



**PROCEDIMIENTO ESPECIAL
SANCIONADOR**

EXPEDIENTE: SRE-PSD-44/2024

PARTE PROMOVENTE: Eneyda
González Gómez

PARTES INVOLUCRADAS: Isnelia
Esperanza Treviño Salinas y otras

MAGISTRADA EN FUNCIONES:
Mónica Lozano Ayala

SECRETARIA: Ericka Rosas Cruz

COLABORARON: Gloria Sthefanie
Rendón Barragán, María Elena Antuna
González y Alberto Jorge Sabino
Medina.

Ciudad de México, a veinticinco de julio de dos mil veinticuatro.

La Sala Especializada del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la
Federación¹ dicta la siguiente **SENTENCIA:**

A N T E C E D E N T E S

I. Proceso electoral federal 2023-2024²

1. El siete de septiembre de 2023 inició el proceso electoral en el que se eligió, entre otros cargos, la presidencia de la República. Las etapas del proceso consistieron en:³

- **Precampaña:** Del 20 de noviembre de 2023 al 18 de enero.
- **Intercampaña:** Del 19 de enero al 29 de febrero.
- **Campaña:** Del primero de marzo al 29 de mayo.

¹ En adelante Sala Especializada.

² Las fechas señaladas en la presente sentencia corresponden a 2024, salvo referencia expresa.

³ Calendario publicado en la página de internet: <https://portal.ine.mx/voto-y-elecciones/calendario-electoral/> lo cual se invoca como hecho notorio de conformidad con el artículo 461, numeral 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LEGIPE) y la jurisprudencia P./J. 74/2006 (9a.) de la Suprema Corte de Justicia de la Nación de rubro "**HECHOS NOTORIOS. CONCEPTOS GENERAL Y JURÍDICO.**"; así como la tesis aislada I.3º. C.35 K (10a.) de rubro "**PÁGINAS WEB O ELECTRONICAS. SU CONTENIDO ES UN HECHO NOTORIO Y SUSCEPTIBLE DE SER VALORADO EN UNA DECISIÓN JUDICIAL.**"



- **Jornada electoral:** Dos de junio.

II. Trámite del procedimiento especial sancionador

2. **1. Queja.** El 26 de abril, Eneyda González Gómez denunció a Isnelia Esperanza Treviño Salinas⁴, entonces candidata a diputada federal por el distrito 03 en Tamaulipas, postulada por la coalición “*Fuerza y Corazón por México*”, por la presunta vulneración a las reglas de propaganda político-electoral por incluir niñas, niños y adolescentes, en una publicación⁵ que difundió en su perfil de la red social *Facebook*, el dos de abril⁶.
3. Asimismo, señaló que los partidos políticos Acción Nacional (PAN), Revolucionario Institucional (PRI) y de la Revolución Democrática (PRD), integrantes de la coalición “*Fuerza y Corazón por México*”,⁷ faltaron a su deber de cuidado.
4. **2. Registro y diligencias de investigación.** El 27 de abril, la 03 Junta Distrital Ejecutiva en Tamaulipas registró⁸ la queja y realizó diversas diligencias de investigación.
5. **3. Admisión, primer emplazamiento y medidas cautelares.** El 14 de mayo, la Junta Distrital admitió la queja, acordó emplazar a las partes a la audiencia de pruebas y alegatos, la cual se realizó el 20 siguiente⁹ y finalmente, envió la propuesta de medidas cautelares al Consejo Distrital.
6. **4. Medidas cautelares¹⁰:** El 16 de mayo, el Consejo Distrital las determinó **procedentes** porque la denunciada no cumplió con la totalidad de los requisitos que establecen los *Lineamientos para la Protección de Niñas,*

⁴ En adelante Isnelia Treviño.

⁵ Del escrito de queja se advierte que Eneyda González Gómez denunció dos fotografías, no obstante, una vez que ambas son similares, solo se tomará en cuenta para el análisis de fondo una de las imágenes.

⁶ Si bien de la queja y de algunas actuaciones de la autoridad instructora se desprende que se denunció una publicación de 13 de marzo en *Instagram*, de las constancias del expediente se advierte que se denunció una publicación en *Facebook* de dos de abril.

⁷ Coalición que celebran el 20 de noviembre de 2023. Visible en el link: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/161905/CGor202312-15-rp-20-2-a1.pdf>

⁸ Con la clave JD/PE/EGG/JD03/TAM/PEF/1/2024.

⁹ No compareció la denunciante ni el PAN y PRD.

¹⁰ A47/INE/TAM/CD03/16-05-24. Dicha determinación no se impugnó.



Niños y Adolescentes en Materia de Propaganda y Mensajes Electorales (Lineamientos) del Instituto Nacional Electoral (INE), para la aparición de niñas, niños o adolescentes en propaganda electoral.

7. **5. Cumplimiento de medidas cautelares.** El 18 de mayo, mediante acta circunstanciada¹¹, la autoridad instructora certificó que aún se encontraba disponible la publicación denunciada y que no se advertía que el rostro de la persona menor de edad se hubiera difuminado.
8. **6. Juicio Electoral.** El 13 de junio, mediante acuerdo plenario en el SRE-JE-126/2024, se devolvió el expediente a la autoridad instructora para que, entre otras cuestiones, emplazara correctamente a las partes involucradas.
9. **7. Segundo emplazamiento y audiencia.** Una vez desahogadas las diligencias ordenadas por esta Sala Especializada, el dos de julio la instructora instruyó emplazar nuevamente a las partes a la audiencia de pruebas y alegatos que tuvo lugar el ocho siguiente¹².

III. Trámite ante la Sala Especializada

10. **1. Recepción, turno y radicación del expediente.** Cuando llegó el expediente se revisó su integración y el veinticinco de julio, el magistrado presidente, le asignó la clave **SRE-PSD-44/2024** y lo turnó a la ponencia de la magistrada en funciones Mónica Lozano Ayala, quien, en su oportunidad lo radicó y presentó el proyecto de sentencia correspondiente.

¹¹ INE/OE/TAM/JDE-03/004/2024. Véase de la página 198 a 201 del cuaderno accesorio uno. Sin embargo, existe una declaración de la entonces candidata a diputada federal que dijo que eliminó el mismo 18 de mayo, véase en la página 203 del cuaderno accesorio 1.

¹² No comparecieron la parte denunciante, el PAN y el PRD.



