



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SALA REGIONAL
GUADALAJARA

JUICIO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS POLÍTICO- ELECTORALES DE LA CIUDADANÍA¹

EXPEDIENTE: SG-JDC-61/2023

PARTE ACTORA: GERARDO
CORTINAS MURRA EN
REPRESENTACIÓN DE JAIR
ALFONSO AGÜEROS ECHAVARRÍA

AUTORIDAD RESPONSABLE:
MAGISTRADA PRESIDENTA DEL
TRIBUNAL ESTATAL ELECTORAL DE
CHIHUAHUA²

MAGISTRADA PONENTE: GABRIELA
DEL VALLE PÉREZ

SECRETARIO: ABRAHAM GONZÁLEZ
ORNELAS³

Guadalajara, Jalisco, veinticuatro de agosto de dos mil veintitrés.⁴

La Sala Regional Guadalajara del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en sesión pública de esta fecha resuelve **desechar** el juicio de la ciudadanía al impugnar actos que carecen de definitividad y firmeza.

Palabras Clave: *actos intraprocesales, definitividad y firmeza.*

ANTECEDENTES

De la demanda, del expediente y de los hechos notorios invocados,⁵ se advierte lo siguiente:

1. Toma de protesta de las regidurías en el ayuntamiento de Delicias, Chihuahua. El nueve de septiembre de dos mil

¹ En lo sucesivo juicio de la ciudadanía.

² En adelante Tribunal local.

³ Con la colaboración de Patricia Macias Hernández.

⁴ En lo subsecuente, todas las fechas corresponden a este año, salvo indicación en contrario.

⁵ En términos del artículo 15 numeral 1, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, en adelante Ley de Medios.

SG-JDC-61/2023

veintiuno, se tomó protesta al ayuntamiento del municipio de Delicias para integrar la administración 2021-2024, de la fracción edilicia de MORENA se desprende la regiduría integrada por Rafael Deheras Domínguez como titular y como suplente Jair Alfonso Agüeros Echavarría.

2. Medio de impugnación local y resolución JDC-027/2023. El veintisiete de abril, el regidor suplente Jair Alfonso Agüeros Echavarría presentó demanda de juicio de la ciudadanía en contra del acuerdo del ayuntamiento que justificó las inasistencias del regidor titular, y el ocho de junio, el Tribunal local mediante sentencia ordenó se emitiera un nuevo acuerdo en el que resolviera lo relativo a las inasistencias del regidor titular, fundando y motivando su determinación.

3. Cumplimiento de la resolución JDC-027/2023. El diecinueve de junio el Ayuntamiento de Delicias, Chihuahua emitió acuerdo aprobado en Sesión Extraordinaria No. 20 por el citado ayuntamiento a través del cual se dio cumplimiento a la sentencia del expediente JDC-027/2023.

4. Resolución incidental local, promovida por la parte actora. El once de julio se declaró infundado un incidente promovido por la parte actora, respecto al cumplimiento de la sentencia dictada por el Tribunal local.

5. Interposición del juicio de la ciudadanía local, JDC-042/2023. La parte actora presentó demanda contra el acuerdo aprobado en Sesión Extraordinaria No. 20 del Ayuntamiento de Delicias, Chihuahua, a través del cual se dio cumplimiento a la sentencia del expediente de clave JDC-027/2023, identificado el mismo, inicialmente con la clave C-31/2023, posteriormente **el treinta y uno de julio** la Magistrada Presidenta del Tribunal local ordenó mediante acuerdo lo siguiente:



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SALA REGIONAL
GUADALAJARA

SG-JDC-61/2023

ACUERDA

*PRIMERO. Fórmese y regístrese. **Fórmese expediente y regístrese con la clave JDC-042/2023** en el Libro de Gobierno de este Órgano Jurisdiccional.*

SEGUNDO. Agréguese. Agréguese las constancias originales que obran en el cuadernillo de clave C-031/2023 al presente, previa copia certificada dentro del mismo.

