cuando en la demanda del juicio de revisión constitucional electoral se alega la violación de disposiciones constitucionales.

**26.** Lo anterior, encuentra apoyo en la jurisprudencia 2/97<sup>10</sup> de rubro: **"JUICIO DE REVISIÓN CONSTITUCIONAL ELECTORAL. INTERPRETACIÓN DEL REQUISITO DE PROCEDENCIA PREVISTO EN EL ARTÍCULO 86, PÁRRAFO 1, INCISO B), DE LA LEY DE LA MATERIA"**, la cual refiere que es suficiente con que en la demanda se precisen claramente los argumentos o razonamientos enderezados a evidenciar la afectación del interés jurídico del promovente, derivado de una indebida aplicación o incorrecta interpretación de determinada norma jurídica en el acto o resolución impugnada por virtud de los cuales se pudiera infringir algún precepto constitucional en materia electoral.

**27.** Lo cual, aplica en el caso concreto debido a que el partido actor aduce, entre otras cuestiones, la vulneración de los artículos 1, 14, 16, 17, 41 y 116 de la Constitución federal, de ahí que se tiene por cumplido el presente requisito.

---

<sup>10</sup> Consultable en Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 1, Año 1997, páginas 25 y 26; así como en la página electrónica: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=2/97&tpoBusqueda=S&sWord=2/97>

**28. La violación reclamada pueda ser determinante para el proceso electoral local.** El juicio de revisión constitucional electoral sólo procede para impugnar actos o resoluciones de las autoridades competentes de las entidades federativas para organizar y calificar los comicios locales o resolver las controversias que surjan durante los mismos, siempre y cuando se cumpla, entre otros requisitos, el que la violación reclamada pueda ser determinante para el desarrollo del proceso electoral respectivo, o el resultado final de las elecciones.

**29.** Lo anterior, encuentra sustento en la jurisprudencia **15/2002**, de rubro: **“VIOLACIÓN DETERMINANTE EN EL JUICIO DE REVISIÓN CONSTITUCIONAL ELECTORAL. SURTIMIENTO DE TAL REQUISITO”**.<sup>11</sup>

**30.** Así, en el caso, el requisito de que la violación resulte determinante se encuentra igualmente satisfecho porque, los planteamientos del partid actor están enderezados a sostener que el TEV dejó de analizar diversas alegaciones relacionadas con la violación a principios constitucionales, por lo que su pretensión final que se revoque la sentencia dictada por el Tribunal Electoral de Veracruz, y, en consecuencia, se anule la elección de integrantes del Ayuntamiento de Pánuco.

**31.** Por ende, el requisito en comento se actualiza, porque en el caso de resultar fundados los agravios, la consecuencia sería revocar la sentencia y declarar la nulidad de la elección en el Ayuntamiento referido.

**32. Posibilidad y factibilidad de la reparación.** Se estima que, de ser el caso, la reparación es material y jurídicamente posible en virtud de que

---

<sup>11</sup> Consultable en la página electrónica de este Tribunal: <http://contenido.te.gob.mx/jurisprudenciaytesis/compilacion.htm#TEXTO%2015/2002>.



TRIBUNAL ELECTORAL  
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN  
PLURINOMINAL ELECTORAL  
XALAPA, VER.

SX-JRC-155/2021

esta Sala Regional –mediante el juicio de revisión constitucional electoral– puede atender la pretensión del partido actor y, en consecuencia, revocar o modificar la resolución impugnada, así como dejar sin efectos los actos realizados en cumplimiento de la sentencia impugnada.

33. Lo anterior, en razón de que los actos controvertidos no se han consumado de modo irreparable, dado que se relacionan con la elección de ediles en el Estado de Veracruz, los cuales habrán de tomar posesión de sus encargos el primero de enero de dos mil veintidós, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 70 de la Constitución Política del Estado de Veracruz y 22 de la Ley Orgánica del Municipio libre, razón por la cual existe el tiempo suficiente para que se resuelva la materia del presente asunto.