CONSIDERACIONES

PRIMERA. Facultad para conocer

11. Esta Sala Especializada tiene la facultad (es competente) para resolver el procedimiento especial sancionador, porque se denunció la posible vulneración a las reglas de propaganda político-electoral por la inclusión de niñas, niños y adolescentes en una publicación en el perfil de *Facebook* de Isnelia Treviño, entonces candidata a diputada federal por el distrito 03 en Tamaulipas, en el contexto del proceso electoral federal 2023-2024; así como la falta al deber de cuidado por parte del PAN, PRI y PRD.¹³

SEGUNDA. Acusaciones y defensas

12. **Eneyda González Gómez** denunció que:
 - La entonces candidata realizó una publicación en su cuenta de *Facebook* el dos de abril, en la que en diversas fotografías aparecen personas menores de edad.
 - Con dichas imágenes, la denunciada vulneró los derechos a la honra, imagen y honor, ya que se utilizaron sin el consentimiento de la madre, padre y/o tutor.
 - La publicación generó impacto dentro de la red social, debido al número de “reacciones”.
13. **Isnela Treviño** y el **PRI**, respectivamente, se defendieron así:
 - La entonces candidata es propietaria y administradora de la cuenta de *Facebook*, quien publicó las imágenes denunciadas.
 - De las dos personas señaladas por la parte denunciante, únicamente una es persona menor de edad, quien lleva el nombre de **DATO**

¹³ Artículos 41, Base III y 99, párrafo cuarto, fracción IX, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (constitución); 165, 166, último párrafo, 173 primer párrafo y 176 último párrafo de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación; 442, párrafo 1, incisos c), 443, párrafo 1, incisos a), 447 párrafo 1, inciso e), 470, párrafo 1, inciso b) ; 475 y 476 de la Ley General; 25, párrafo 1, incisos a), e), e y), de la Ley General de Partidos Políticos; así como las jurisprudencias 25/2015, COMPETENCIA. SISTEMA DE DISTRIBUCIÓN PARA CONOCER SUSTANCIAR Y RESOLVER PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES, *Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral*, año 8, número 17, 2015, pp. 16 y 17.



PROTEGIDO, no obstante, su madre **DATO PROTEGIDO** otorgó su consentimiento libre, específico e informado desde el 29 de marzo, para que se pueda capturar, difundir y reproducir su imagen en la publicidad con fines electorales en redes sociales.

- La segunda persona se llama Ma. De la Luz Yáñez Ramírez quien es mayor de edad (anexó identificación oficial).
- La madre de la niña informó que desconoce el paradero del padre.
- La niña mediante escrito manifestó su voluntad para asistir a sus eventos como candidata a diputada federal.
- El día de la toma de la fotografía fue en una actividad partidista, una brigada de las llamadas de impacto en la ciudad de Valle Hermoso a invitación de las presidentas del PRI y PAN.
- En la fotografía aparece la niña en compañía de su madre, sin que se advierta algún tipo de maltrato emocional infantil que afectara su bienestar.
- La denunciada solicitó se le brindara un tiempo prudente para poder recabar la copia de la identificación de la niña, así como la videograbación de la explicación que se le brindó sobre el alcance de su participación, una vez, que la madre de la niña se encontraba fuera de su residencia.
- No pudo recabar la información solicitada porque la niña y su madre ya no habitan en su domicilio por cuestiones personales.

TERCERA. Pruebas y hechos acreditados¹⁴

→ Calidad de la persona involucrada

14. Es un hecho notorio que Isnelia Treviño al momento de los hechos ostentaba la calidad de candidata a diputada federal por el distrito 03 en Tamaulipas, postulada por la coalición “*Fuerza y Corazón por México*” integrada por los partidos PAN, PRI y PRD.¹⁵

¹⁴ La valoración probatoria se hace de conformidad con lo establecido en los artículos 461, párrafo 3, inciso a) y b), así como 462, párrafos 1, 2 y 3 de la LGIPE.

¹⁵ Visible en la liga: <https://candidaturas.ine.mx/detalleCandidato/5256/4>. En términos del artículo 461 de la LGIPE, así como la jurisprudencia P./J. 74/2006, de rubro: “HECHO NOTORIO. CONCEPTO



→ **Publicación denunciada**

15. Se tiene certeza de la existencia de la publicación en la cuenta de *Facebook* publicada el dos de abril¹⁶ (el contenido se insertará en el estudio de fondo).

→ **Titularidad de la cuenta de Facebook**

16. Isnelia Treviño Salinas, es titular y administradora de la cuenta de *Facebook* en la que se publicó la imagen¹⁷.

CUARTA. Caso por resolver

17. Esta Sala Especializada debe determinar si la publicación denunciada constituye:

- Vulneración a las reglas de propaganda político-electoral por la inclusión de niñas, niños y adolescentes por parte de Isnelia Treviño.
- Falta al deber de cuidado del PAN, PRI y PRI por el actuar de su entonces candidata a diputada federal.

18. No pasa inadvertido para esta autoridad que, si bien se denunció la aparición de dos presuntas personas menores de edad, de la investigación se obtuvo que una de ellas es adulta, pues la denunciada adjuntó la identificación copia de la credencial de elector, de esta con la cual se acredita su dicho.

19. Por tanto, solo se analizará la aparición de una probable persona menor de edad.

QUINTA. Marco jurídico

→ **Propaganda electoral**

GENERAL Y JURÍDICO” y el criterio I.3º.C.35K de rubro: “PÁGINAS WEB O ELECTRÓNICAS. SU CONTENIDO ES UN HECHO NOTORIO Y SUSCEPTIBLE DE SER VALORADO EN UNA DECISIÓN JUDICIAL”.

¹⁶ Conforme al acta circunstanciada de 29 de abril. Visible de la página 41 a 47 del cuaderno accesorio uno.

¹⁷ Así lo reconoció la denunciada mediante escrito recibido el 1 de mayo. Véase de la foja 64 a 70 del cuaderno accesorio 1.



20. En la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIPE) en el artículo 242, numeral 3 y 4 establece que la propaganda electoral es el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que producen y difunden los partidos políticos, las candidaturas registradas y sus simpatizantes, con el propósito de presentarlas ante la **ciudadanía durante la campaña electoral**.
21. La propaganda deberá propiciar la exposición, desarrollo y discusión ante el electorado de los programas y acciones fijados por los partidos políticos en sus documentos básicos y, particularmente, en la plataforma electoral que para la elección en cuestión hubieren registrado.
22. Lo anterior, como una forma de comunicación realizada de cara a la jornada electoral, con el objetivo de obtener el apoyo comicial, o bien, desalentarlo hacia alguna otra preferencia electoral.
23. Al respecto, es necesario precisar la diferencia entre propaganda política y propaganda electoral.
24. La primera, no tiene temporalidad específica, pero se relaciona sobre la presentación de la ideología, programa o plataforma política que detente un partido político en general, o bien, la invitación a que la ciudadanía forme parte de sus filas, con el objeto de promover la participación del pueblo en la vida democrática del país o incrementar el número de sus afiliados ¹⁸; y la segunda, es todo acto de difusión que se realice en el marco de una campaña comicial, que incluya signos, emblemas y expresiones que identifique y promueva una candidatura o un partido político.

