



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

JUICIO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS POLÍTICO-ELECTORALES DEL CIUDADANO

EXPEDIENTE: SM-JDC-246/2019

ACTORES: SONIA MARYLU ELÍAS
VILLALÓN Y OTROS

RESPONSABLE: TRIBUNAL
ELECTORAL DEL ESTADO DE NUEVO
LEÓN

MAGISTRADO PONENTE: YAIRSINIO
DAVID GARCÍA ORTIZ

SECRETARIO: FRANCISCO DANIEL
NAVARRO BADILLA

Monterrey, Nuevo León, a veinticinco de septiembre de dos mil diecinueve.

Sentencia definitiva que **confirma** el acuerdo del Tribunal Electoral del Estado de Nuevo León, que reencauzó a la Comisión Nacional de Honestidad y Justicia de MORENA la demanda que promovieron los actores; porque este Tribunal considera que ese órgano partidista es el competente para conocer y resolver el asunto.

ÍNDICE

GLOSARIO	1
1. ANTECEDENTES	2
2. COMPETENCIA	2
3. PROCEDENCIA	2
4. ESTUDIO DE FONDO	4
4.1. Materia de la controversia.....	4
4.2. Decisión.....	5
4.3. Justificación de la decisión.....	5
5. RESOLUTIVO	9

GLOSARIO

Comisión de Justicia:	Comisión Nacional de Honestidad y Justicia de MORENA
Constitución Federal:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
Estatuto:	Estatuto de MORENA

Ley de Medios:	Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral
Ley de Partidos:	Ley General de Partidos Políticos

1. ANTECEDENTES DEL CASO¹

1.1. Instancia local

1.1.1. Juicio ciudadano local JDC-020/2019. El veinte de agosto, Sonia Marylu Elías Villalón y otras personas presentaron juicio ciudadano local en contra la supuesta negativa de MORENA de recibir sus solicitudes de afiliación, así como la omisión de registrarlos en el padrón de afiliados.

1.1.2. Acuerdo impugnado. El diez de septiembre, el tribunal local sobreseyó en el juicio, al considerar que los actores no agotaron la instancia previa. Por ello, **reencauzó** el medio de impugnación a la *Comisión de Justicia*, a fin de que conociera del asunto.

1.2. Juicio federal. Inconforme con lo anterior, el diecisiete siguiente, Sonia Marylu Elías Villalón, en su carácter de representante común de los actores, promovió el juicio que ahora se resuelve.

2

2. COMPETENCIA

Esta Sala Regional es competente para resolver el presente medio de defensa, por tratarse de un juicio ciudadano promovido en contra de una sentencia dictada por un tribunal local, relacionada con el proceso de afiliación partidista de varias personas que manifestaron tener su residencia en el estado de Nuevo León, entidad federativa que forma parte de la Segunda Circunscripción Electoral Plurinominal, en la que este órgano colegiado ejerce jurisdicción.

Lo anterior, de conformidad con los artículos 195, fracción IV, inciso b), de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación; 79, párrafo 1, 80, párrafo 1, inciso f), y 83, párrafo 1, inciso b), de la *Ley de Medios*.

3. PROCEDENCIA

En el juicio se satisfacen los requisitos generales y especiales previstos en los artículos 8, 9, párrafo 1, y 79 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, en atención a lo siguiente:

¹ Las fechas que se citan corresponden al dos mil diecinueve, salvo distinta precisión.



3.1. Forma. La demanda se presentó por escrito y en ella se hace constar el nombre y firma de la representante común de los actores, se identifica el acto impugnado, se mencionan los hechos en que basan su impugnación, los agravios que les causa el acto impugnado y los preceptos presuntamente violados.

3.2. Oportunidad. El juicio se presentó en el plazo legal de cuatro días, ya que el acuerdo impugnado se notificó el diez de septiembre,² y la demanda se presentó el diecisiete siguiente, en términos del artículo 7, numeral 2, de la *Ley de Medios*.³

3.3. Legitimación. El juicio ciudadano lo promueve parte legítima en términos de la *Ley de Medios*,⁴ ya que los actores son ciudadanos.

En el entendido de que, Sonia Marylu Elías Villalón, lo hace como representante común de diversos actores, quienes desde el juicio ciudadano local la reconocieron como representante, carácter que se le tuvo por reconocido desde esa instancia, lo que implicó una acumulación de acciones en un solo proceso.⁵

Sin que obste que el artículo 13, párrafo 1, inciso b), de la *Ley de Medios* establece, literalmente, como regla común –aplicable en el rubro de legitimación y personería– que tratándose de ciudadanos y candidatos éstos deberán interponer los medios de impugnación por su propio derecho, porque conforme a la Jurisprudencia 25/2012 de rubro: “REPRESENTACIÓN. ES ADMISIBLE EN LA PRESENTACIÓN E INTERPOSICIÓN DE LOS MEDIOS DE IMPUGNACIÓN EN MATERIA ELECTORAL”,⁶ la representación sí es admisible.

En ese sentido, aun cuando en el presente juicio no acuden los demás ciudadanos (actores en la instancia local) de manera personal a promover el medio de impugnación, acude la persona que designaron como su representante en la instancia previa, máxime que dicha representación no es cuestionada por la autoridad responsable al rendir su informe circunstanciado, ni obra constancia de la que se desprenda que tal carácter

² Tal como se advierte de la cédula de notificación personal que obra en el cuaderno accesorio único del juicio citado al rubro.

³ Sin contar los días trece, catorce, quince y dieciséis de septiembre, esto porque los días trece y dieciséis fueron inhábiles y el catorce y quince, sábado y domingo, toda vez que el acto impugnado no se encuentra vinculado con un proceso electoral.

⁴ Con fundamento en los artículos 79, apartado 1, y 80, párrafo 1, inciso f).

⁵ Tal como se advierte del escrito de demanda primigenio y del acuerdo de radicación de veintitrés de agosto, que obran en el cuaderno accesorio único del juicio citado al rubro.

⁶ Las tesis y jurisprudencias que se citen en esta sentencia pueden consultarse en la página oficial de internet de este tribunal: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/>.

le haya sido negado o revocado, por lo que válidamente puede defender los derechos de las personas que representa en esta instancia.

Sirve como criterio orientador lo establecido en la jurisprudencia 3ª.11, emitida por la que fuera la Tercera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de rubro: “REPRESENTANTE COMÚN DESIGNADO EN EL JUICIO NATURAL. PUEDE PROMOVER JUICIO DE AMPARO A NOMBRE DE SUS REPRESENTADOS”, de la que, esencialmente, se desprende que quien haya tenido por reconocida su calidad como representante común en el juicio natural, puede defender los derechos de las personas que representa ante la instancia revisora.⁷

Por tanto, a fin de favorecer a la parte actora con la protección más amplia, se reconoce a Sonia Marylu Elías Villalón el carácter de actora y representante común de los promoventes del juicio ciudadano local, para efectos de la procedencia y defensa de los derechos que reclaman en esta Instancia.

Lo anterior es acorde a *contrario sensu* con el criterio sostenido por la Sala Superior en el SUP-JE-49/2017.⁸

4

3.4. Interés jurídico. Se cumple este requisito, porque los actores impugnan el acuerdo del tribunal local en el que fueron parte, y lo consideran adverso a sus intereses.

3.5. Definitividad y firmeza. Se cumple con lo anterior, porque contra el acuerdo controvertido no procede algún otro medio de defensa que lo pudiera confirmar, modificar o revocar.

4. ESTUDIO DE FONDO

4.1. Materia de la controversia

⁷ Publicada en el Semanario Judicial de la Federación, Tomo II, Primera Parte, Julio-Diciembre de 1988, octava época, registro 207526, página 271.

⁸ Que en la parte correspondiente establece: “**3. Legitimación.** El requisito señalado se encuentra satisfecho, dado que el medio de impugnación fue promovido por el actor, en su carácter de ciudadano, como una de las personas que presentó la denuncia materia de controversia.

Cabe mencionar que en su escrito de demanda, el actor señala que comparece como representante de Alfredo Figueroa Fernández, Emilio Álvarez Icaza Longoria, Marcela Rosas Méndez, Claudia Valeria Hamel Sierra y Juan Pablo Espinosa de los Monteros, sin embargo, no aportó documento alguno con el que acredite tal carácter, ni desahogó el requerimiento formulado en proveído de once de septiembre del año en curso para ese fin.

Por tanto, no puede reconocérsele el carácter con el que comparece, sino únicamente, como promovente del juicio por su propio derecho”.



Acuerdo impugnado. El tribunal responsable sobreseyó en el juicio promovido por los actores, al considerar que no se agotó la instancia previa y, en consecuencia, **reencauzó** el medio de impugnación a la *Comisión de Justicia* a fin de que conociera y resolviera el asunto.

Pretensión y planteamientos. Los actores pretenden que se revoque el acuerdo impugnado, porque sostienen que fue incorrecto que el tribunal local reencauzara su demanda a la *Comisión de Justicia*, ya que consideran como un hecho notorio que la autoridad intrapartidista, en asuntos similares, ha determinado que no es competente, por tratarse de asuntos presentados por personas que no son militantes de MORENA.

Cuestión a resolver. Con base en lo anterior, en la presente sentencia se analizará si fue correcto que el tribunal local reencauzara la demanda de los ciudadanos a la *Comisión de Justicia*, en cuanto órgano competente para conocer y resolver el asunto.

4.2. Decisión

Esta Sala Regional considera que debe **confirmarse** el acuerdo impugnado, porque fue correcto que el tribunal responsable reencauzara el medio de impugnación a la *Comisión de Justicia*, por ser la competente para conocer y resolver el litigio, pues lo reclamado es un acto del partido en el que se les niega su registro y los impugnantes tienen el deber de agotar las instancias previas y, en el caso, no se actualizó alguna hipótesis de excepción para el conocimiento en instancia local.

4.3. Justificación de la decisión

4.3.1. Marco normativo

El artículo 99, párrafo cuarto, fracción V, de la *Constitución Federal*, establece que para que un ciudadano pueda acudir a la jurisdicción de un tribunal, por violaciones a sus derechos, entre otros, de afiliación, deberá haber agotado previamente las instancias de solución de conflictos previstas en las normas internas del partido.⁹

⁹ **Artículo 99.** [...]

Al Tribunal Electoral le corresponde resolver en forma definitiva e inatacable, en los términos de esta Constitución y según lo disponga la ley, sobre: [...]

V. Las impugnaciones de actos y resoluciones que violen los derechos político electorales de los ciudadanos de votar, ser votado y de afiliación libre y pacífica para tomar parte en los asuntos políticos del país, en los términos que señalen esta Constitución y las leyes. **Para que un ciudadano pueda acudir a la jurisdicción del Tribunal por violaciones a sus derechos por el partido político al que se encuentre afiliado, deberá haber agotado**

No obstante, existen excepciones que autorizan a una instancia para conocer directamente los medios de impugnación, fundamentalmente, en atención a la urgencia del asunto o situación especial que genere una afectación a los derechos en controversia en caso de que no se resuelva el asunto.¹⁰

Por su parte, el artículo 80, numeral 2, de la *Ley de Medios*,¹¹ establece que el juicio ciudadano solo será procedente cuando el actor haya agotado todas las instancias previas y realizado las gestiones necesarias para estar en condiciones de ejercer el derecho político-electoral presuntamente violado, en la forma y en los plazos que las leyes respectivas establezcan para tal efecto, es decir, cuando se haya cumplido con el principio de definitividad.

En ese sentido, la Sala Superior ha sostenido como criterio que la exigencia de agotar las instancias previas tiene como presupuesto que estas sean idóneas, aptas, suficientes y eficaces para alcanzar las pretensiones de los justiciables de modificar, revocar o anular los actos controvertidos.¹²

Solo de esta manera se da cumplimiento a la máxima constitucional de justicia pronta, completa y expedita, además de otorgar racionalidad a la cadena impugnativa en tanto que, para estar en aptitud de acudir a un

6 órgano de jurisdicción excepcional y extraordinario, los interesados deben agotar previamente los medios de defensa e impugnación viables.

Es criterio de la Sala Superior que, cuando se aleguen posibles violaciones al **derecho de afiliación** por actos u omisiones atribuidas a órganos partidistas nacionales, en sus modalidades de **ingreso y ejercicio de membresía**, es **necesario que se agoten antes de acudir a un juicio ciudadano federal, además de las instancias intrapartidistas, los medios de defensa locales**, de lo que se advierte que la instancia previa en estos asuntos es la

previamente las instancias de solución de conflictos previstas en sus normas internas, la ley establecerá las reglas y plazos aplicables.

¹⁰ Véase la tesis de jurisprudencia 9/2001, de rubro “DEFINITIVIDAD Y FIRMEZA. SI EL AGOTAMIENTO DE LOS MEDIOS IMPUGNATIVOS ORDINARIOS IMPLICAN LA MERMA O EXTINCIÓN DE LA PRETENSIÓN DEL ACTOR, DEBE TENERSE POR CUMPLIDO EL REQUISITO”.

¹¹ **Artículo 80.** El juicio podrá ser promovido por el ciudadano cuando: [...]

2. El juicio sólo será procedente, cuando el actor haya agotado todas las instancias previas y realizado las gestiones necesarias para estar en condiciones de ejercer el derecho político electoral presuntamente violado, en la forma y en los plazos que las leyes respectivas establezcan para tal efecto.

¹² En el juicio ciudadano SUP-JDC-575/2018.



partidista, por lo que se debe agotar antes de acudir a una instancia jurisdiccional.¹³

Lo anterior, porque MORENA cuenta con un órgano interno competente para resolver la controversia relacionada con el procedimiento de afiliación al partido, así como un medio idóneo, suficiente y apto para alcanzar las pretensiones de los promoventes de modificar, revocar o anular las presuntas violaciones a sus derechos de afiliación.

4.3.2. Caso concreto

En el caso, los actores impugnaron ante el tribunal local la supuesta negativa de MORENA en recibir sus solicitudes de afiliación, así como la omisión de registrarlos en el padrón de afiliados.

En el acuerdo impugnado, la responsable reencauzó la demanda a la *Comisión de Justicia*, al advertir que es la competente para conocer y resolver la posible violación a sus derechos fundamentales, relacionados con el procedimiento de afiliación al partido MORENA.

Esta Sala Regional considera que, contrario a lo manifestado por los promoventes, fue conforme a Derecho que el tribunal local determinara que tenían la obligación de **agotar la instancia partidista** antes de acudir a la instancia jurisdiccional, pues la *Comisión de Justicia*, conforme al artículo 49, incisos a), c) y g), del *Estatuto*, en relación con el diverso 47 de la *Ley de Partidos*, es la competente para conocer y resolver de posibles violaciones a

¹³ Jurisprudencia 3/2018 de rubro y texto: "DERECHO DE AFILIACIÓN. COMPETENCIA PARA CONOCER DE ACTOS U OMISIONES ATRIBUIDOS A LOS ÓRGANOS PARTIDISTAS NACIONALES QUE LO AFECTAN.- De la interpretación sistemática de los artículos 99, párrafo cuarto y 116, fracción IV, inciso I), de la Constitución General de la República, así como 80, numeral 2, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, en relación con las tesis de jurisprudencia 1/2017 y 8/2014, se concluye que el sistema integral de justicia electoral implica un modelo de control diferenciado de regularidad constitucional y legal que tiene como presupuesto el agotamiento de las instancias locales previas, en atención al principio de definitividad. Por tanto, cuando se aleguen posibles violaciones al **derecho de afiliación por actos u omisiones atribuidas a órganos partidistas nacionales, en sus modalidades de ingreso y ejercicio de membresía**, y los mismos tengan impacto en alguna entidad federativa, es necesario que se agoten antes de acudir a un juicio ciudadano federal, **además de las instancias intrapartidistas**, los medios de defensa locales. Ello en razón de que: 1. Son dichos tribunales quienes tienen encomendada la tutela de los derechos político-electorales de manera directa y ordinaria mediante el control de constitucionalidad y convencionalidad que pueden ejercer y 2. Se maximiza el derecho a la tutela judicial efectiva basada en la dimensión institucional del sistema, en tanto se reconocen diferentes instancias para el justiciable. En consecuencia, será hasta que el ciudadano haya agotado los medios de impugnación locales, que se actualice la procedencia del juicio ciudadano ante el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, siendo, en principio, competentes las Salas Regionales de la Circunscripción correspondiente, al domicilio de la parte demandante".

la normativa interna, así como a los derechos fundamentales relacionados con el proceso de afiliación al partido.¹⁴

Lo anterior es conforme al criterio de la Sala Superior, ya que las posibles violaciones al **derecho de afiliación** por el **ingreso y ejercicio de membresía deben resolverse por los órganos partidistas nacionales antes de acudir a un juicio ciudadano federal y los medios de defensa locales**, y en MORENA existe un órgano apto para resolver esas controversias.

Por tanto, fue correcto que el tribunal local no tuviera por satisfecho el requisito de definitividad y, a fin de hacer efectiva la garantía de acceso a la justicia, reencauzara el medio de impugnación de los promoventes a la *Comisión de Justicia* por ser la competente para conocer y resolver el asunto.

Por otra parte, los actores alegan que la responsable omitió fijar un plazo para que la *Comisión de Justicia* resuelva el asunto. Ese planteamiento es **ineficaz**, porque el tribunal local no tiene el deber de establecer un plazo específico, además, el artículo 47, párrafo 2, de la *Ley de Partidos*,¹⁵ obliga a los partidos a resolver en **tiempo** las controversias para garantizar los derechos de su militancia y, una vez que se agote, pueda acudir ante el tribunal local y, posteriormente, ante instancia federal.

8

Asimismo, respecto a lo señalado por los actores en cuanto a que es un hecho notorio que, en similares asuntos, la *Comisión de Justicia* ha determinado que no es la competente para conocer el asunto, porque solo resuelve controversias de los militantes del partido y, en el caso, aun no forman parte de las filas de MORENA; esta Sala Regional considera **ineficaz** el agravio, porque al tratarse de un acto futuro de realización incierta, no existe una vulneración a sus derechos y, en todo caso, cualquier determinación que emita el referido órgano intrapartidista, puede ser sujeto de revisión ante la instancia jurisdiccional.

¹⁴ **Artículo 49°.** La Comisión Nacional de Honestidad y Justicia será independiente, imparcial, objetiva y tendrá las siguientes atribuciones y responsabilidades:

- a. Salvaguardar los derechos fundamentales de todos los miembros de MORENA;
- c. Establecer mecanismos para la solución de controversias mediante la conciliación y el arbitraje entre las partes. [...]
- g. Conocer las controversias relacionadas con la aplicación de las normas que rigen la vida interna de MORENA, con excepción de las que el Estatuto confiera a otra instancia;

¹⁵ **Artículo 47.** [...]

2. Todas las controversias relacionadas con los asuntos internos de los partidos políticos serán resueltas por los órganos establecidos en sus estatutos para tales efectos, debiendo resolver en tiempo para garantizar los derechos de los militantes. Sólo una vez que se agoten los medios partidistas de defensa los militantes tendrán derecho de acudir ante el Tribunal.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SM-JDC-246/2019

Finalmente, resulta **ineficaz** el planteamiento de los actores relativo a que la responsable vulneró sus derechos a participar en las contiendas y asuntos político-electorales del país, al no ordenar su afiliación a MORENA.

Lo anterior, porque, precisamente lo que alegan es la materia de controversia en el medio de impugnación que conocerá la *Comisión de Justicia*, por lo que la obtención de su registro dependerá de lo que se resuelva respecto a sus pretensiones planteadas ante la instancia intrapartidista, y ante esta Sala Regional se resuelve si la decisión del tribunal local de enviar el asunto al órgano partidista es correcta.

Con base en lo anterior, lo procedente es **confirmar** el acuerdo impugnado.¹⁶

5. RESOLUTIVO

ÚNICO. Se **confirma** el acuerdo impugnado.

En su oportunidad, **archívese** el presente expediente como asunto concluido y, en su caso, devuélvase la documentación que exhibió la responsable.

NOTIFÍQUESE.

Así lo resolvieron por **unanidad** de votos, la Magistrada y los Magistrados integrantes de la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Segunda Circunscripción Electoral Plurinominal, ante la Secretaria General de Acuerdos, quien autoriza y da fe.

MAGISTRADO PRESIDENTE

ERNESTO CAMACHO OCHOA

MAGISTRADO

MAGISTRADA

YAIRSINIO DAVID GARCÍA ORTIZ

CLAUDIA VALLE AGUILASOCHO

¹⁶ Cabe mencionar que esta Sala Regional se pronunció en el mismo sentido al resolver los juicios ciudadanos SM-JDC-234/2019, SM-JDC-239/2019, SM-JDC-240/2019 y SM-JDC-241/2019.

SECRETARIA GENERAL DE ACUERDOS

CATALINA ORTEGA SÁNCHEZ