34. Por estas razones, están colmados todos los requisitos de procedencia del presente juicio.

### **TERCERO. Naturaleza del juicio de revisión constitucional electoral**

35. Previo al análisis de fondo, debe señalarse que de conformidad con el artículo 23, apartado 2, de la Ley General de Medios, en el juicio de revisión constitucional electoral no procede la suplencia de la queja deficiente, en tanto que se está ante un medio de impugnación de estricto derecho que impide a este órgano jurisdiccional electoral suplir las deficiencias u omisiones en el planteamiento de los agravios.

36. Por tanto, cuando se omita expresar argumentos debidamente configurados, los agravios serán calificados como inoperantes, ya porque se trate de:

- a.** Una simple repetición o abundamiento respecto de los expresados en la instancia anterior.
- b.** Argumentos genéricos, imprecisos, unilaterales y subjetivos, de tal forma que no se pueda advertir la causa de pedir.
- c.** Cuestiones que no fueron planteadas en la instancia previa cuya resolución motivó el juicio de revisión constitucional electoral, como el que ahora se resuelve.
- d.** Alegaciones que no controviertan los razonamientos de la responsable que sean el sustento de la sentencia reclamada.
- e.** Resulte innecesario su estudio ante la circunstancia de que, no sea posible resolver la cuestión planteada sobre la base de esas manifestaciones, al existir una determinación o prohibición expresa en la Constitución o ley aplicable.
- f.** Cuando lo argumentado en un motivo dependa de otro que haya sido desestimado, lo que haría que de ninguna manera resultara procedente, fundado u operante, por basarse en la supuesta procedencia de aquél.

**37.** En los mencionados supuestos, la consecuencia directa de la inoperancia de los agravios es que las consideraciones expuestas por la autoridad responsable continúen rigiendo el sentido de la resolución controvertida, porque tales agravios no tendrían eficacia para anularla, revocarla o modificarla.

**38.** Por ende, en el juicio que se resuelve, al estudiar los conceptos de



TRIBUNAL ELECTORAL  
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN  
PLURINOMINAL ELECTORAL  
XALAPA, VER.

SX-JRC-155/2021

agravio, se aplicarán los criterios señalados para concluir si se trata o no de planteamientos que deban ser desestimados por inoperantes, los cuales encuentran sustento en las jurisprudencias siguientes:

39. Las jurisprudencias sustentadas por la otrora Tercera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de rubro: "AGRAVIOS INOPERANTES. SON AQUELLOS QUE NO COMBATEN TODAS LAS CONSIDERACIONES CONTENIDAS EN LA SENTENCIA RECURRIDA",<sup>12</sup>"CONCEPTOS DE VIOLACIÓN. RESULTAN INOPERANTES POR INSUFICIENTES SI NO ATACAN TODOS LOS ARGUMENTOS QUE SUSTENTAN EL SENTIDO DE LA SENTENCIA COMBATIDA".<sup>13</sup>

40. Así como la tesis de la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación de rubro: "AGRAVIOS INOPERANTES EN APELACIÓN. DEBEN ESTIMARSE ASÍ CUANDO LA SENTENCIA RECURRIDA SE SUSTENTA EN DIVERSAS CONSIDERACIONES Y NO SE CONTROVIERTEN TODAS".<sup>14</sup>

#### **CUARTO. Estudio de fondo**

##### **A. Pretensión, agravios y metodología**

41. La **pretensión** del actor es que esta Sala Regional **revoque** la sentencia emitida por el Tribunal local en el TEV-RIN-81/2021 y su

---

<sup>12</sup> Consultable en Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Libro XIII, octubre de 2012, Tomo 2, Décima Época, página 731, así como en la página 731, número de registro 159947.

<sup>13</sup> Consultable en Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXI, abril de 2005, Novena Época, página 1138, número de registro 178786.

<sup>14</sup> Consultable en Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXXII, agosto de 2010, Novena Época, página 447, así como en la página 731, número de registro 164181.

acumulado, en la cual sobreseyó el medio de impugnación local debido a que la demanda fue presentada de manera extemporánea.

42. Para tal pretensión, el actor formula los agravios siguientes:

**I. Agravios relacionados con diversas etapas del proceso electoral**

El actor argumenta que el Tribunal Electoral local realizó una indebida calificación a sus agravios relacionados con el inicio tardío del proceso electoral, la indebida integración de los Consejos Distritales y Municipales, la violación a los principios constitucionales al haber ampliado el plazo para el registro de las candidaturas, el fallo del Sistema del Instituto Nacional Electoral por el cual el partido actor no contó con representantes ante las mesas directivas de casillas, la entrega tardía de las boletas electorales, la actitud pasiva del OPLEV al no evitar que se cometieran diversas irregularidades, tales como hechos de violencia suscitados el día de la jornada electoral y la intromisión de autoridades federales, estatales y municipales en la contienda electoral.