→ ***Vulneración a las reglas de propaganda político-electoral, con motivo de la inclusión de niñas, niños y adolescentes***

25. La constitución federal en su artículo 4, párrafo 9, establece la obligación de velar por el interés superior de la niñez y garantizar de manera plena los derechos de la infancia.

¹⁸ SUP-JRC-158/2017.



26. El Estado, a través de sus instituciones, autoridades y tribunales, debe de adoptar medidas necesarias para asegurar y maximizar la protección y efectividad de los derechos de las niñas, niños y adolescentes, como exige la Convención sobre los Derechos del Niño [a]¹⁹.
27. El 6 de noviembre de 2019²⁰, el Consejo General del INE emitió el acuerdo INE/CG481/2019, mediante el cual modificó los *Lineamientos para la Protección de Niñas, Niños y Adolescentes en Materia de Propaganda y Mensajes Electorales*, los cuales son de aplicación general y de observancia obligatoria, entre otros, para partidos políticos y candidaturas.
28. Conforme a dicha normativa, las y los sujetos obligados deberán ajustar sus actos de propaganda política o electoral (actos políticos y actos de precampaña o campaña) a través de mensajes de radio, televisión, medios impresos, redes sociales, cualquier plataforma digital, u otros en el uso de las tecnologías de la información y comunicaciones, cuando aparezcan niñas, niños o adolescentes, a fin de velar por el interés superior de la niñez.
29. Bajo esa directriz clara de protección a la infancia, cuando se utilice la imagen de niños, niñas y adolescentes en cualquier tipo de publicidad o promocionales, será necesario contar, al menos, con²¹:
 - El consentimiento pleno e idóneo de papá y mamá, o de quienes ejerzan la patria potestad, junto con el elemento que acredite su vínculo con la o el menor de edad o adolescente.
 - La anotación de papá y mamá, o de quienes ejerzan la patria potestad que conoce el propósito, las características, **los riesgos**, el alcance, la temporalidad, la forma de transmisión (en vivo o no), el medio de difusión y el contenido de la propaganda político-electoral.
 - El video por el que se explique a las niñas, niños y adolescentes (de 6 a 17 años), entre otras cosas, **las implicaciones que puede tener su**

¹⁹ Se insertan palabras entre corchetes [] para fomentar el lenguaje incluyente.

²⁰ En cumplimiento a las sentencias SRE-PSD-20/2019 y SRE-PSD-21/2019.

²¹ Dichos requisitos se retoman en la jurisprudencia 5/2017 de rubro: "*PROPAGANDA POLÍTICA Y ELECTORAL. REQUISITOS MÍNIMOS QUE DEBEN CUMPLIRSE CUANDO SE DIFUNDAN IMÁGENES DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES*".



exposición en actos políticos y actos de precampaña o campaña, o ser fotografiados o videograbados por cualquier persona, con el riesgo potencial del uso incierto que alguien pueda darle a su imagen.

30. La aparición de niñas, niños o adolescentes en la propaganda política o electoral puede ser:

- ✓ **Directa.** Cuando su imagen, voz o cualquier otro dato se exhiben de manera planeada, sin importar el plano en que se presenten o el lugar en que se encuentren²².
- ✓ **Incidental.** Se da únicamente en actos políticos o electorales cuando se les exhiba de manera involuntaria y sin el propósito de que formen parte de éstos, por ser situaciones no planeadas o controladas por los sujetos obligados²³.

31. Asimismo, su participación puede ser:

- ✓ **Activa.** Cuando en su involucramiento personal y directo expongan ante la ciudadanía temas directamente vinculados con cuestiones que incidan en los derechos de la niñez.
- ✓ **Pasiva,** cuando los temas expuestos no tengan esa vinculación²⁴.

32. Cabe señalar que las directrices para la protección del interés superior de la niñez sólo son aplicables a las publicaciones de carácter político o electoral.

→ **Falta al deber de cuidado**

33. Por lo que hace a la responsabilidad indirecta, los partidos políticos deben conducir sus actividades dentro de los cauces legales y ajustar su conducta y la de su militancia a los principios del Estado democrático, respetando la libre participación política de los demás institutos políticos y los derechos de la ciudadanía²⁵.

²² Lineamientos 3, fracción V, y 5, primer párrafo.

²³ Lineamientos 3, fracción VI, y 5, segundo párrafo.

²⁴ Lineamiento 3, fracciones XIII y XIV.

²⁵ Artículo 25, párrafo 1, incisos a) y u) de la Ley General de Partidos Políticos (LGPP).



34. Conforme a ello, los institutos políticos pueden cometer infracciones a disposiciones electorales a través de su dirigencia, militancia, personas simpatizantes con el partido o que trabajan para él, e incluso que sean ajenas al instituto político²⁶.

SEXTA. Caso concreto

→ ***Vulneración a las reglas de propaganda político-electoral, con motivo de la inclusión de niñas, niños y adolescentes***

¿La publicación denunciada de Isnelia Treviño tiene carácter electoral?

35. **Sí**, porque está vinculada con las actividades de la entonces candidata a diputada federal, quien publicó la imagen en su *Facebook* en la etapa de campaña en la que aparece una niña. La publicación es propaganda electoral porque se observan playeras alusivas de un partido político, así como banderas del PAN, PRI y tiene el siguiente mensaje electoral:

GRACIAS VALLE HERMOSO!! Seguimos recorriendo el DTTOS!! Estoy lista para ser tu voz en el Congreso.

ISNELIA TREVIÑO

CANDIDATA A LA DIPUTACIÓN FEDERAL DEL DTTO 3

*#FuerzaYCorazonPorMexico #MxSinMiedo #Xochilt24 #IsneliaTreviño
#DiputadosFederales #pritam*

Xóchilt Gálvez Ruiz Xochilt2024 PRI Oficial México PRI Rio Bravo Pri Valle Hermoso Paloma Guillen PRI Tamaulipas Adela Manrique Balderas PAN Tamaulipas PAN Valle Hermoso PAN Valle Hermoso PAN Valle Hermoso Eutimio Palacios Garza Nicolas Camorlinga Pri H. Matamoros Carlos González Vos Del Ejido Platanito Comité Pansanfernando Comité Elvia Álvarez Vallejo PRI SAN FERNANDO Pri Abasolo Pri Jiménez

36. Dado que nos encontramos frente a propaganda electoral,²⁷ lo procedente es analizar si para la publicación de la imagen, la entonces candidata a

²⁶ Tesis XXXIV/2004, de rubro: "PARTIDOS POLÍTICOS. SON IMPUTABLES POR LA CONDUCTA DE SUS MIEMBROS Y PERSONAS RELACIONADAS CON SUS ACTIVIDADES".

²⁷ Al respecto, es importante precisar la diferencia entre propaganda política o electoral radica en que, la primera tiene el objeto de divulgar contenidos de carácter ideológico, principios, valores o programas de un partido político en general, y la segunda se encuentra íntimamente ligada a la campaña y la plataforma electoral de los respectivos partidos y candidaturas que compiten en el proceso para aspirar al poder. Véase SUP-REP-126/2023, SUP-REP-112/2023, SUP-REP-44/2023,



diputada federal cumplió con las directrices establecidas en los *Lineamientos* del INE y en la jurisprudencia de la Sala Superior para la propaganda política-electoral.

37. En la publicación se observa lo siguiente:²⁸



38. En principio, esta Sala Especializada, considera que, la aparición de la niña es **directa**²⁹, porque se expuso su imagen de forma planeada para que formaran parte de la propaganda que se publicó deliberadamente en una plataforma digital; y su participación fue **pasiva**, porque el contenido no abordó temas vinculados con los derechos de la niñez.

39. Esto, dado que, el rostro de la niña aparece de frente y la hace plenamente identificable, pues se observa la totalidad de su cara.

40. Ahora, en respuesta a diversos requerimientos, la denunciada y el PRI aportaron el **consentimiento** de la madre de la niña (10 años) que aparece

SUP-REP-284/2022, SUP-JE-245/2021 Y ACUMULADOS, SUP-JE-238/2021 y SUP-RAP-201/2009.

²⁸ En acta circunstanciada del 29 de abril de 2024. Visible de la página 41 al 47 del cuaderno accesorio 1.

²⁹ El Artículo 3, fracciones V y VI de los *Lineamientos* establece que la aparición de niñas, niños y adolescentes es **directa** cuando la imagen, voz y/o cualquier otro dato que les haga identificables, es exhibido de manera planeada, como parte del proceso de producción, sin importar el plano en que se exhiban o donde se encuentren y que forman parte de la propaganda político-electoral, mensajes electorales, o del contexto de éstos; de actos políticos, actos de precampaña o campaña, o derivado de ello, aparezcan en redes sociales o cualquier plataforma digital. Es incidental cuando la imagen, voz y/o cualquier otro dato que les haga identificable, es exhibido de manera involuntaria en actos políticos, actos de precampaña o campaña, sin el propósito de que sean parte de éstos, tratándose de situaciones no planeadas o controladas por los sujetos obligados.



en la publicación, así como copia simple de su **acta de nacimiento** y la **identificación de la madre** como se advierte a continuación:

Artículo 8 de los <i>Lineamientos</i>	Contenido K.C.I.O 10 años
Nombre completo del padre y/o madre y/o tutor	Sí, de la madre
Domicilio	Sí, de la madre
Nombre completo del niño, niña o adolescente	Sí
Domicilio de la persona menor de edad	Sí
La mención expresa de autorización para que la imagen, voz y/u otro dato que haga identificable a la niña, niño o adolescente aparezca en la propaganda político-electoral o mensajes, en actos políticos, actos de precampaña o campaña, en cualquier medio de difusión.	Sí, de la madre
Copia de la identificación oficial de los padres.	Sí, de la madre
Firma autógrafa del padre y/o madre y/o tutor	Sí, de la madre
Copia del acta de nacimiento de la persona menor de edad.	Sí
Copia de una identificación con fotografía de la niña	No

41. En su escrito la madre señala que conoce el propósito, características, riesgos, alcances, temporalidad, medio de difusión y el contenido del evento, o mensaje electoral en el que se utilizará la imagen de su hija.
42. Asimismo, autoriza expresamente para que la niña aparezca en la imagen, mensajes, actos políticos de precampaña o campaña de la entonces candidata, del PRI o de la coalición "*Fuerza y Corazón por México*", como a continuación se advierte:



LA QUE SUSCRIBE ([REDACTED]) MEXICANA, MAYOR DE EDAD;
ANTE USTED CON EL DEBIDO RESPETO COMPARECEMOS A EXPONER:

PRIMERO.- QUE LA SUSCRITA EN PLENO GOCE DE MIS CAPACIDADES MANIFIESTO, QUE ME IDENTIFICO CON CREDENCIAL PARA VOTAR, ACREDITANDO MI CALIDAD DE MADRE DE LA MENOR DE NOMBRE [REDACTED] [REDACTED], Y CON DOMICILIO LEGAL UBICADO EN CALLE [REDACTED] M [REDACTED] S. OTORGO MI CONSENTIMIENTO LIBRE, ESPECIFICO E INFORMADO A LA CANDIDATA ISNELIA TREVIÑO SALINAS, CANDIDATA A DIPUTADA FEDERAL EN EL DISTRITO 03 EN TAMAULIPAS, PARA CAPTAR DIFUNDIR Y REPRODUCIR SU IMAGEN CON MOTIVO DE PUBLICIDAD EN LAS PLATAFORMAS DE FACEBOOK, INSTAGRAM Y DEMÁS RELACIONADAS CON FINES ELECTORALES.

SEGUNDO.- QUE LA SUSCRITA CAMPARECIENTE [REDACTED] ESTOY CONCIENTES Y CONOZCO EL PROPOSITO, LAS CARACTERISTICAS, LOS RIESGOS, EL ALCANCE, LA TEMPORALIDAD, EL MEDIO DE DIFUSION Y EL CONTENIDO DEL EVENTO, EL MENSAJE ELECTORAL Y EL PROPOSITO DE QUE MI MENOR HIJA [REDACTED] PARTICIPE EN UN ACTO POLITICO ACTO DE PRECAMPAÑA O CAMPAÑA, O PARA SER EXHIBIDOS EN CUALQUIER MEDIO DE DIFUSION, DE LA CANDIDATA **ISNELIA TREVIÑO SALINAS**, CANDIDATA A DIPUTADA FEDERAL EN EL DISTRITO 03 EN TAMAULIPAS Y CON LOS PARTIDOS POLITICOS QUE INTEGRAN LA COALICION FUERZA Y CORAZON POR MEXICO.

TERCERO.- POR LO ANTERIOR ES POR LO CUAL LA SUSCRITA [REDACTED]: AUTORIZO PARA QUE LA ULTIMA DE LAS MENCIONADAS, TANTO SU IMAGEN, VOZ Y/U OTRO DATO QUE HAGA INDETIFICABLE A ESTA, PUEDA APARECER EN IMÁGENES O MENSAJES, EN ACTOS POLITICOS, ACTOS DE PRECAMPAÑA O CAMPAÑA, ADEMAS EN CUALQUIER MEDIO DE DIFUSION.

CUARTO.- A SU VEZ LA SUSCRITA [REDACTED] ANEXO COPIA DE LA IDENTIFICACION CON FOTOGRAFIA CONSISTENTE EN:

a).- INDENTIFICACION CON FOTOGRAFIA CONSISTENTE EN CREDENCIAL PARA VOTAR EXPEDIDA POR EL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL CLAVE NUMERO [REDACTED] EN LA CUAL APARECE UNA FOTOGRAFIA CON LOS RAZGOS FISONOMICOS DE LA SUSCRITA. (ANEXO 1)

43. Por lo que, en principio, se acredita que la madre emitió el consentimiento acerca de la participación de la niña, para que aparezca en la propaganda político-electoral o mensajes, en términos de lo previsto en el artículo 8 de los *Lineamientos*.
44. Si bien, no se advierte el consentimiento por parte del padre, no pasa desapercibido para este órgano jurisdiccional que la denunciada y el PRI comunicaron que la madre de la niña informó bajo protesta de decir verdad que desconoce el paradero del padre de esta, pues éste, se ausentó desde hace más de 5 años.



45. De lo anterior, se considera que dicha manifestación debe tenerse por cierta a partir del **principio de buena fe**, pues no existe oposición o prueba en contrario que reste validez a lo alegado³⁰.
46. No obstante, **no se cuenta con la autorización específica por parte de la niña**; esto es, la videograbación de la explicación que se les debe dar respecto del alcance de su participación en la foto y su difusión en redes sociales y tampoco con **una copia de una identificación con fotografía**³¹.
47. Lo anterior, porque por la edad de la niña (10 años) era necesario que se otorgara su consentimiento grabado, en el que debía manifestar estar de acuerdo con su participación y mediante la cual se le explicara el objetivo y alcance de esta, (opinión informada), ya que, no es suficiente con la autorización de la madre.
48. Si bien de las constancias del expediente se advierte que la denunciada proporcionó un escrito aparentemente de puño y letra de la niña, como a continuación se advierte:

Mi nombre es [REDACTED]
[REDACTED], Mi mamá se llama [REDACTED]
[REDACTED], Tengo 10 años, Vivimos
en [REDACTED], a mi me gusta ir con mi mamá a los eventos de los candidatos del Pri y también me gusta andar repartiendo colcas de la candidata Isnelia Treviño.
Tengo tiempo de no saber de mi papá por que no viene a verme

³⁰ SUP-REP-192/2022 y SRE-PSD-2/2024.

³¹ Lineamiento 9, iii), La anotación del padre y la madre o de quien ejerza la patria potestad o del tutor o, en su caso, de la autoridad que deba suplirlos, de que conoce el propósito, las características, los riesgos, el alcance, la temporalidad, la forma de trasmisión (en vivo o no), el medio de difusión y el contenido de la propaganda político-electoral, mensaje electoral o el propósito de que participe en un acto político, acto de precampaña o campaña, o para ser exhibidos en cualquier medio de difusión.



49. Esta autoridad considera que dicho escrito no es suficiente, pues era necesario presentar la videograbación que exigen los *Lineamientos*, para dar a conocer los alcances de su participación y poder escuchar de viva voz a la niña, esto, para no generar incertidumbre alguna, pues no existe certeza de que dicho escrito lo realizara ella.
50. Por otra parte, tampoco se deja de lado que la denunciada mediante escrito de 12 de mayo³² solicitó una **prórroga** a la autoridad instructora para recabar la videograbación correspondiente y la identificación con fotografía de la niña.
51. Mediante acuerdo de 25 de junio, en acatamiento a lo solicitado por esta Sala Especializada, la autoridad instructora les concedió un **plazo de 48 horas** para brindar dicha información³³.
52. El 27 siguiente la entonces candidata a través de su representación legal informó que le era imposible recabar la documentación, porque la madre y la niña abandonaron la ciudad por motivos personales.
53. No obstante, dicha imposibilidad no justifica el cumplir con la totalidad de los requisitos que establecen los *Lineamientos*, dado que, si bien, la niña puede participar en la actividad política, debemos recordar que la niñez es titular de derechos humanos que requieren cuidado y protección, pues **sin excepción**, se les debe informar del riesgo de afectación o manejo directo de su imagen, nombre, datos o referencias que permitan su identificación.³⁴
54. Por tanto, la entonces candidata tenía la obligación de presentar todos los documentos necesarios conforme a los *Lineamientos* señalados, tanto en el **numeral 8** (*como se cumple en el presente caso- autorización genérica*) como en el **numeral 9** (*el cual se incumplió- autorización específica*), que permitieran tener certeza que existió una opinión informada de la niña para aparecer en

³² Visible en la página 123 del cuaderno accesorio uno.

³³ Véase de la página 1 a 5 del cuaderno accesorio dos.

³⁴ Artículo 76, de la Ley General de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes.



su publicación, esto es, la videograbación en la que la niña manifestara estar de acuerdo con su participación.³⁵

55. Sin importar, que las personas menores de edad aparezcan acompañadas de su padre, madre o tutor, porque, como se dijo, si su imagen es difundida en redes sociales se deben de cumplir con todos los requisitos de los *Lineamientos* (numeral 8 y 9).
56. De ahí que, es **existente** la vulneración a las reglas de propaganda político-electoral por la inclusión de una niña, atribuida a Isnelia Treviño.

→ **Falta al deber de cuidado del partido político PRI**

57. Como se señaló en párrafos anteriores no se cumplió con los requisitos de los *Lineamientos* (numeral 9) y al existir un vínculo entre Isnelia Treviño y el PAN, PRD y PRI, dichos partidos se convierten en responsables indirectos.³⁶
58. En consecuencia, esta Sala Especializada estima que los institutos políticos denunciados **faltaron a su deber de cuidado**, porque la propaganda denunciada es de carácter electoral y, al momento de su difusión (dos de abril), Isnelia Treviño Salinas tenía la calidad de candidata a diputada federal por la coalición "*Fuerza y Corazón por México*".
59. Además, dichos partidos políticos no realizaron alguna acción para detener la divulgación de la publicación denunciada³⁷.

SÉPTIMA. Calificación de las faltas e individualización de las sanciones

60. Una vez que se acreditó la existencia de la infracción y se demostró la responsabilidad de Isnelia Treviño, por transgredir **las normas de**

³⁵ SUP-REP-177/2021.

³⁶ Tesis XXXIV/2004, de rubro: "*PARTIDOS POLÍTICOS. SON IMPUTABLES POR LA CONDUCTA DE SUS MIEMBROS [INTEGRANTES] Y PERSONAS RELACIONADAS CON SUS ACTIVIDADES*" y jurisprudencia 19/2015, de rubro: "*CULPA IN VIGILANDO. LOS PARTIDOS POLÍTICOS NO SON RESPONSABLES POR LAS CONDUCTAS DE SUS MILITANTES CUANDO ACTÚAN EN SU CALIDAD DE SERVIDORES [AS] PÚBLICOS [AS]*."

³⁷ Similar criterio se realizó en el SRE-PSC-72/2022.



propaganda político-electoral por la aparición de una persona menor de edad, así como la falta al deber de cuidado del PAN, PRD y PRI, calificaremos las faltas e individualizaremos las sanciones correspondientes.

61. **Cómo, cuándo y dónde** (*Circunstancias de modo, tiempo, lugar de la infracción, así como las condiciones externas, medios de ejecución, reincidencia y beneficio económico*).

- **Modo.** Isnelia Treviño publicó la imagen en la que aparecen una persona menor de edad, de manera directa, en su calidad de entonces candidata a diputada federal, durante la etapa de campaña en el proceso electoral federal 2023-2024.
- **Tiempo.** La imagen estuvo vigente al menos, desde su publicación (dos de abril) hasta el 18 de mayo.³⁸
- **Lugar.** Estuvo visible en medios digitales, en el perfil de **Facebook** de la denunciada.
- Se acreditó **una falta:** La vulneración a las normas de propaganda político-electoral por la aparición de una persona menor de edad, sin garantizar la protección a sus derechos conforme a los *Lineamientos* del INE y la jurisprudencia electoral, por parte de Isnelia Treviño.
- PAN, PRD y PRI, faltaron a su deber de cuidado al no vigilar el actuar de Isnelia Treviño, en su calidad de entonces candidata a diputada federal.
- Se protege el interés superior de la niñez y adolescencia (**bien jurídico**).
- Isnelia Treviño tuvo la **intención** de difundir propaganda político-electoral con la imagen de una persona menor de edad y no acreditó que recabara la documentación requerida en la normativa electoral.

³⁸ Según se desprende de la respuesta de la denunciada de 18 de mayo, en la que informó que eliminó la publicación.



- No se advierte que la publicación haya generado un **beneficio económico** para la involucrada, al tratarse de la difusión de propaganda electoral en una red social.
- **No hay antecedentes de sanción** a Isnelia Treviño por la vulneración a las reglas de difusión de propaganda electoral por la aparición de niñas, niños y adolescentes.

62. Respecto del PAN, PRD y PRI, son reincidentes,³⁹ porque en diversos asuntos previos (firmes) este órgano jurisdiccional lo sancionó con motivo de su falta al deber de cuidado por vulnerar las reglas de difusión de propaganda político-electoral por la aparición de niñas, niños y adolescentes:

No.	Expediente	Falta al deber de cuidado difusión de propaganda que vulneró el interés superior de la niñez y adolescencia	REP y sentido	Monto
1.	SRE-PSD-43/2021	PRI	Sin REP	200 UMA, equivalente a \$35,848.00
2.	SRE-PSL-52/2018	PRI	Sin REP	Amonestación
3.	SRE-PSD-78/2018	PRI	Sin REP	Amonestación
4.	SRE-PSD-215/2018	PRI	SUP-REP-716/2018 Confirmó (13 de diciembre de 2018)	200 UMAS, equivalente a \$16,120.00
5.	SRE-PSD-110/2021	PRI	SUP-REP-458/2021 Confirmó (27 de octubre de 2021)	300 UMAS, equivalente a \$26,886.00
6.	SRE-PSD-83/2021	PAN	SUP-REP-365/2021 Confirmó (4 de septiembre de 2021)	250 UMAS, equivalente a \$22,405.00
7.	SRE-PSD-99/2021	PAN PRI PRD	Sin REP	75 UMAS, equivalente a \$6,721.50
8.	SRE-PSD-52/2021	PAN PRI PRD	REP-303/2021 Confirmó sanción a partido (25 de agosto de 2021)	400 UMAS, equivalente a \$35,848.00

³⁹ Conforme a la jurisprudencia 41/2010 de la Sala Superior, de rubro: “REINCIDENCIA. ELEMENTOS MÍNIMOS QUE DEBEN CONSIDERARSE PARA SU ACTUALIZACIÓN”.



9.	SRE-PSD-86/2021	PRI PAN PRD	REP-381/2021 Confirmó (4 de septiembre de 2021)	150 UMAS, equivalente a \$13,443.00
10	SRE-PSD-23/2022 cumplimiento 2	PAN	Sin REP	100 UMAS, equivalente a \$8,962.00
11	SRE-PSC-102/2023	PAN, PRI y PRD	REP-526/2023 y su acumulado (27 de diciembre de 2023) Confirmó	400 UMAS equivalente a \$41,496.00
12	SRE-PSC-116/2023	PAN, PRI y PRD	REP-613/2023 y su acumulado (27 de diciembre de 2023) Confirmó	400 UMAS equivalente a \$41,496.00
13	SRE-PSC-117/2023	PAN, PRI y PRD	REP-624/2023 y su acumulado (27 de diciembre de 2023) Confirmó	400 UMAS equivalente a \$41,496.00
14	SRE-PSC-123/2023	PAN, PRI y PRD	REP-641/2023 (10 de enero de 2024) Confirmó	400 UMAS equivalente a \$41,496.00
15	SRE-PSC-2/2024	PAN, PRI y PRD	REP-8/2024 (31 de enero de 2024) Confirmó	400 UMAS equivalente a \$41,496.00
16	SRE-PSC-7/2024	PAN, PRI y PRD	REP-33/2024 (14 de febrero de 2024) Confirmó	400 UMAS equivalente a \$41,496.00
17	SRE-PSC-15/2024	PAN, PRI y PRD	REP-73/2024 (21 de febrero de 2024) Confirmó	400 UMAS equivalente a \$41,496.00
18	SRE-PSC-26/2024	PAN, PRI y PRD	REP-135/2024 (21 de febrero de 2024) Confirmó	400 UMAS equivalente a \$41,496.00

63. Por lo anterior, este órgano jurisdiccional considera que los precedentes resultan aplicables, dado que el **PAN**, **PRD** y **PRI** son responsables por su falta al deber de cuidado por la difusión de propaganda que vulneró las reglas de difusión de propaganda político-electoral por la aparición de niñas, niños y adolescentes, las cuales adquirieron firmeza a través de las sentencias dictadas por la superioridad o no se haya impugnado (sea consentida por las partes), antes de los hechos que se denuncian en este procedimiento, por lo que **se acredita la reincidencia**.



64. Todos los elementos antes expuestos nos permiten calificar las conductas de Isnelia Treviño y del PAN, PRD y PRI, con una **gravedad ordinaria**.
65. **Individualización de la sanción:** Una multa es la sanción que mejor podría cumplir con el propósito de disuadir la posible comisión de faltas similares en el futuro.
66. Conforme al artículo 456, inciso e), fracción II, de la LGIPE⁴⁰, por el tipo de conducta y su calificación, en el caso, se justifica la imposición de una sanción económica a Isnelia Treviño por una **multa de 75 UMAS** (Unidad de Medida de Actualización) vigentes⁴¹, equivalentes a **\$8,142.75** (ocho mil ciento cuarenta y dos pesos 75/100 M.N.).
67. La imposición de una multa en este asunto resulta razonable, al tomar en cuenta los elementos de las infracciones que se describieron (objetivos y subjetivos, derivados de la difusión en una red social de una publicación con la imagen expuesta de una persona menor de edad, **sin contar con la autorización con la copia de la identificación con fotografía de la niña, asimismo, sin la aprobación y consentimiento informado**, esto es, la **videograbación** de la explicación que se les debe dar respecto del alcance de su participación en campaña y su difusión en *Facebook*⁴²), especialmente el interés superior de la niñez y adolescencia (bien jurídico tutelado), la capacidad económica de la involucrada y la finalidad de las sanciones, que consiste en disuadir la posible comisión de faltas similares en el futuro.
68. Con motivo de su falta al deber de cuidado, conforme al artículo 456, párrafo 1, inciso a), fracción II de la LGIPE, corresponde imponer al **PAN, PRD y**

⁴⁰ Al tratarse de una violación a principios constitucionales.

⁴¹ Para la sanción se tomará en cuenta el valor de la UMA del 2024, cuyo valor se publicó el 10 de enero en el Diario Oficial de la Federación, correspondiente a \$108.57 (Ciento ocho pesos 57/100 M.N.), cantidad que se toma en consideración conforme a la Jurisprudencia 10/2018, de rubro: **"MULTAS. DEBEN FIJARSE CON BASE EN LA UNIDAD DE MEDIDA Y ACTUALIZACIÓN VIGENTE AL MOMENTO DE LA COMISIÓN DE LA INFRACCIÓN"**.

⁴² Lineamiento 9, iii), La anotación del padre y la madre o de quien ejerza la patria potestad o del tutor o, en su caso, de la autoridad que deba suplirlos, de que conoce el propósito, las características, los riesgos, el alcance, la temporalidad, la forma de trasmisión (en vivo o no), el medio de difusión y el contenido de la propaganda político-electoral, mensaje electoral o el propósito de que participe en un acto político, acto de precampaña o campaña, o para ser exhibidos en cualquier medio de difusión.



PRI, una multa de **200 UMAS** (Unidad de Medida y Actualización) equivalente a **\$21,714.00** (veintiún mil setecientos catorce pesos 00/100 M.N.).

69. Sin embargo, debido a su reincidencia se impone al instituto político una multa de **300 UMAS** (Unidad de Medida y Actualización) equivalente a **\$32,571.00** (treinta y dos mil quinientos setenta y un pesos 00/100 M.N.).

70. **Capacidad económica.** Al individualizar la sanción, la autoridad está facultada para recabar la información y elementos de prueba que considere conducentes para comprobar la capacidad económica de la persona sancionada, con independencia de que la carga probatoria corresponda a la parte denunciante y sin perjuicio del derecho de la parte denunciada de aportar pruebas.

71. Al respecto, si bien la autoridad instructora no requirió a la denunciada que proporcionara la documentación relacionada con su capacidad económica, esto no resulta un impedimento para que este órgano jurisdiccional imponga la sanción a la entonces candidata, toda vez que, dejarla sin sanción, generaría desigualdad ante las demás personas que han sido sancionadas.

72. Por ello, aunque, le correspondía una multa de 100 UMAS, se considera que, al juzgar sin conocer los ingresos de esta, lo viable es imponer una multa de 75 UMAS.

73. Es un hecho público⁴³ que, el importe de la ministración mensual con deducciones que recibió el PAN, PRD y PRI para sus actividades ordinarias en el mes de **julio** de 2024 es:

- **PAN: \$101,951,349.50** (ciento un millones novecientos cincuenta y un mil trescientos cuarenta y nueve pesos 50/100 M.N.).
- **PRD \$39,377,785.00** (treinta y nueve millones trecientos setenta y siete mil seiscientos ochenta y cinco pesos 00/100 M.N.).

43

Visible en <https://deppp-partidos.ine.mx/sifp/app/publico/reportesPublicos/ministracionMensual?execution=e1s1>



- **PRI \$99,603,953.24** (noventa y nueve millones seiscientos tres mil novecientos cincuenta y tres pesos 24/100 M.N.).
74. Así, la multa impuesta equivale al **0.031%**, **0.082%** y **0.032%** de sus financiamientos mensuales con deducciones. Es proporcional porque el partido puede pagarla sin comprometer sus actividades ordinarias y además genera un efecto inhibitorio para la comisión de futuras conductas irregulares.
- **Pago de las multas**
75. Isnelia Treviño, deberá pagar la multa impuesta en la Dirección Ejecutiva de Administración del INE, dentro de los 15 días siguientes a que esta sentencia quede firme.
76. De lo contrario, conforme a las reglas atinentes al incumplimiento, el INE tiene la facultad de dar vista a las autoridades hacendarias a efecto que procedan al cobro coactivo conforme a la legislación aplicable.
77. Por tanto, se solicita a la Dirección Ejecutiva de Administración del INE que haga del conocimiento de esta Sala Especializada la información relativa al pago de la multa precisada, dentro de los **cinco días hábiles** posteriores a que haya sido pagada.
78. Respecto de la multa impuesta al PAN, PRD y PRI, se vincula a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del INE para que descunte a dichos institutos políticos la cantidad impuesta como multa de su ministración mensual, bajo el concepto de actividades ordinarias permanentes, correspondiente al mes siguiente en que quede firme esta sentencia.⁴⁴
79. Para una mayor publicidad de la sanción que se impone a las partes involucradas, esta sentencia se deberá publicarse, en su oportunidad, en la

⁴⁴En términos de lo dispuesto en el artículo 458, párrafos 7 y 8, de la LGIPE.



página de internet de este órgano jurisdiccional, en el apartado relativo al “Catálogo de sujetos sancionados [partidos políticos y personas sancionadas] en los Procedimientos Especiales Sancionadores”.⁴⁵

80. Por lo expuesto y fundado, se:

RESUELVE

PRIMERO. Es **existente** la infracción atribuida a Isnelia Esperanza Treviño Salinas, por la vulneración a las reglas de difusión de propaganda electoral por la aparición de niñas, niños y adolescentes.

SEGUNDO. Es **existente** la falta al deber de cuidado atribuida al PAN, PRD y PRI.

TERCERO. Se impone a **Isnelia Esperanza Treviño Salinas**, al **PAN**, **PRD** y al **PRI**, respectivamente, una **multa** conforme a lo expuesto en este fallo.

CUARTO. Se **vincula** a la Dirección Ejecutiva de Administración y a la Dirección de Prerrogativas y Partidos Políticos ambas del Instituto Nacional Electoral para el pago de las multas impuestas.

QUINTO. **Publíquese** la sentencia en la página de Internet de esta Sala Especializada, en el Catálogo de Sujetos Sancionados [partidos políticos y personas sancionadas] en los Procedimientos Especiales Sancionadores.

Notifíquese en términos de la normativa aplicable.

En su oportunidad, archívese el presente expediente como asunto concluido y, en su caso, hágase la devolución de la documentación que corresponda.

Así lo resolvieron por **unanimidad** de votos, los magistrados y la magistrada en funciones que integran el Pleno de la Sala Regional Especializada del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, con el **voto**

⁴⁵ En el SUP-REP-294/2022 y acumulados la Sala Superior avaló la determinación de este órgano jurisdiccional de publicar las sentencias en el catálogo referido al considerar que la publicación, en sí misma, no constituye una sanción, porque el catálogo fue diseñado e implementado por esta Sala Especializada para dar transparencia y máxima publicidad a sus resoluciones, pero no como un mecanismo sancionador.



concurrente del magistrado Rubén Jesús Lara Padrón, ante la secretaria general de acuerdos en funciones, quien da fe.

Este documento es autorizado mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación, así como el Acuerdo General de la Sala Superior 2/2023, que regula, entre otras cuestiones, las sesiones presenciales de las Salas del tribunal.



VOTO CONCURRENTENTE QUE FORMULA EL MAGISTRADO RUBÉN JESÚS LARA PATRÓN, EN RELACIÓN CON LA SENTENCIA DICTADA EN EL EXPEDIENTE SRE-PSD-44/2024.

Formulo el presente voto concurrente de conformidad con lo dispuesto en los artículos 174 de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, y 48 del Reglamento Interno del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en atención a lo siguiente:

I. Contexto del asunto.

El veintiséis de abril, se presentó una denuncia contra Isnelia Esperanza Treviño Salinas, entonces candidata a diputada federal por el distrito 03 en Tamaulipas, postulada por la coalición “Fuerza y Corazón por México”, por la presunta vulneración a las reglas de propaganda político-electoral por incluir niñas, niños y adolescentes en una publicación que difundió en su perfil de la red social Facebook, el dos de abril.

II. ¿Qué se resolvió en el asunto?

En el presente asunto, se determinó declarar la existencia de la infracción atribuida a la denunciada, ya que se advirtió que en la propaganda denunciada aparecía el rostro de una niña plenamente identificable, y de la revisión a la documentación presentada por la entonces candidata y el PRI para la aparición de la persona menor de edad que aparece en la publicación se advirtió que no se contaba con la videograbación de la explicación que se les debe dar a las niñas, niños y adolescentes respecto del alcance de su participación y tampoco con una copia de una identificación con fotografía de la menor de edad.

Por lo anterior, se determinó la existente la vulneración a las reglas de propaganda político-electoral por la inclusión de la niña



Asimismo, se determinó que se actualizaba la falta al deber de cuidado, atribuible a los integrantes de la coalición “Fuerza y Corazón por México” porque la propaganda denunciada era de carácter electoral y, al momento de su difusión, Isnelia Esperanza Treviño Salinas tenía la calidad de candidata a diputada federal por esta fuerza política. Además, dichos partidos políticos no realizaron alguna acción para detener la divulgación de la publicación denunciada.

En consecuencia, se calificó la conducta de grave ordinaria y se impuso una multa a cada una de las partes denunciadas.

III. Razones de mi voto

Comparto el sentido de la determinación emitida por esta Sala Especializada, sin embargo, me aparto de algunas consideraciones, como lo explico a continuación:

a) Intencionalidad

En primer lugar, no comparto la determinación a la que arribó la mayoría del Pleno, en cuanto a que hubo intencionalidad en difundir propaganda electoral con la imagen de una persona menor de edad, toda vez que, desde mi punto de vista, en el expediente no se cuenta con elementos para establecer que la denunciada tuviera la intención de cometer la infracción o que la publicación se difundiera dolosamente para vulnerar el interés superior de la niñez.

Desde mi perspectiva, la intencionalidad como un elemento subjetivo que debe analizarse dentro de la individualización de la sanción en un procedimiento especial sancionador debe ser entendida en el sentido de si existió dolo para cometer la infracción o fue de manera culposa (descuido o negligencia), ya que, de acuerdo con lo sostenido por la Sala Superior, el dolo



debe probarse y acreditarse fehacientemente y no con base en inferencias o suposiciones⁴⁶.

En este sentido, considero que la mayoría partió de una concepción distinta de la intencionalidad porque, para mis pares, se actualiza por no recabar el consentimiento informado de los menores de edad; cosa que no comparto.

Además, desde mi perspectiva, no se distingue respecto de la conducta efectuada los partidos políticos integrantes de la “Fuerza y Corazón por México”, aun y cuando se acredita una responsabilidad indirecta.

b) Capacidad Económica para la imposición de las multas

En la sentencia aprobada se determinó que respecto de la entonces candidata a diputada federal si bien la autoridad instructora no requirió a la denunciada que proporcionara la documentación relacionada con su capacidad económica, esto no resultaba un impedimento para imponer una la sanción toda vez que, dejarla sin ella, generaría desigualdad ante las demás personas que han sido sancionadas; por lo que, al juzgar sin conocer los ingresos de esta, lo viable era imponer una multa de (Unidad de Medida de Actualización) vigentes, equivalentes a \$8,142.75 (ocho mil ciento cuarenta y dos pesos 75/100 M.N.).

Respecto de este estudió me aparto de esta consideración ya que desde mi perspectiva resultaba necesario de allegarse de otros elementos, tales como requerir al Instituto Nacional Electoral el Formulario de Aceptación de Registro de la Candidatura de Isnelia Esperanza Treviño Salinas o la información de carácter fiscal proporcionada por el Servicio de Administración Tributaria para poder determinar la capacidad económica de la denunciada, con elementos objetivos para la imposición de la sanción correspondiente.

⁴⁶ Ver la resolución del expediente SUP-REP-719/2018.



En atención a lo anterior, tampoco comparto la **individualización de la sanción** ni la sanción impuesta a la responsable, ya que, desde mi perspectiva, la sanción impuesta debió modularse conforme a las consideraciones previas sobre el tipo de aparición y la presunta intencionalidad.

Por lo anterior, me permito emitir el presente voto concurrente.

Este documento es **autorizado mediante** firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación, así como el Acuerdo General de la Sala Superior 2/2023, que regula las sesiones de las Salas del Tribunal y el uso de herramientas digitales.