TERCERO. Turno. Por razón de orden alfabético, se asume el expediente en que se actúa por la suscrita Magistrada Presidenta.

NOTIFÍQUESE conforme a los términos de ley.

6. Juicio de la ciudadanía federal. El dos de agosto la parte actora presentó demanda de juicio de la ciudadanía federal contra del acuerdo de treinta y uno de julio dentro del expediente local **JDC-042/2023**.

7. Recepción y turno. Recibidas en esta Sala la demanda y diversas constancias relativas al juicio, el Magistrado Presidente de este órgano turnó el expediente **SG-JDC-61/2023** a la ponencia de la magistrada Gabriela del Valle Pérez para su sustanciación.

8. Sustanciación. En su oportunidad, mediante acuerdos dictados por la Magistrada Instructora, entre otras cuestiones, se radicó la demanda que dio lugar al presente juicio, se requirió a la responsable por diversa documentación y, posteriormente, se tuvo por cumplido el señalado requerimiento.

RAZONES Y FUNDAMENTOS

PRIMERA. Jurisdicción y competencia. Esta Sala Regional correspondiente a la Primera Circunscripción Plurinominal con cabecera en la ciudad de Guadalajara, Jalisco, es competente para conocer y resolver el presente asunto toda vez que se trata un juicio promovido contra un acuerdo de la Presidencia del Tribunal Estatal Electoral de Chihuahua en el expediente JDC-042/2023, que la parte actora considera violatorio de sus

derechos político-electorales, supuesto y entidad federativa en la que esta Sala ejerce jurisdicción

Lo anterior, con fundamento en la normativa siguiente:

- **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos** (Constitución): 94, párrafo primero y 99, párrafo cuarto.
- **Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación** (Ley Orgánica): Artículos: 1, fracción II; 164; 165; 166, fracción III, inciso b); 176, fracción III y 180.
- **Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral** (Ley de Medios): Artículos: 3 párrafos 1 y 2 inciso c), 4, párrafo 2, 6, 79, párrafo 1, 80 párrafo 1, inciso f) y 83, párrafo 1, inciso b).
- **Acuerdo INE/CG329/2017**: Acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, por el que se aprueba el ámbito territorial de las cinco circunscripciones plurinominales electorales federales en que se divide el país y la capital de la entidad federativa que será cabecera de cada una de ellas, a propuesta de la Junta General Ejecutiva.⁶
- **Acuerdo 3/2020 de la Sala Superior**, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral.⁷

⁶ Aprobado en sesión extraordinaria del veinte de julio de dos mil diecisiete. Publicado el cuatro de septiembre de dos mil diecisiete en el Diario Oficial de la Federación.

⁷ Acuerdo dictado el dos de abril de dos mil veinte, consultable en la página web de este Tribunal: www.te.gob.mx



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SALA REGIONAL
GUADALAJARA

SG-JDC-61/2023

- **Acuerdo 4/2022 de la Sala Superior**, que regula las sesiones presenciales de las Salas del Tribunal, el uso de herramientas digitales y las medidas preventivas en el trabajo durante la emergencia de salud pública.

SEGUNDA. Precisión de la autoridad responsable. Se estima necesario mencionar que en la demanda que originó el presente juicio, la parte actora señala como acto reclamado el acuerdo de treinta y uno de julio, el cual fue emitido por la Magistrada Presidenta del Tribunal local.

En tal razón, para efectos del presente juicio se tendrá como autoridad responsable únicamente a la Magistrada Presidenta del Tribunal local.

TERCERA. Improcedencia.

Previo a estudiar la causal de improcedencia que esta Sala Regional estima se actualiza, no pasa desapercibido que la parte actora sostiene que la Ley Electoral del Estado de Chihuahua contempla la aplicación supletoria del Código de Procedimientos Civiles del Estado, y en ese entendido, que dicha legislación local no prevé un recurso o medio para impugnar los acuerdos de instrucción de los medios de impugnación.

Así, su alegación radica en un primer momento en que de manera supletoria el Tribunal local debió conocer de su recurso de revocación conforme lo dispone el Artículo 620 del Código de Procedimientos Civiles de dicha entidad, y ser el pleno de dicho Tribunal quien resolviera lo conducente respecto del acuerdo impugnado.

En ese sentido, no es posible hacer una interpretación de los alcances de la supletoriedad en los términos que sostiene la

parte actora, pues tal y como ya se le dijo en el diverso juicio SG-JDC-34/2023, se estaría en el supuesto de excepción que refiere la jurisprudencia de la Suprema Corte;⁸ esto es, que no es válido atender a cuestiones jurídicas que la legislatura no tuvo intención de establecer en la ley a suplir, ello porque la Ley Electoral del Estado de Chihuahua no contempla un procedimiento ni la posibilidad de revisar la legalidad o ilegalidad de los acuerdos emitidos dentro de la sustanciación de los medios de impugnación.

Lo anterior considerando que el acto impugnado mediante el denominado recurso de revocación es precisamente un acuerdo de instrucción dictado durante la sustanciación de un juicio de la ciudadanía local.

De ahí que el alcance pretendido por la parte actora a la figura jurídica de la supletoriedad parta de una idea equivocada que implique la introducción de un recurso que no tiene asidero legal, pues la afectación de que se duele válidamente puede ser subsanada en la siguiente instancia judicial, acorde al sistema de medios de impugnación que impera en la materia electoral.

Ahora bien, con independencia de que se actualice alguna otra causal de improcedencia, esta Sala Regional considera que el medio de impugnación resulta improcedente, de conformidad con

⁸ Sin embargo, contrario a lo que sostiene, la figura jurídica de la supletoriedad no puede tener el alcance que pretende, ello de conformidad con el criterio sostenido por la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la Jurisprudencia 2ª./J.34/2013, de rubro: SUPLETORIEDAD DE LAS LEYES. REQUISITOS PARA QUE OPERE, pues para que opere la supletoriedad de leyes, se deben cumplir los siguientes requisitos:

1. El ordenamiento legal a suplir establezca expresamente esa posibilidad, indicando la ley o normas que puedan aplicarse supletoriamente, o que un ordenamiento establezca que aplica, total o parcialmente, de manera supletoria a otros ordenamientos.
2. La ley a suplir no contemple la institución o las cuestiones jurídicas que pretenden aplicarse supletoriamente o, aun estableciéndolas no las desarrolle o las regule deficientemente.
3. Esa omisión o vacío legislativo haga necesaria la aplicación supletoria de normas para solucionar la controversia o el problema jurídico planteado, sin que sea válido atender a cuestiones jurídicas que el legislador no tuvo intención de establecer en la ley a suplir.
4. Las normas aplicables supletoriamente no contraríen el ordenamiento legal a suplir, sino que sean congruentes con sus principios y con las bases que rigen específicamente la institución de que se trate.



lo previsto por el artículo 9, párrafo 3, en relación con el diverso en 10, párrafo 1, inciso d), ambos de la Ley de Medios.

Lo anterior, pues el acuerdo reclamado carece de definitividad y firmeza, al ser un acto intraprocesal que en este momento no genera una afectación sustancial en los derechos de la persona actora, en atención a las siguientes consideraciones.

La Sala Superior de este Tribunal ha determinado que el requisito de definitividad debe observarse para la procedencia de todos los medios de impugnación;⁹ pues estos sólo serán procedentes cuando se promueva contra un acto definitivo y firme.

Por su parte, esta Sala Regional ha considerado que, ordinariamente, los actos intraprocesales no son definitivos ni firmes para efectos de impugnación, pues son determinaciones que únicamente pueden trascender a la esfera de derechos, una **vez que son tomados en cuenta en la resolución que pone fin al procedimiento en cuestión.**¹⁰

Los actos procesales, por su naturaleza jurídica, ordinariamente no afectan en forma irreparable algún derecho; por tanto, las afectaciones que, en su caso, se pudieran provocar en el procedimiento, se generan con el dictado de una resolución definitiva.

Así, las actuaciones dictadas al interior de un procedimiento forman parte de una serie de actos sucesivos cuya finalidad es la emisión de una resolución definitiva que, en su caso, es la que pudiera ocasionar algún perjuicio a quien promueve, por lo que

⁹ Jurisprudencia 37/2002. “**MEDIOS DE IMPUGNACIÓN ELECTORALES. LAS CONDICIONES DE PROCEDIBILIDAD ESTABLECIDAS EN LA FRACCIÓN IV DEL ARTÍCULO 99 CONSTITUCIONAL SON GENERALES**”. *Justicia Electoral*. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 6, Año 2003, páginas 43 y 44.

¹⁰ SG-JE-10/2020.

es hasta esa etapa final cuando pudiera controvertir violaciones relacionadas con las etapas previas intraprocesales.¹¹

De esta forma, los actos preparatorios o intraprocesales ordinariamente son susceptibles de incidir sobre derechos adjetivos o procesales, esto es, pueden tener un impacto sobre las garantías de un debido proceso.

Sin embargo, este tipo de determinaciones, en principio, no suponen una afectación directa e inmediata sobre el derecho sustantivo que es objeto del proceso o procedimiento.

Lo anterior, pues se parte de la idea de que los vicios procesales que se materializan en el marco de un proceso podrían no traducirse en un perjuicio sobre el derecho sustantivo de quien está sujeto al mismo.

Así, aun cuando existiera materialización de violaciones sobre derechos procesales, es posible que estos vicios no trasciendan al resultado del proceso o procedimiento.

En el caso concreto, el treinta y uno de julio, la Magistrada Presidenta del Tribunal local dictó un acuerdo en el expediente JDC-042/2023, con motivo de la presentación del informe circunstanciado firmado por Arturo Michel Terrazas, quien se ostentó como representante legal del ayuntamiento de Delicias, Chihuahua, en relación con el juicio de la ciudadanía local promovido por la parte actora contra el acuerdo aprobado en Sesión Extraordinaria No. 20 del Ayuntamiento de Delicias, Chihuahua, a través del cual se dio cumplimiento a la sentencia

¹¹ Véase la jurisprudencia 1/2004 aprobada por la Sala Superior de este Tribunal de rubro: **“ACTOS PROCEDIMENTALES EN EL CONTENCIOSO ELECTORAL. SÓLO PUEDEN SER COMBATIDOS EN EL JUICIO DE REVISIÓN CONSTITUCIONAL ELECTORAL, A TRAVÉS DE LA IMPUGNACIÓN A LA SENTENCIA DEFINITIVA O RESOLUCIÓN QUE PONGA FIN AL PROCEDIMIENTO”**, publicada en *Jurisprudencia y Tesis relevantes 1997-2005*. Compilación Oficial, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, p.p. 18 a 20.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SALA REGIONAL
GUADALAJARA

SG-JDC-61/2023

del expediente local de clave JDC-027/2023, por lo que, entre otras cuestiones, instruyó lo siguiente:

- Fórmese expediente y regístrese con la clave JDC-042/2023 en el Libro de Gobierno de este Órgano Jurisdiccional.
- Agréguese las constancias originales que obran en el cuadernillo de clave C-031/2023 al presente, previa copia certificada dentro del mismo.
- Turno. Por razón de orden alfabético, se asume el expediente en que se actúa por la suscrita Magistrada Presidenta.
- NOTIFÍQUESE conforme a los términos de ley.

Ahora bien, los motivos de agravio de la parte actora recaen esencialmente, en lo siguiente:

- Se violentan los principios de legalidad y certeza, ya que de manera arbitraria se le reconoce la calidad de representante legal del ayuntamiento de Delicias al Lic. Arturo Michel Terrazas.
- No se anexó poder notarial alguno en el que se acreditara que el ayuntamiento hubiese otorgado un poder general, sino únicamente en donde el presidente municipal lo otorgó.
- De manera indebida se tuvo por presentado el informe circunstanciado, a pesar de que fue presentado por una persona que, de manera alguna presentó documento idóneo, por medio del cual el órgano deliberativo municipal le hubiera otorgado el carácter de apoderado legal, lo que resulta un daño procedimental imposible de reparar.

Así, de lo anterior se tiene que el acto impugnado no constituye un acto definitivo, ya que no pone fin al juicio, el cual debe seguir su curso ante el propio Tribunal local, a quien competirá determinar si, en el caso, pudieran acreditarse o no los presupuestos procesales del medio de impugnación —entre éstos, la personería de quien pretende comparecer en nombre y representación de la autoridad responsable y las consecuencias de que éstos se surtan o no— así como si resultan fundados o no la actualización de los agravios que hace valer la parte actora.

De ahí que tal acto procedimental incluso podría o no trascender en la determinación definitiva que, en su caso, sea emitida al respecto por parte de la autoridad jurisdiccional local.

En ese entendido, en concepto de esta Sala Regional, el acuerdo impugnado no implica una posible afectación definitiva a la esfera de derechos de la parte actora, en tanto que el mismo fue emitido en la sustanciación de un juicio, por lo que tiene las características de actos **intraprocesales o preparatorios**, cuyo objeto no es decidir en definitiva respecto de la controversia planteada, de ahí que como se especificó, el acto que, en su caso sería susceptible de impugnación, sería la resolución que ponga **fin al juicio**.

Lo anterior, ya que, si el Tribunal local determina emitir una sentencia de fondo, en su momento pudiera, acorde a la controversia, analizar los requisitos de procedencia y pertinencia del escrito de mérito, entre los cuales está la personería. En dicho estudio existe la posibilidad de establecer las consideraciones que estime pertinentes y, en su caso, serán estas consideraciones las que pudieran irrogar un perjuicio a quien acciona.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SALA REGIONAL
GUADALAJARA

SG-JDC-61/2023

Por lo tanto, las presuntas violaciones procesales alegadas, en su caso, podrían ser impugnadas hasta resolución final que llegue a dictarse.

Así, con base en lo expuesto y fundado, esta Sala Regional considera que el presente juicio de la ciudadanía es improcedente, en términos de los artículos 9, párrafo 3; en relación con el 10, párrafo 1, inciso b), de la Ley de Medios, ya que de la naturaleza del acto impugnado, de acuerdo al lugar que ocupa en la instrumentación, no puede traducirse en decisiones que puedan implicar, en sí mismas, una afectación real ni sustantiva al ámbito de derechos de la parte actora al tratarse de **actos intraprocesales**.

Por lo expuesto y fundado, esta Sala Regional,

RESUELVE

ÚNICO. Se **desecha** la demanda.

NOTIFÍQUESE en términos de ley. En su caso, devuélvanse las constancias que corresponda previa copia digitalizada que se deje en su lugar en un dispositivo de almacenamiento de datos y, en su oportunidad, archívense los expedientes como asuntos total y definitivamente concluidos.

Así lo resolvieron por **unanimidad** de votos, la Magistrada Presidenta por Ministerio de Ley Gabriela del Valle Pérez, el Secretario de Estudio y Cuenta en Funciones de Magistrado Omar Delgado Chávez y la Secretaria General de Acuerdos en Funciones de Magistrada Teresa Mejía Contreras, integrantes de la Sala Regional Guadalajara del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ante el Secretario General de Acuerdos por Ministerio de Ley César Ulises Santana

Bracamontes, quien certifica la votación obtenida, así como da fe que la presente resolución se firma de manera electrónica.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con los numerales segundo y cuarto, así como el transitorio segundo, del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral; y el artículo cuarto del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 4/2022, por el que se regula las sesiones presenciales de las salas del tribunal, el uso de herramientas digitales y las medidas preventivas en el trabajo, durante la emergencia de salud pública.