Cuestiones que, a decir del actor, fueron planteadas de manera clara ante el Tribunal local y sustentadas con diversas pruebas, de ahí que estime que, contrario a lo argumentado por la autoridad responsable, sus agravios debieron de haber sido declarados fundados y suficientes para declarar la nulidad de la elección del municipio de Pánuco, Veracruz.



TRIBUNAL ELECTORAL  
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN  
PLURINOMINAL ELECTORAL  
XALAPA, VER.

SX-JRC-155/2021

## **II. Falta de exhaustividad**

El partido actor refiere que existió falta de exhaustividad por parte de la autoridad responsable en atención a que no se llevó a cabo una valoración exhaustiva del recurso en su conjunto concatenado con todas y cada una de las pruebas que se ofrecieron, así como que no se les otorgó el valor probatorio debido, dado que de haberlo hecho se hubieran corroborado los actos y circunstancias que afectaron el desarrollo previo de la jornada electoral, durante la jornada y posterior a la misma.

Por su parte, refiere que el Tribunal Electoral local dejó de tomar en cuenta diversas irregularidades graves que afectaron los principios constitucionales y convencionales exigidos para la validez de las elecciones.

Lo anterior, ya que, a su decir, de todos los agravios hechos valer y concatenados uno por uno, resulta obvio que todo el proceso electoral estuvo viciado y que el órgano administrativo electoral incumplió con los principios rectores que rigen la materia electoral, cuestiones que no fueron tomadas en cuenta por el Tribunal Electoral local, por lo cual, deja de cumplir con los principios de certeza, legalidad, y exhaustividad con que debe emitir sus resoluciones.

## **III. Falta de congruencia en la sentencia**

El actor sostiene que la sentencia controvertida carece de congruencia ya que la autoridad responsable al estudiar el fondo del

asunto, por un lado, refiere que se mencionan las irregularidades, reconoce que se ofrecieron pruebas para acreditar lo dicho, pero por otro lado menciona que las pruebas aportadas no son suficientes o determinantes para declarar la nulidad de una elección.

Sin embargo, a decir del partido actor, si se hubiera realizado un estudio de cada uno de los agravios y cada una de las pruebas se hubieran tenido por acreditadas las irregularidades y violaciones graves que se llevaron a cabo durante el proceso electoral, las cuales influyeron en los resultados de la elección.

#### **IV. Violación al principio de legalidad**

El partido actor refiere que existió por parte del Tribunal Electoral local un ilegal estudio del recurso de inconformidad ya que los hechos expuestos en dicha instancia sí eran determinantes para los resultados de la elección, circunstancias que en su conjunto hicieron que el mismo viviera un proceso inequitativo y que pone en riesgo su permanencia de no alcanzar el mínimo del tres por ciento de la votación válida.

De ahí que, estime que la determinación de la autoridad responsable resulta ilegal al no valorar ni desahogar el material probatorio aportado por el partido y al negarse a analizar debidamente el recurso, dejándolo en total desamparo y negándole el acceso a la justicia.

Es por todo lo anterior, que el partido actor considera que la determinación del Tribunal Electoral local viola todos y cada uno de





TRIBUNAL ELECTORAL  
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN  
PLURINOMINAL ELECTORAL  
XALAPA, VER.

SX-JRC-155/2021

los principios constitucionales que deben prevalecer en todo proceso electoral.

De ahí que se solicite la revocación de la resolución impugnada.

43. Tomando en consideración los agravios planteados por el partido actor, se realizará su estudio en conjunto. Cabe mencionar que el orden o su estudio conjunto o de forma separada no genera ninguna afectación a los derechos del actor, acorde con el criterio sostenido en la jurisprudencia 4/2000 de rubro: “AGRAVIOS, SU EXAMEN EN CONJUNTO O SEPARADO, NO CAUSA LESIÓN”.<sup>15</sup>

#### **B. Consideraciones del Tribunal Electoral local**

44. En el caso, el Tribunal Electoral local estimó que el acto impugnado por el partido actor consistía en los resultados de cómputo, la declaración de validez de elección y el otorgamiento de la constancia de mayoría, del Ayuntamiento de Pánuco, Veracruz.

