



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

JUICIO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS POLÍTICO-ELECTORALES DEL CIUDADANO

EXPEDIENTE: SM-JDC-63/2022

IMPUGNANTE: RICARDO REQUENA
RENTERÍA

RESPONSABLE: DIRECCIÓN EJECUTIVA
DEL REGISTRO FEDERAL DE
ELECTORES, A TRAVÉS DE LA 06 JUNTA
DISTRITAL EJECUTIVA DEL INSTITUTO
NACIONAL ELECTORAL EN EL ESTADO
DE TAMAULIPAS

MAGISTRADO PONENTE: ERNESTO
CAMACHO OCHOA

SECRETARIADO: RUBÉN ARTURO
MARROQUÍN MITRE Y ANA CECILIA
LOBATO TAPIA

COLABORÓ: SERGIO CARLOS ROBLES
GUTIÉRREZ

Monterrey, Nuevo León, a 3 de junio de 2022.

Sentencia de la Sala Monterrey que **revoca** la resolución de la Junta Distrital que declaró improcedente el trámite de **reposición** de credencial para votar presentada por el impugnante; **porque este órgano constitucional considera** que, conforme a la jurisprudencia de rubro: CREDENCIAL PARA VOTAR. CASOS EN QUE RESULTA PROCEDENTE SU REPOSICIÓN FUERA DEL PLAZO LEGAL, fue incorrecto que negara la solicitud, pues dicho trámite no implica una modificación al listado nominal.

Índice

Glosario	1
Competencia y procedencia	2
Antecedentes	2
Estudio de fondo.....	3
Apartado preliminar. Definición de la materia de controversia.....	3
Apartado I. Decisión general	3
Apartado II. Desarrollo o justificación de la decisión	3
Resuelve	6

Glosario

Actor/impugnante:	Ricardo Requena Rentería.
INE:	Instituto Nacional Electoral.
Junta Distrital:	06 Junta Distrital Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en el Estado de Tamaulipas.
Ley de Medios de Impugnación:	Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.
Lineamientos:	Lineamientos que establecen los plazos y términos para el uso del padrón electoral y las listas nominales de electores para los procesos electorales locales 2021-2022.

Competencia y procedencia

1. Competencia. Esta Sala Monterrey es competente para conocer el presente juicio ciudadano promovido por el impugnante contra la resolución que declaró improcedente el trámite de **reposición** de credencial para votar, emitida por un órgano delegacional del INE, en Tamaulipas, entidad federativa ubicada en la Segunda Circunscripción Electoral Plurinominal en la que esta Sala ejerce jurisdicción¹.

2. Requisitos de procedencia. Esta Sala Monterrey los tiene satisfechos en los términos del acuerdo de admisión².

Antecedentes³

I. Hechos contextuales y origen de la controversia

1. El 27 de agosto de 2021, el **Consejo General del INE aprobó los lineamientos** para la actualización del padrón electoral y la lista nominal para los procesos electorales locales 2021-2022⁴.

2. El 30 de mayo de 2022⁵, el **impugnante acudió** al módulo de atención ciudadana del INE a requerir un **trámite de reposición de credencial** para votar, a lo cual se le informó que el plazo para realizar dicho trámite había concluido pues, conforme a los referidos lineamientos, el trámite para la reposición culminó el pasado 7 de febrero y para la reimpresión el 20 de mayo.

3. En esa misma fecha, la **Junta Distrital declaró improcedente la solicitud** del actor, en los términos que se precisan al comienzo del apartado siguiente, lo cual constituye la determinación impugnada en el actual juicio ciudadano.

¹ Lo anterior, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 176, fracción IV, inciso b), de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y 83, párrafo 1, inciso b), fracción I, de la Ley de Medios de Impugnación.

² Véase acuerdo de admisión.

³ Hechos relevantes que se advierten de las constancias de autos y afirmaciones realizadas por las partes.

⁴ Véase acuerdo INE/CG1459/2021, de rubro: ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE APRUEBAN LOS "LINEAMIENTOS QUE ESTABLECEN LOS PLAZOS Y TÉRMINOS PARA EL USO DEL PADRÓN ELECTORAL Y LAS LISTAS NOMINALES DE ELECTORES PARA LOS PROCESOS ELECTORALES LOCALES 2021-2022"; ASÍ COMO LOS PLAZOS PARA LA ACTUALIZACIÓN DEL PADRÓN ELECTORAL Y LOS CORTES DE LA LISTA NOMINAL DE ELECTORES, CON MOTIVO DE LA CELEBRACIÓN DE LOS PROCESOS ELECTORALES LOCALES 2021-2022.

⁵ A partir de aquí las fechas corresponden al año en curso.



Estudio de fondo

Apartado preliminar. Definición de la materia de controversia

1. Resolución impugnada. La Junta Distrital declaró improcedente, por extemporánea, la solicitud de reposición de la credencial para votar del impugnante, porque el trámite lo realizó el 30 de mayo y, conforme a los referidos lineamientos, el plazo para tramitar la reposición culminó el pasado 7 de febrero y para la reimpresión el 20 de mayo.

2. Pretensión y planteamientos⁶. El impugnante pretende que se revoque la resolución del INE para que se realice el trámite de **reposición** de credencial para votar y se expida la misma, porque la negativa le impide ejercer su derecho a votar, a pesar de haber efectuado todos los actos para cumplir con los requisitos previstos en la ley.

3. Cuestión a resolver. Determinar: ¿fue correcto que se negara al impugnante el trámite de reposición de su credencial para votar?

Apartado I. Decisión general

Esta Sala Monterrey considera que debe **revocarse** la resolución de la Junta Distrital que declaró improcedente el trámite de **reposición** de credencial para votar presentada por el impugnante; **porque** conforme a la jurisprudencia de rubro: CREDENCIAL PARA VOTAR. CASOS EN QUE RESULTA PROCEDENTE SU REPOSICIÓN FUERA DEL PLAZO LEGAL, fue incorrecto que negara la solicitud, pues dicho trámite no implica una modificación al listado nominal.

Apartado II. Desarrollo o justificación de la decisión

1. Marco normativo jurisprudencial sobre casos que resulta procedente su reposición fuera del plazo legal

La jurisprudencia mencionada establece que en los plazos para solicitar la reposición de una credencial para votar, comprenden situaciones ordinarias y no

⁶ El 30 de mayo, el impugnante presentó el medio de impugnación. El 1 de junio, se recibió el juicio en esta Sala Regional y la Magistrada Presidenta ordenó integrar el expediente y, por turno, lo remitió a la ponencia a cargo del Magistrado Ernesto Camacho Ochoa. En su oportunidad, lo radicó, admitió y, al no existir trámite pendiente por realizar, cerró instrucción.

aquellas que pudieran resultar extraordinarias, y que en el caso de éstas debe regir el principio que más favorezca al ciudadano⁷.

2. Caso concretamente analizado

La resolución de la Junta Distrital declaró improcedente, por extemporánea, la solicitud de reposición de la credencial para votar del impugnante, bajo el argumento central de que el trámite lo realizó el 30 de mayo y, conforme a los referidos lineamientos, el plazo para tramitar la reposición culminó el pasado 7 de febrero y para la reimpresión el 20 de mayo.

Frente a ello, el actor señala que la determinación controvertida le impide ejercer su derecho a votar, a pesar de haber efectuado todos los trámites para cumplir con los requisitos previstos en la ley.

3. Valoración

4

En atención a lo expuesto, **le asiste la razón** al impugnante porque, contrario a lo que señala la responsable, la reimpresión de la credencial para votar es posible, aun cuando se solicitó fuera de los plazos establecidos en los lineamientos para la actualización del padrón electoral y la lista nominal, para los procesos electorales locales 2021-2022 (INE/CG1459/2021).

En efecto, la referida jurisprudencia de rubro: CREDENCIAL PARA VOTAR. LA LIMITACIÓN TEMPORAL PARA LA SOLICITUD DE EXPEDICIÓN Y ACTUALIZACIÓN AL PADRÓN ELECTORAL ES CONSTITUCIONAL⁸, determina que el derecho al voto, como derecho fundamental, se encuentra

⁷ Jurisprudencia 8/2008 de rubro y texto: CREDENCIAL PARA VOTAR. CASOS EN QUE RESULTA PROCEDENTE SU REPOSICIÓN FUERA DEL PLAZO LEGAL. De una interpretación de los artículos 146, 154, 159 y 164 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, relativos al plazo en que puede solicitarse la reposición de la credencial para votar, se advierte que comprende situaciones ordinarias y no aquellas que pudieran resultar extraordinarias, ya que en el caso de éstas debe regir el principio pro ciudadano conforme al cual ha de prevalecer la aplicación de la disposición legal más favorable. De ahí que si el ciudadano no tuvo la oportunidad de solicitar la reposición de la credencial para votar dentro del término legal, derivado de situaciones extraordinarias como el robo, extravío o deterioro de la referida credencial, acaecidos con posterioridad a dicha temporalidad, debe reponerse para permitir al ciudadano ejercer su derecho a votar en los comicios respectivos.

⁸ Jurisprudencia 13/2018 de rubro y texto: CREDENCIAL PARA VOTAR. LA LIMITACIÓN TEMPORAL PARA LA SOLICITUD DE EXPEDICIÓN Y ACTUALIZACIÓN AL PADRÓN ELECTORAL ES CONSTITUCIONAL.- Con fundamento en los artículos 34, 35 y 36, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 2, 25, párrafo 1, inciso b), del Pacto Internacional de los Derechos Civiles y Políticos; 23, párrafo 2, de la Convención Americana de Derechos Humanos; así como 9, 130, 131, 134, 135, 136, 147 y 151 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, se advierte que el derecho al voto, como derecho fundamental, se encuentra sujeto a limitaciones constitucionales y legales. En ese sentido, la ciudadanía debe cumplir con las obligaciones relativas a la obtención de la credencial para votar e inscripción en el Padrón Electoral dentro de los plazos señalados para tal fin. Por tanto, el establecimiento de un plazo inamovible para solicitar la inscripción en el Listado Nominal, o bien para la modificación de los datos asentados en él, por regla general, es constitucionalmente válido, al tratarse de una medida idónea, porque atiende a un fin legítimo; razonable, dado los trámites que debe realizar la autoridad electoral; proporcional, al no ser desmedida; y necesaria, por los tiempos requeridos para generar el Padrón Electoral e integrar debidamente la Lista Nominal.



sujeto a limitaciones constitucionales y legales, es decir, la ciudadanía debe cumplir con los deberes relativos a la obtención de la credencial para votar e inscripción en el padrón electoral dentro de los plazos señalados para tal fin.

Incluso, en la ejecutoria que le da origen (SUP-CDC-3/2018), la Sala Superior hace una distinción entre los movimientos registrales que implican una modificación al listado nominal y que, en aras de garantizar la certeza en su integración, su realización puede ser limitada, y aquellos, como la reposición por robo, extravío o deterioro grave, que únicamente se relaciona con la impresión de la credencial.

En el caso concreto, nos encontramos en el segundo supuesto, pues el impugnante solicita la reposición de la credencial, movimiento que si bien se encuentra limitado temporalmente mediante la normativa del INE, su realización no implica una modificación al listado nominal, pero que también puede ser sujeto a una limitación temporal.

Sin embargo, no existe alguna prueba en la que se advierta que el impugnante tuviera la necesidad de solicitar la reposición de su credencial con anterioridad al 30 de mayo, por lo cual, debe presumirse que las causas que originaron su petición resultan extraordinarias.

Inclusive, es de destacarse que en el expediente se advierte un escrito del actor dirigido al *AGENTE DEL MINISTERIO PÚBLICO DEL PROCEDIMIENTO PENAL ACUSATORIO ADSCRITO A LA UNIDAD GENERAL DE INVESTIGACIÓN E CIUDAD MANTE, TAMAULIPAS*, a través del cual expuso que el 27 de mayo extravió su cartera con diversos documentos, entre ellos, la credencial para votar, por lo que se deslindaba de cualquier mal uso que pudiera realizarse.

Conforme a las anteriores consideraciones, se puede concluir que la determinación del INE, en el sentido de que era improcedente la impresión de la credencial para votar del impugnante es errónea, debido a que, aun cuando se presentó fuera del plazo establecido para tales efectos, debió otorgarse, a fin de garantizar el derecho político-electoral del ciudadano.

Apartado III. Efectos

En atención a lo expuesto, se **revoca** la resolución de la Junta Distrital para que:

1. Atendiendo a la complejidad material y técnica del trámite y la proximidad del día de la elección, la expedición y entrega de la credencial solicitada deberá realizarse dentro del plazo de **20 días naturales**, contados a partir del día siguiente a la jornada electoral.

2. Entonces, debido a la proximidad del día de la elección, a fin de que el actor pueda emitir su voto, se ordena a la Junta Distrital que, inmediatamente, después de que se le notifique el presente fallo, proceda a:

a) Imprimir la presente sentencia.

b) Realizar una impresión adicional, únicamente del apartado "Resuelve" de la presente resolución, y certifique la copia respectiva, y

c) Notificar de manera personal al actor en su domicilio, con la copia simple de esta sentencia y con los referidos puntos resolutivos certificados.

6

Para ejercer su derecho al voto, el impugnante deberá identificarse y entregar los puntos resolutivos certificados a los funcionarios de la mesa directiva de casilla correspondiente, quienes retendrán dicha certificación, haciéndolo constar en el acta atinente.

3. Dentro de las 24 horas siguientes a que dé cumplimiento a lo ordenado, la responsable deberá informarlo a esta Sala Monterrey y remitir la documentación que acredite la entrega al impugnante de los puntos resolutivos de la sentencia y de su credencial para votar⁹.

En ese sentido, lo procedente es **revocar** la resolución impugnada.

Por lo expuesto y fundado se:

Resuelve

PRIMERO. Se **revoca** la resolución impugnada en lo que fue materia de impugnación, para los efectos precisados en la presente ejecutoria.

⁹ Primero vía correo electrónico a la cuenta cumplimientos.salamonterrey@te.gob.mx, luego en original o copia certificada por el medio más rápido, apercibida que, en caso de incumplir lo ordenado en el plazo señalado, se aplicará alguna de las medidas de apremio a que se refiere el artículo 32 de la Ley de Medios de Impugnación.



SEGUNDO. Se ordena al Registro Federal de Electores, a través de la 06 Junta Distrital Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en el Estado de Tamaulipas, expida y entregue la credencial para votar solicitada, dentro del plazo de 20 días naturales, contados a partir del día siguiente de la jornada electoral, y proporcione copia certificada de los puntos resolutiveos de esta sentencia al actor, a fin de que pueda emitir su voto el día de la jornada electoral.

Para ejercer su derecho al voto, el actor deberá identificarse y entregar los puntos resolutiveos certificados a los funcionarios de la mesa directiva de casilla que corresponda a su domicilio, quienes retendrán dicha certificación, haciéndolo constar en el acta respectiva.

TERCERO. Hecho lo anterior, dentro de las 24 horas siguientes, la autoridad responsable deberá informarlo a esta Sala Monterrey y remitir la documentación que así lo acredite.

En su oportunidad, archívese el expediente como asunto concluido; en su caso, devuélvase la documentación que en original haya exhibido la responsable.

Notifíquese, como en Derecho corresponda.

Así lo resolvieron, por **unanimidad** de votos, la Magistrada Claudia Valle Aguilascho, el Magistrado Ernesto Camacho Ochoa, integrantes de la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Segunda Circunscripción Electoral Plurinominal, y la Secretaria de Estudio y Cuenta en funciones de Magistrada Elena Ponce Aguilar, ante el Secretario General de Acuerdos, que autoriza y da fe.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica, de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General 3/2020 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral.