



TRIBUNAL ELECTORAL  
del Poder Judicial de la Federación

## JUICIO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS POLÍTICO-ELECTORALES DEL CIUDADANO

**EXPEDIENTE:** SM-JDC-500/2021

**IMPUGNANTE:** LUIS CARLOS ORTIZ  
RIVERA

**RESPONSABLE:** DIRECCIÓN EJECUTIVA  
DEL REGISTRO FEDERAL DE  
ELECTORES, A TRAVÉS DE LA 10 JUNTA  
DISTRITAL EJECUTIVA DEL INSTITUTO  
NACIONAL ELECTORAL EN EL ESTADO  
DE NUEVO LEÓN

**MAGISTRADO PONENTE:** ERNESTO  
CAMACHO OCHOA

**SECRETARIADO:** ANA CECILIA LOBATO  
TAPIA Y RAFAEL GERARDO RAMOS  
CÓRDOVA

**COLABORÓ:** IRERI ANALÍ SANDOVAL  
PEREDA

Monterrey, Nuevo León, a 26 de mayo de 2021.

**Sentencia** de la Sala Monterrey que **confirma** la resolución de la Junta Distrital del INE que declaró improcedente el trámite de cambio de domicilio y reincorporación al padrón electoral mediante la solicitud de expedición de credencial para votar presentada por el impugnante; **porque esta Sala considera** que, conforme a la jurisprudencia de rubro: CREDENCIAL PARA VOTAR. LA LIMITACIÓN TEMPORAL PARA LA SOLICITUD DE EXPEDICIÓN Y ACTUALIZACIÓN AL PADRÓN ELECTORAL ES CONSTITUCIONAL, ciertamente, es correcto estimar improcedentes las solicitudes relacionadas con la expedición de la credencial de elector, presentadas fuera de plazo.

### Índice

Glosario .....	1
Competencia y procedencia .....	2
Antecedentes .....	2
Estudio de fondo .....	2
<b>Apartado preliminar.</b> Definición de la materia de controversia.....	2
<b>Apartado I.</b> Decisión general.....	3
<b>Apartado II.</b> Desarrollo o justificación de la decisión.....	3
1.2 Norma o plazo individualizado para la obtención de credencial.....	4
2. Caso concretamente analizado.....	4
Resuelve.....	5

### Glosario

<b>Actor/impugnante:</b>	Luis Carlos Ortiz Rivera
<b>INE:</b>	Instituto Nacional Electoral.
<b>Junta Distrital:</b>	10 Junta Distrital Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en el Estado de Nuevo León.

## Competencia y procedencia

**1. Competencia.** Esta Sala Monterrey es competente para conocer el presente juicio ciudadano promovido por el impugnante contra la resolución que declaró improcedente el trámite de cambio de domicilio y reincorporación al padrón de electores mediante la solicitud de expedición de credencial para votar, dada por un órgano delegacional del INE, en Nuevo León, entidad federativa ubicada en la Segunda Circunscripción Electoral Plurinominal en la que esta Sala ejerce jurisdicción<sup>1</sup>.

**2. Requisitos de procedencia.** Esta Sala Monterrey los tiene satisfechos en los términos del acuerdo de admisión<sup>2</sup>.

## Antecedentes<sup>3</sup>

### I. Hechos contextuales y origen de la controversia

2 **1.** El 30 de julio de 2020, **el Consejo General del INE aprobó** los lineamientos para la actualización del Padrón Electoral y la lista nominal, entre otros, para los procesos electorales federales y locales 2020-2021<sup>4</sup>.

**2.** El 19 de mayo 2021<sup>5</sup>, **el impugnante acudió** al Módulo de Atención Ciudadana del INE a requerir un trámite de cambio de domicilio y reincorporación al padrón electoral, mediante la solicitud de expedición de su credencial para votar con fotografía, a lo cual se le informó que el plazo para realizar dicho trámite culminó el pasado 10 de febrero.

**3.** En esa misma fecha, **la Junta Distrital declaró** improcedente la solicitud del impugnante, en los términos que se precisan al comienzo del apartado siguiente, el cual constituye la determinación impugnada en el actual juicio.

---

<sup>1</sup> Lo anterior, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 195, fracción IV, inciso a), de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y 83, párrafo 1, inciso b), fracción I, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

<sup>2</sup> Véase acuerdo de admisión.

<sup>3</sup> Hechos relevantes que se advierten de las constancias de autos y afirmaciones realizadas por las partes.

<sup>4</sup> Véase acuerdo INE/CG180/2020.

<sup>5</sup> A partir de aquí las fechas corresponden a 2021.



## Estudio de fondo

### Apartado preliminar. Definición de la materia de controversia

1. **Resolución impugnada.** La Junta Distrital declaró improcedente, por extemporánea, la solicitud de expedición de la credencial para votar del impugnante, porque el trámite lo realizó el 19 de mayo y la fecha límite para realizarlo culminó el pasado 10 de febrero<sup>6</sup>.

2. **Pretensión y planteamientos**<sup>7</sup>. El impugnante pretende que se revoque la resolución del INE para que se realice el trámite de cambio de domicilio y reincorporación al padrón de electores mediante la expedición de su credencial para votar, porque la negativa le impide ejercer su derecho a votar, a pesar de haber efectuado todos los actos para cumplir con los requisitos previstos en la ley.

3. **Cuestión a resolver.** Determinar si: ¿fue correcto que se negara al impugnante el trámite de cambio de domicilio y reincorporación al padrón electoral, así como la expedición de su credencial para votar?

3

### Apartado I. Decisión general

Esta Sala Monterrey considera que debe **confirmarse** la resolución de la Junta Distrital, que declaró improcedente el trámite de cambio de domicilio y reincorporación al padrón electoral mediante la solicitud de expedición de credencial para votar presentada por el impugnante, porque conforme a la jurisprudencia de rubro: CREDENCIAL PARA VOTAR. LA LIMITACIÓN TEMPORAL PARA LA SOLICITUD DE EXPEDICIÓN Y ACTUALIZACIÓN AL PADRÓN ELECTORAL ES CONSTITUCIONAL, ciertamente, es correcto estimar improcedentes las solicitudes relacionadas con credencial de elector, presentadas fuera de plazo.

### Apartado II. Desarrollo o justificación de la decisión

---

<sup>6</sup> De la resolución impugnada se advierte: *En razón de lo anterior, toda vez que el ciudadano solicitante acudió fuera del plazo normativo establecido a solicitar su Credencial para Votar, se considera que no es factible la actualización de dicho instrumento electoral mediante el trámite que el ciudadano referido pretende realizar.*

*Por lo expuesto y fundado, toda vez que el trámite que intenta realizar el ciudadano es de actualización y la fecha límite para realizarlo fue el 10 de febrero de 2021, la Solicitud de Expedición de Credencial para votar promovida por el C. Luis Carlos Ortiz Rivera, es IMPROCEDENTE, por lo que se considera que no deberá expedírsele por esta ocasión la respectiva Credencial para Votar.*

<sup>7</sup> El 19 de mayo, el impugnante presentó el medio de impugnación. El 23 siguiente, se recibió el juicio en esta Sala Regional y el Magistrado Presidente ordenó integrar el expediente y, por turno, lo remitió a la ponencia a su cargo. En su oportunidad, lo radicó, admitió y, al no existir trámite pendiente por realizar, cerró instrucción.

## **Marco normativo jurisprudencial sobre la regulación y límites para expedir credencial de elector fuera de los plazos.**

**1.1** La Jurisprudencia mencionada establece que la determinación de un plazo inamovible para solicitar la inscripción en el Listado Nominal, o bien para la expedición de credencial para votar, por regla general, es constitucionalmente válido, por resultar idónea debido a los trámites que debe realizar la autoridad electoral y los tiempos requeridos para generar el Padrón Electoral e integrar debidamente la Lista Nominal<sup>8</sup>.

### **1.2. Norma o plazo individualizado para la obtención de credencial.**

En ese sentido, conforme al Acuerdo INE/CG180/2020, el periodo de inscripción de la ciudadanía para actualizar sus datos en el padrón electoral fue del 1 de septiembre de 2020 al 10 de febrero de 2021<sup>9</sup>.

## **2. Caso concretamente analizado.**

En autos está demostrado que el ciudadano realizó el trámite el 19 de mayo.

4

**2.1.** En atención a lo expuesto, **no le asiste la razón** al impugnante cuando señala que la negativa de expedirle la credencial afecta su derecho a votar, pues el multicitado criterio judicial de la Sala Superior determina que el derecho al voto, como derecho fundamental, se encuentra sujeto a **limitaciones** constitucionales y legales. En ese sentido, la ciudadanía debe cumplir con los deberes relativos a la obtención de la credencial para votar e inscripción en el Padrón Electoral dentro de los plazos señalados para tal fin.

En efecto, esta Sala Monterrey considera correcto que la Junta Distrital declarara improcedente la solicitud, ya que el impugnante presentó su trámite de cambio de domicilio y reincorporación al padrón de electores mediante la solicitud de

---

<sup>8</sup> Jurisprudencia 13/2018 de rubro y texto: CREDENCIAL PARA VOTAR. LA LIMITACIÓN TEMPORAL PARA LA SOLICITUD DE EXPEDICIÓN Y ACTUALIZACIÓN AL PADRÓN ELECTORAL ES CONSTITUCIONAL.- Con fundamento en los artículos 34, 35 y 36, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 2, 25, párrafo 1, inciso b), del Pacto Internacional de los Derechos Civiles y Políticos; 23, párrafo 2, de la Convención Americana de Derechos Humanos; así como 9, 130, 131, 134, 135, 136, 147 y 151 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, se advierte que el derecho al voto, como derecho fundamental, se encuentra sujeto a limitaciones constitucionales y legales. En ese sentido, la ciudadanía debe cumplir con las obligaciones relativas a la obtención de la credencial para votar e inscripción en el Padrón Electoral dentro de los plazos señalados para tal fin. Por tanto, el establecimiento de un plazo inamovible para solicitar la inscripción en el Listado Nominal, o bien para la modificación de los datos asentados en él, por regla general, es constitucionalmente válido, al tratarse de una medida idónea, porque atiende a un fin legítimo; razonable, dado los trámites que debe realizar la autoridad electoral; proporcional, al no ser desmedida; y necesaria, por los tiempos requeridos para generar el Padrón Electoral e integrar debidamente la Lista Nominal.

<sup>9</sup> ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE APRUEBAN LOS "LINEAMIENTOS QUE ESTABLECEN LOS PLAZOS Y TÉRMINOS PARA EL USO DEL PADRÓN ELECTORAL Y LAS LISTAS NOMINALES DE ELECTORES PARA LOS PROCESOS ELECTORALES LOCALES 2020-2021", ASÍ COMO LOS PLAZOS PARA LA ACTUALIZACIÓN DEL PADRÓN ELECTORAL Y LOS CORTES DE LA LISTA NOMINAL DE ELECTORES, CON MOTIVO DE LA CELEBRACIÓN DE LOS PROCESOS ELECTORALES FEDERAL Y LOCALES 2020-2021



expedición de la credencial para votar el 19 de mayo, y el plazo para realizar este trámite culminó el 10 de febrero anterior.

Es decir, los hechos del presente caso se ajustan a la hipótesis normativa contenida en el criterio jurisprudencial sostenido por la Sala Superior.

En ese sentido, lo procedente es **confirmar** la resolución impugnada.

Por lo expuesto y fundado se:

### **Resuelve**

**ÚNICO.** Se **confirma** la resolución impugnada.

En su oportunidad, archívese el expediente como asunto concluido; en su caso, devuélvase la documentación que en original haya exhibido la responsable.

**Notifíquese**, como en Derecho corresponda.

Así lo resolvieron, por **unanimidad** de votos, la Magistrada Claudia Valle Aguilasocho, el Magistrado Presidente Ernesto Camacho Ochoa, integrantes de la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Segunda Circunscripción Electoral Plurinominal, y el Secretario de Estudio y Cuenta en Funciones de Magistrado, Ricardo Arturo Castillo Trejo, ante el Secretario General de Acuerdos que autoriza y da fe.

5

*Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica, de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General 3/2020 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral.*