45. Al respecto, señaló que el escrito de demanda del partido actor resultaba extemporáneo y, por ende, **procedía el sobreseimiento del recurso de inconformidad**, al actualizarse la hipótesis normativa prevista en el artículo 378, fracción IV, del Código Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave,<sup>16</sup> toda vez que el recurso **se presentó fuera del plazo previsto por la ley**.

---

<sup>15</sup> Consultable en Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 4, Año 2001, páginas 5 y 6; así como en la página de internet de este Tribunal Electoral: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=4/2000&tpoBusqueda=S&sWord=4/2000>

<sup>16</sup> En lo subsecuente se le podrá referir como Código Electoral local.

46. Lo anterior, debido a que, conforme a lo señalado en el artículo 358, párrafo cuarto, del Código Electoral local, el plazo para la promoción del recurso de inconformidad es de cuatro días contados a partir del día siguiente de que concluya la práctica del cómputo.

47. En ese sentido, el Tribunal Electoral responsable refirió que, del acta de cómputo de la elección del Ayuntamiento de Pánuco, Veracruz, se advierte que éste concluyó el nueve de junio del año en curso; así, el plazo para impugnar transcurrió del diez al trece de junio.

48. En consecuencia, al haberse impugnado la elección del Ayuntamiento de Pánuco, Veracruz, hasta el catorce de junio, es que concluyó que el medio de impugnación era extemporáneo. De ahí que, la autoridad responsable tuviera por actualizada la causal de improcedencia en comento.

### **C. Consideraciones de esta Sala Regional**

49. Esta Sala Regional considera que los agravios formulados por el actor son **inoperantes**, como se explica a continuación.

50. El Tribunal Electoral de Veracruz, acorde con lo dispuesto en el artículo 381 y 384 del Código Electoral local, puede emitir resoluciones en las que se pronuncie del fondo del asunto planteado, en los cuales se podrán tener los efectos, entre otros, de revocar, modificar o confirmar el acto o resolución impugnado.

51. El mismo Código Electoral local prevé la posibilidad de emitir resoluciones donde no se aborde el fondo de la litis planteada, esto, cuando



TRIBUNAL ELECTORAL  
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN  
PLURINOMINAL ELECTORAL  
XALAPA, VER.

SX-JRC-155/2021

de la verificación de los requisitos procesales establecidos en la normatividad respectiva, alguno de ellos no esté colmado y no pueda ser subsanado, por lo que el Tribunal Electoral procederá a declarar la improcedencia del medio de impugnación, en virtud de lo dispuesto en los artículos 377 al 379 del ya citado Código Electoral local.

52. En este supuesto, puede dar lugar a una resolución que determine el desechamiento de plano de la demanda o, en su caso, el sobreseimiento del medio de impugnación y, ante esta situación procesal, el órgano jurisdiccional no debe entrar al estudio de fondo.<sup>17</sup>

53. En el caso en concreto, el Tribunal Electoral de Veracruz determinó que en el recurso de inconformidad promovido por el partido Todos por Veracruz se actualizaba la hipótesis normativa prevista en el artículo 378, fracción IV, del Código Electoral local, al haberse interpuesto fuera del plazo previsto por ese cuerpo normativo. Por tanto, determinó que el recurso de inconformidad debía de sobreseerse al resultar extemporáneo.

54. Por tanto, si el partido actor, ante esta instancia jurisdiccional federal expone, tal y como quedó evidenciado de forma previa, una serie de agravios encaminados a controvertir la sentencia de fondo, se estima que éstos devienen **inoperantes**, en tanto, que el partido actor no ataca las

---

<sup>17</sup> Ver jurisprudencia 22/2010 de rubro: “SENTENCIA INCONGRUENTE. SE ACTUALIZA CUANDO SE DESECHA LA DEMANDA Y A SU VEZ, AD CAUTELAM, SE ANALIZAN LAS CUESTIONES DE FONDO”, consultable en Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 3, Número 7, 2010, páginas 48 y 49; así como <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/tesisjur.aspx?idtesis=22/2010&tpoBusqueda=S&sWord=22/2010>

razones expuestas por el TEV, mediante las cuales sustentó el sobreseimiento de su medio de impugnación.

55. Lo anterior, porque el actor parte de una premisa inexacta al controvertir las razones que llevaron a la autoridad responsable a confirmar los resultados consignados en el acta de cómputo municipal, la declaración de validez de la elección de integrantes del Ayuntamiento de Pánuco, Veracruz, y el otorgamiento de la constancia de mayoría respectiva, y no así lo expuesto respecto al sobreseimiento.

56. Ya que, si bien el Tribunal responsable analizó el fondo de la controversia planteada ante dicha instancia, ello fue en atención al estudio de los agravios hechos valer únicamente por el Partido Unidad Ciudadana.

57. Por tanto, con independencia de lo correcto o no de las razones que dio la autoridad responsable, lo cierto es que el actor no las controvierte, porque, se insiste, los motivos de disenso hechos valer ante esta Sala Regional no se encuentran dirigidos a controvertir las razones y fundamentos del sobreseimiento.

58. Cabe mencionar, que este órgano jurisdiccional ha sostenido<sup>18</sup> en diversas ocasiones, que si bien, los agravios no deben estar estructurados a través de formulismos o procedimientos previamente establecidos, se tienen que hacer patente que las razones, afirmaciones o argumentos utilizados por la responsable en su totalidad y a partir de ahí argumentar porque son contrarios a derecho.

---

<sup>18</sup> Así lo ha resuelto esta Sala Regional al resolver el juicio de revisión constitucional SX-JRC-346/2018 y SX-JRC-356/2018 y acumulado, por citar algunos ejemplos.



TRIBUNAL ELECTORAL  
del Poder Judicial de la Federación

TERCERA CIRCUNSCRIPCIÓN  
PLURINOMINAL ELECTORAL  
XALAPA, VER.

SX-JRC-155/2021

59. Por ende, al ser el presente juicio de estricto derecho, el actor debió controvertir de manera concreta y específica los argumentos expuestos por el Tribunal Electoral local, a fin de demostrar la inconstitucionalidad o ilegalidad del acto reclamado, es decir, porque su recurso de inconformidad se encontraba dentro del plazo establecido por la ley para controvertir los resultados de cómputo, la declaración de validez de elección y el otorgamiento de la constancia de mayoría, del Ayuntamiento de Pánuco, Veracruz.

60. Sin embargo, el actor no cumplió con esa carga procesal, toda vez que sus agravios no controvierten frontalmente las consideraciones de la sentencia reclamada. De ahí lo **inoperante de sus agravios**.

61. Consecuentemente, lo procedente en términos del artículo 93, apartado 1, inciso a), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, es **confirmar** la sentencia impugnada.

62. Por lo expuesto y fundado, se

## R E S U E L V E

**ÚNICO.** Se **confirma** la sentencia impugnada

**NOTIFÍQUESE** de **personal** al partido actor, en el domicilio señalado para tales efectos, de manera **electrónica** o **por oficio**, con copia certificada de la presente resolución, al Tribunal Electoral, así como al Organismo Público Local Electoral, ambos del Estado de Veracruz; y por **estrados** a los demás interesados.

Lo anterior, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 26, apartado 3, 27, 28, 29, apartados 1, 3 y 5, y 93, apartado 2, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral; en los numerales 94, 95, 98 y 101 del Reglamento Interno del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

Se instruye a la Secretaría General de Acuerdos para que en caso de que con posterioridad se reciba documentación relacionada con el trámite y sustanciación de este juicio se agregue al expediente para su legal y debida constancia.

En su oportunidad, **archívese** el expediente como asunto total y definitivamente concluido, y, de ser el caso, **devuélvase** las constancias originales.

Así lo resolvieron, por **unanimidad** de votos, la Magistrada y los Magistrados integrantes de la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral, Enrique Figueroa Ávila, Presidente, Eva Barrientos Zepeda y Adín Antonio de León Gálvez, ante Carlos Edsel Pong Méndez, Titular del Secretariado Técnico Regional, en funciones de Secretario General de Acuerdos, quien autoriza y da fe.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con el numeral segundo del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral.