



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

**PROCEDIMIENTO ESPECIAL
SANCIONADOR**

EXPEDIENTE: SRE-PSC-82/2023

PROCEDIMIENTO OFICIOSO: UNIDAD
TÉCNICA DE LO CONTENCIOSO
ELECTORAL DE LA SECRETARÍA
EJECUTIVA DEL INSTITUTO NACIONAL
ELECTORAL

PARTE DENUNCIADA: TOTAL PLAY
TELECOMUNICACIONES, S.A. DE C.V.

MAGISTRADO PONENTE: RUBÉN JESÚS
LARA PATRÓN

SECRETARIA: KAREM ANGÉLICA
TORRES BETANCOURT

COLABORÓ: CÉSAR OMAR MORALES
SUÁREZ

SUMARIO DE LA DECISIÓN

SENTENCIA de la Sala Regional Especializada del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación que determina la responsabilidad de Total Play Telecomunicaciones S.A. de C.V., por el incumplimiento de retransmitir la pauta en los términos ordenados por el INE, durante la etapa de intercampaña y campaña en el proceso electoral del Estado de México.

GLOSARIO	
Autoridad instructora	Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral
Constitución	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
Dirección de Prerrogativas	Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Nacional Electoral
INE	Instituto Nacional Electoral



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

GLOSARIO	
Ley Electoral	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales
Ley de Telecomunicaciones	Ley General de Telecomunicaciones y Radiodifusión
Lineamientos generales	Lineamientos Generales en relación con lo dispuesto por la fracción I del artículo Octavo Transitorio del Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de los artículos 6o., 7o., 27, 28, 73, 78, 94 y 105 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de telecomunicaciones
Sala Especializada	Sala Regional Especializada del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación
Sala Superior	Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación
Total Play	Total Play Telecomunicaciones S.A. de C.V.
Unidad Especializada	Unidad Especializada para la Integración de los Expedientes de los Procedimientos Especiales Sancionadores de la Sala Especializada

SENTENCIA

Que dicta la Sala Especializada en la Ciudad de México el seis de julio de dos mil veintitrés.

VISTO el procedimiento especial sancionador registrado con la clave **SRE-PSC-82/2023**, iniciado contra Total Play, se resuelve bajo los siguientes.

ANTECEDENTES

I. Contexto del procedimiento sancionador



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

1. **1. Concesión del espacio radioeléctrico.** El dieciséis de octubre de mil novecientos noventa y cinco, el Instituto Federal de Telecomunicaciones otorgó a Total Play el título de concesión para instalar, operar y explotar una red pública de telecomunicaciones, con vigencia de treinta años.¹
2. **2. Aprobación y distribución de pautas.** En su momento, el Comité de Radio y Televisión del INE emitió los acuerdos INE/ACRT/63/2022² e INE/ACRT/64/2022³ e INE/ACRT/67/2022, mediante los cuales se aprobaron las pautas para la transmisión en radio y televisión de los mensajes de los partidos políticos nacionales y locales, durante el proceso electoral en el Estado de México.

¹ Lo cual puede ser consultado en las páginas de internet: <https://rpc.ift.org.mx/vrpc> y <https://rpc.ift.org.mx/vrpc/pdfs/0902526480026041.pdf>, PÁGINAS WEB O ELECTRÓNICAS. SU CONTENIDO ES UN HECHO NOTORIO Y SUSCEPTIBLE DE SER VALORADO EN UNA DECISIÓN JUDICIAL. Además de que todos los acuerdos, resoluciones o documentos emitidos por autoridades cuyo contenido se encuentre en páginas web o electrónicas, constituyen hechos notorios y tienen como fundamento lo señalado en la presente nota al pie.

² ACUERDO DEL COMITÉ DE RADIO Y TELEVISIÓN DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE ESTABLECEN LOS TÉRMINOS Y CONDICIONES PARA LA ENTREGA Y RECEPCIÓN ELECTRÓNICA DE MATERIALES, ASÍ COMO PARA LA ELABORACIÓN DE LAS ÓRDENES DE TRANSMISIÓN EN LOS PROCESOS ELECTORALES LOCALES Y EL PERIODO ORDINARIO QUE TRANSCURRIRÁN DURANTE 2023.

³ ACUERDO DEL COMITÉ DE RADIO Y TELEVISIÓN DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE DECLARA LA VIGENCIA DEL MARCO GEOGRÁFICO ELECTORAL RELATIVO A LOS MAPAS DE COBERTURA, SE APRUEBA EL CATÁLOGO NACIONAL DE ESTACIONES DE RADIO Y CANALES DE TELEVISIÓN QUE PARTICIPARÁN EN LA COBERTURA DE LOS PROCESOS ELECTORALES LOCALES Y EL PERÍODO ORDINARIO DURANTE 2023 Y SE ACTUALIZA EL CATÁLOGO DE CONCESIONARIOS AUTORIZADOS PARA TRANSMITIR EN IDIOMAS DISTINTOS AL ESPAÑOL Y DE AQUELLOS QUE TRANSMITEN EN LENGUAS INDÍGENAS NACIONALES QUE NOTIFIQUEN EL AVISO DE TRADUCCIÓN A DICHAS LENGUAS.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

3. **2. Proceso electoral local.** El proceso electoral en el Estado de México inició el uno de enero de dos mil veintitrés⁴ para renovar la gubernatura, su desarrollo se llevó conforme a las etapas⁵ siguientes:

Precampaña	Intercampaña	Campaña	Día de la elección
Del 14 de enero al 12 de febrero de 2023	Del 13 de febrero al 2 de abril de 2023	Del 3 de abril al 31 de mayo de 2023	4 de junio de 2023

4. **4. Incumplimiento de transmisión.** Derivado de las actividades que realiza la Dirección de Prerrogativas advirtió que, durante el monitoreo de los tiempos en radio y televisión la señal XHTOL-TDT “Las estrellas” (canal 2.1), con el canal 2, que corresponde su retransmisión a Total Play no retransmitió la pauta electoral en los términos que le fueron ordenados por el INE para su difusión en la localidad de Toluca de Lerdo, Estado de México.
5. Por lo anterior, la Dirección de Prerrogativas realizó tres requerimientos a Total Play para conocer las razones de la omisión de retransmitir la pauta ordenada, posteriormente determinó dar vista a la autoridad instructora con las constancias generadas a partir del reporte de monitoreo.

II. Trámite del procedimiento sancionador

⁴ Las datas que se citen a lo largo de la sentencia se entenderán referidas al dos mil veintitrés, salvo precisión en contrario.

⁵ Véanse as páginas del Instituto Nacional Electoral y del Instituto Electoral del Estado de México: <https://www.ine.mx/voto-y-elecciones/elecciones-2023/> y <https://www.iec.org.mx/v1/index.php/procesos/proceso-electoral-local-2023>.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

6. **1. Radicación, reserva admisión y emplazamiento.** El veinticinco de mayo, la autoridad instructora determinó el inicio procedimiento especial sancionador,⁶ reservó la admisión y emplazamiento, Además, ordenó diligencias de investigación para la debida integración del expediente.
7. **2. Admisión, emplazamiento y audiencia.** El trece de junio, la autoridad instructora admitió el procedimiento y ordenó emplazar a Total Play para que compareciera a la audiencia de ley, la cual se celebró el veinte siguiente.

III. Trámite ante la Sala Especializada

8. **1. Recepción del expediente.** En su momento se recibió en la Oficialía de Partes de esta Sala Especializada el expediente formado con motivo de la instrucción del procedimiento, y se remitió a la Unidad Especializada a efecto de verificar su debida integración.
9. **2. Turno a ponencia.** El cinco de julio el Magistrado Presidente acordó integrar el expediente **SRE-PSC-82/2023** y turnarlo a la ponencia a su cargo.
10. **3. Radicación.** Con posterioridad, se radicó el expediente al rubro indicado y se procedió a elaborar el proyecto de resolución, conforme a las siguientes.

CONSIDERACIONES

⁶ Registrado con la clave UT/SCG/PE/CG/226/2023.



PRIMERA. Competencia

11. Esta Sala Especializada es competente para resolver el presente asunto, toda vez que el procedimiento especial sancionador versa sobre la supuesta omisión de Total Play de retransmitir pautas aprobadas y ordenadas por el INE, lo que actualiza la competencia exclusiva de este órgano jurisdiccional para resolver el presente asunto.
12. Lo anterior, con fundamento en los artículos 41, fracción III, apartado D,⁷ y 99, segundo párrafo, así como cuarto párrafo, fracción IX,⁸ de la Constitución; en relación con 165, párrafo primero, 173, párrafo primero, 176, penúltimo párrafo, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación; así como 470, párrafo primero, inciso a),⁹ y 475, de la Ley

⁷ Artículo 41...

III. Los partidos políticos nacionales tendrán derecho al uso de manera permanente de los medios de comunicación social. Los candidatos independientes tendrán derecho de acceso a prerrogativas para las campañas electorales en los términos que establezca la ley.

...

Apartado D. El Instituto Nacional Electoral, mediante procedimientos expeditos en los términos de la ley, investigará las infracciones a lo dispuesto en esta base e integrará el expediente para someterlo al conocimiento y resolución del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. En el procedimiento, el Instituto podrá imponer, entre otras medidas cautelares, la orden de suspender o cancelar de manera inmediata las transmisiones en radio y televisión, de conformidad con lo que disponga la ley...

⁸ Artículo 99...

Para el ejercicio de sus atribuciones, el Tribunal funcionará en forma permanente con una Sala Superior y salas regionales; sus sesiones de resolución serán públicas, en los términos que determine la ley. Contará con el personal jurídico y administrativo necesario para su adecuado funcionamiento.

Al Tribunal Electoral le corresponde resolver en forma definitiva e inatacable, en los términos de esta Constitución y según lo disponga la ley, sobre:

IX. Los asuntos que el Instituto Nacional Electoral someta a su conocimiento por violaciones a lo previsto en la Base III del artículo 41 y párrafo octavo del artículo 134 de esta Constitución; a las normas sobre propaganda política y electoral, así como por la realización de actos anticipados de precampaña o de campaña, e imponer las sanciones que correspondan, y...

⁹ Artículo 470.



Electoral, en relación con la jurisprudencia 25/2010 de este Tribunal Electoral, de rubro: **PROPAGANDA ELECTORAL EN RADIO Y TELEVISIÓN. COMPETENCIA DE LAS AUTORIDADES ELECTORALES PARA CONOCER DE LOS PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES RESPECTIVOS.**¹⁰ y 25/2015, de rubro: **COMPETENCIA. SISTEMA DE DISTRIBUCIÓN PARA CONOCER, SUSTANCIAR Y RESOLVER PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES.**¹¹

1. Dentro de los procesos electorales, la Secretaría Ejecutiva del Instituto, por conducto de la Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral, instruirá el procedimiento especial establecido por el presente Capítulo, cuando se denuncie la comisión de conductas que:

a) Violan lo establecido en la Base III del artículo 41 o en el octavo párrafo del artículo 134 de la Constitución; ...

¹⁰ De la interpretación sistemática y funcional de los artículos 41, base III, apartados A y C, y 116 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y 368, párrafo 1, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se obtiene que el Instituto Federal Electoral es la autoridad competente para conocer y resolver los procedimientos especiales sancionadores, tanto en procesos federales como locales y fuera de ellos, en las siguientes hipótesis: 1. Contratación y adquisición de tiempos en radio y televisión por los partidos políticos, por sí o por terceras personas, físicas o morales; 2. Infracción a las pautas y tiempos de acceso a radio y televisión; 3. Difusión de propaganda política o electoral que contenga expresiones que denigren a las instituciones, a los partidos políticos o que calumnien a las personas, y 4. Difusión en radio y televisión de propaganda gubernamental de los poderes federales, estatales, de los municipios, órganos de gobierno del Distrito Federal, sus delegaciones y cualquier otro ente público. En cambio, en el supuesto de violaciones a leyes locales durante los procesos electorales respectivos, por el contenido de la propaganda difundida en cualquier medio, distintas a las anteriores, la autoridad administrativa electoral local es competente para conocer del procedimiento sancionador y, en su caso, imponer la sanción correspondiente; en estos casos, el Instituto Federal Electoral, en ejercicio de sus atribuciones, a través de la Comisión de Quejas y Denuncias, se coordina con la autoridad local exclusivamente para conocer y resolver sobre la petición de medidas cautelares, en cuanto a la transmisión de propaganda en radio y televisión. Las tesis y jurisprudencias de este Tribunal Electoral que se citen en esta sentencia pueden consultarse en: <https://www.te.gob.mx/IUSEapp/>.

¹¹ De la interpretación sistemática de lo dispuesto en los artículos 41, base III, Apartado D; 116, fracción IV, inicio o), y 134, párrafo octavo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en relación con lo establecido en los artículos 440, 470 y 471 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, se advierte que el sistema de distribución de competencias para conocer, sustanciar y resolver los procedimientos sancionadores previstos en la normativa electoral atiende, esencialmente, a la vinculación de la irregularidad denunciada con algún proceso comicial, ya sea local o federal, así como al ámbito territorial en que ocurra y tenga impacto la conducta ilegal. De esta manera, para establecer la competencia de las autoridades electorales locales para conocer de un procedimiento sancionador, debe analizarse si la irregularidad denunciada: i) se encuentra prevista como infracción en la normativa electoral local;



SEGUNDA. Materia de la controversia

13. **1. Planteamiento de la controversia.** Para establecer adecuadamente la problemática jurídica sobre la cual esta Sala Especializada deberá pronunciarse, se precisarán los argumentos de cada una de las partes involucradas en la presente controversia.
14. **A. Argumentación de la autoridad instructora.** Refiere que, derivado la verificación y monitoreo de los tiempos en radio y televisión, se detectó que la señal de televisión XHTOL-TDT “Las estrellas” (canal 2.1), con el canal 2, que corresponde a la concesionaria de televisión restringida terrenal Total Play no retransmitió la pauta electoral en los términos que le fueron ordenados por el INE.
15. Expone que las irregularidades detectadas ocurrieron durante la etapa de intercampaña y campaña del proceso electoral local del Estado de México, esto durante el periodo de diez y quince de marzo y de dieciséis de marzo al cuatro de abril; y que los mensajes que dejó de retransmitir corresponden a partidos políticos y autoridades electorales.
16. **B. Comparecencia de Total Play.** Manifiesta que la retransmisión de la pauta ordenada por el INE se llevó adecuadamente, porque del análisis interno a sus niveles de transmisión y potencia no se detectó ninguna alarma en los equipos que procesan los servicios, tampoco se tuvieron incidentes o eventos notificados en el canal, por esa razón considera que

ii) impacta solo en la elección local, de manera que no se encuentra relacionada con los comicios federales; iii) está acotada al territorio de una entidad federativa, y iv) no se trata de una conducta ilícita cuya denuncia corresponda conocer a la autoridad nacional electoral y a la Sala Especializada del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.



los supuestos incumplimientos a los que hace referencia la Dirección de Prerrogativas no tienen justificación.

17. Estima que lo anterior se podría demostrar si se pusiera a su disposición los testigos de grabación y así respetar la garantía de audiencia.
18. Precisa que dada su naturaleza jurídica el título de concesión es por la retransmisión, por ello, sí únicamente se dedica a retransmitir de manera íntegra en la que tiene infraestructura, se basa en la señal que transmite la televisión abierta, sin que exista la posibilidad jurídica y material de alterar los contenidos.
19. Considera que es posible que al no existir un debido aprovisionamiento del STB de Total Play para el sistema de monitoreo del INE en la localidad de Toluca, Estado de México, sea la causa de que se visualice un contenido distinto a lo que realmente se está transmitiendo.
20. **2. Problemas jurídicos a resolver.** Visto lo anterior, esta Sala Especializada, deberá responder las siguientes preguntas:

¿Total Play fue omiso en retransmitir los promocionales en los términos ordenados por el INE?

Tal omisión ¿implicaría algún tipo de responsabilidad para Total Play?

21. **3. Metodología de estudio.** Para dar respuesta a lo anterior, esta Sala Especializada razonará, en primer lugar, si los hechos relevantes para la



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

resolución de la presente controversia, esto es, la verificación de la transmisión de la pauta ordenada por el INE, se encuentran acreditados.

22. Seguido de lo anterior, se verificará si Total Play omitió retransmitir la pauta en los términos que ordenó el INE.
23. Finalmente, y, de ser el caso, se impondrán las consecuencias jurídicas que sean procedentes, de conformidad con lo anterior.

TERCERA. Medios de prueba

24. **1. Medios de prueba.** Tanto los presentados por las partes como los recabados por la autoridad instructora se enlistan a continuación.

a. Pruebas ofrecidas por la Dirección de Prerrogativas

25. **Documental pública.** Consistente en el acuerdo aprobado por el Comité de Radio y Televisión INE/ACRT/64/2022, por el que se declara la vigencia del marco geográfico electoral relativo a los mapas de cobertura, se aprueba el catálogo nacional de estaciones de radio y canales de televisión que participarán en la cobertura de los procesos electorales locales y el periodo ordinario 2023.
26. **Documental pública.** Consistente en los acuerdos aprobados por el Comité de Radio y Televisión INE/ACRT/67/2022, INE/ACRT/04/2023, INE/ACRT/08/2023 por los que se aprueban y modifican las pautas ordenadas por el INE.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

27. **Documental pública.** Consistente en los informes monitoreo de la Dirección de Verificación y Monitoreo, donde se detalla el folio, emisora, día y hora en la que se reflejó la transmisión de las pautas.
28. **Documental pública.** Consistente en los testigos de grabación del monitoreo realizado al periodo identificado de diez y quince de marzo y de dieciséis de marzo al cuatro de abril.

b. Pruebas Recabados por la autoridad instructora

29. **Documental privada.** Consistente en el escrito de uno de junio, mediante el cual Total Play informa a la autoridad instructora que el servicio de retransmisión se estuvo recibiendo de manera correcta, sin que se detectaran incidencias o evidencia del incumplimiento que refiere la Dirección de Prerrogativas.

c. Pruebas ofrecidas por Total Play

30. Del análisis de su escrito de comparecencia, no se advierte que Total Play haya ofrecido prueba alguna en relación con los hechos controvertidos.
31. **2. Valoración probatoria.** La Ley Electoral establece en el artículo 461 que son objeto de prueba los hechos controvertidos. Además, que no lo será el derecho, los hechos notorios o imposibles, ni aquéllos que hayan sido reconocidos.
32. Por cuanto hace a las pruebas, la Ley Electoral establece en el artículo 462 que las admitidas y desahogadas serán valoradas en su conjunto, atendiendo a las reglas de la lógica, la experiencia y de la sana crítica, así



como a los principios rectores de la función electoral, con el objeto de que produzcan convicción sobre los hechos denunciados.

33. Ahora bien, respecto a las pruebas documentales públicas referidas tienen pleno valor probatorio, al ser emitidas por una autoridad competente en ejercicio de sus funciones, en términos de lo dispuesto por los artículos 461, párrafo 3, inciso a), 462, párrafos 1 y 2, de la Ley Electoral.
34. Por lo que hace a los testigos de grabación, por criterio del Tribunal Electoral se le otorga valor probatorio pleno.¹²
35. Por otra parte, las documentales privadas y técnicas, tomando en consideración la propia y especial naturaleza de las mismas, en principio sólo generan indicios, y harán prueba plena sobre la veracidad de los hechos, al concatenarse con los demás elementos que obren en el expediente, las afirmaciones de las partes, la verdad conocida y el recto raciocinio de la relación que guardan entre sí, en términos de los artículos 461, párrafo 3, incisos b) y c), y 462 párrafos 1 y 3, de la Ley Electoral.
36. **3. Hechos probados.** A continuación, se enuncian los hechos relevantes para la resolución de la presente controversia que esta Sala Especializada estima por probados, así como las razones para ello.
37. **Omisión de transmisión de la pauta.** Respecto a este hecho, de la documental pública consistente en los informes de monitoreo, la cual tiene pleno valor probatorio, se observa que la emisora XHTOL-TDT “Las

¹² De conformidad con lo previsto en la Jurisprudencia 24/2010, de rubro: MONITOREO DE RADIO Y TELEVISIÓN. LOS TESTIGOS DE GRABACIÓN DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL TIENEN, POR REGLA, VALOR PROBATORIO PLENO.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

estrellas” con el canal 2, concesionada por Total Play en televisión restringida **omitió retransmitir** desde el canal de televisión abierta “Las estrellas” 2.1 cuya titularidad de la concesión es Televimex, S.A. de C.V., la pauta ordenada en los términos que ordenó el INE, por el **periodo de diez y quince de marzo y de dieciséis de marzo al cuatro de abril**.

38. Al respecto, en el reporte se detectó que omitió retransmitir un **total de 437 promocionales** que correspondían a mensajes de partidos políticos y autoridades electorales que se aprobaron transmitir durante el periodo de Intercampaña y campaña del proceso electoral en el Estado de México, para ser difundidos en la localidad de Toluca de Lerdo, conforme a lo siguiente:

ENTIDAD Y LOCALIDAD	CONCESIONARIO DE TV RESTRINGIDA	CANAL DE TV RESTRINGIDA MONITOREADO	CONCESIONARIO DE TELEVISIÓN RADIODIFUNDIR	CANAL DE TV ABIERTA OBLIGADO A RETRANSMITIR	DISTINTIVO Y SIGLAS DEL CANAL OBLIGADO A RETRANSMITIR	OBSERVACIONES	DIAS DE LOS PRESUNTOS INCUMPLIMIENTOS
TOLUCA DE LERDO, ESTADO DE MÉXICO	TOTALPLAY	2	Televimex, S.A. de C.V.	2.1	Las estrellas XHTOL-TDT	Se identificaron omisiones	10, 15, 16, 17, 18, 19, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30 y 31 de marzo y 1, 2, 3 y 4 de abril 2023

PRIMERA QUINCENA DE MARZO 2023 (10 y 15)
No
33
TOTAL GENERAL: 33 promocionales no transmitidos conforme a la
SEGUNDA QUINCENA DE MARZO 2023
(16, 17, 18, 19, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30 y 31)
No
33
TOTAL GENERAL: 336 promocionales no transmitidos conforme a la
PRIMERA QUINCENA DE ABRIL 2023 (1, 2, 3 y 4)
No
68
TOTAL GENERAL: 68 promocionales no transmitidos conforme a la
pauta



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

Total General
No transmitidos
437

39. De lo anterior, en tanto no hay otro medio probatorio dirigido a desvirtuar los hechos que se constataron en el reporte de monitoreo, debe tenerse por probado que la emisora XHTOL-TDT “Las estrellas” con el canal 2, señal que corresponde a Total Play televisión restringida no retransmitió desde la señal de televisión abierta “Las estrellas” canal 2.1, **437** promocionales en los términos que ordenó el INE, por el **periodo de diez y quince de marzo y de dieciséis de marzo al cuatro de abril en el localidad de Toluca de Lerdo, Estado de México, durante el proceso electoral local.**
40. Por lo anterior, una vez que se ha dado cuenta sobre la existencia de los hechos en el caso, lo procedente es analizar la omisión de Total Play de retransmitir la pauta.

CUARTA. Estudio de fondo

41. Ahora bien, toda vez que se tuvo por probada la omisión de Total Play, el problema que debe resolverse es: **¿Total Play es responsable por omitir retransmitir los promocionales en los términos ordenados por el INE?** Este órgano jurisdiccional considera que sí, ya que del material probatorio que obra en autos, como se adelantó, se advierte que incumplió sin justificación alguna con la obligación de retransmitir la señal del canal 2.1 “Las estrellas” de televisión abierta que corresponde la localidad de Toluca de Lerdo, Estado de México.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

42. Previo al estudio del caso, se estima oportuno abordar un marco conceptual y jurídico respecto del diseño normativo que prevalece en materia de retransmisión de señales radiodifundidas (técnicamente conocida como *must carry-must offer*) por parte de concesionarias de televisión restringida.
43. **A. Marco conceptual.** La Ley de Telecomunicaciones regula el uso, aprovechamiento y explotación del espectro radioeléctrico, estableciendo que las telecomunicaciones y radiodifusión son servicios de interés público general.
44. Establece dos tipos de concesiones en materia de transmisión televisiva: la televisión radiodifundida y la televisión restringida (ya sea terrenal o satelital), también conocidas como televisión abierta y televisión de paga, respectivamente, cuyos servicios se definen a continuación:
- **Concesionarios de televisión radiodifundida (televisión abierta).** Son aquellas concesionarias que prestan un servicio público de interés general de televisión radiodifundida por medio del cual usan, aprovechan o explotan el espectro radioeléctrico, haciendo llegar su señal a la población de manera directa y gratuita.
 - **Concesionarios de televisión restringida (televisión de paga).** Los concesionarios de televisión restringida prestan un servicio público de interés general, a través del cual, transmiten de manera continua programación de audio y video asociado, mediante la celebración de un contrato y un pago periódico, por parte del suscriptor y usuario del servicio.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

45. Por otra parte, la Ley de Telecomunicaciones contempla dos tipos de transmisión televisiva por parte de los concesionarios de televisión restringida: terrenal y vía satélite.
46. En ese sentido, las concesionarias terrenales son aquellas cuya transmisión y recepción de señales por parte de los suscriptores y usuarios, se realiza a través de redes cableadas o de antenas terrenales, también conocidas como microondas, dentro de determinada zona de cobertura geográfica.
47. Para tales efectos, debe entenderse que una misma zona de cobertura geográfica es el área donde tiene autorizado prestar sus servicios una concesionaria de televisión radiodifundida y una concesionaria de televisión restringida.
48. Por su parte, las concesionarias vía satélite son las que llevan a cabo la transmisión y recepción de señales por parte de los suscriptores y usuarios utilizando uno o más satélites, lo que permite la difusión de una señal televisiva en grandes zonas geográficas.
49. De igual forma, resulta relevante para la resolución del asunto, mencionar que las señales radiodifundidas constituyen el contenido programático de audio y video asociado transmitido por concesionarios de televisión radiodifundida en un canal de programación, a través de un mismo canal de transmisión.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

50. Así, un canal de programación es la secuencia continua de programación de audio y video asociado susceptible de distribuirse a través de un canal de transmisión.
51. En tanto que un canal de transmisión es el ancho de banda del espectro radioeléctrico atribuido por el Estado para la prestación del servicio público de interés general de televisión radiodifundida, que puede incluir uno o varios canales de programación.
52. **B. Marco normativo.** El artículo 6 constitucional establece la obligación del Estado de garantizar el derecho de acceso a las tecnologías de la información y comunicaciones, así como los derechos de las personas usuarias de telecomunicaciones y de las audiencias, incluye entre otros, el de acceder a contenidos que promuevan la formación educativa, cultural y cívica, la igualdad entre hombres y mujeres entre otros.
53. En atención a lo establecido por dicho precepto, existe una obligación de rango constitucional y naturaleza bilateral, que constituye lo que conceptualmente se denomina como *must carry-must offer*, que es la carga o el deber de los concesionarios de servicios de televisión abierta de permitir a las concesionarias de televisión restringida, la retransmisión de manera gratuita, simultánea, íntegra y completa de sus señales radiodifundidas; y por consiguiente, la obligación de las concesionarias de televisión restringida de retransmitir la señal de televisión abierta en sus canales de programación.
54. El *must offer* implica la obligación de los concesionarios de servicios de televisión abierta o radiodifundida de poner sus señales a disposición de



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

los concesionarios de televisión restringida (ya sea terrenal o satelital) para que sean difundidas.

55. El *must carry* es la obligación de los concesionarios de televisión restringida (ya sea terrenal o satelital) de retransmitir la señal de televisión abierta en sus canales de programación.
56. En concreto, el objetivo del citado esquema es el acceso a contenidos de televisión abierta sin costo adicional para las personas suscriptoras de televisión restringida, por lo que es posible afirmar que bajo dicho esquema el Estado pretende garantizar el acceso gratuito de toda la ciudadanía a los contenidos del servicio público de radiodifusión.
57. En esa tesitura, el artículo octavo transitorio de la reforma constitucional del seis de junio de dos mil trece, estableció el esquema *must carry - must offer*, al prescribir la obligación de los concesionarios de televisión radiodifundida de permitir a los de **televisión restringida la retransmisión de su señal, de manera gratuita y no discriminatoria, dentro de la misma zona de cobertura geográfica, en forma íntegra, simultánea y sin modificaciones, incluyendo la publicidad y con la misma calidad de la señal que se radiodifunde.**
58. Para tal fin, estableció que los concesionarios de televisión restringida tienen la obligación de retransmitir sin costo adicional la señal de televisión radiodifundida en los términos antes referidos, a través de los servicios contratados por las personas suscriptoras y usuarias correspondientes.



59. Por otra parte, los Lineamientos generales en el artículo segundo establecen que toda persona tiene derecho a recibir las señales radiodifundidas abiertas, por lo cual, en el caso de tratarse de una persona suscriptora y usuaria de algún servicio de televisión restringida, se tiene el derecho a recibir la retransmisión de tales señales.
60. En el artículo tercero, precisó la obligación de los concesionarios de televisión restringida terrenal (por cable) de retransmitir la señal de televisión radiodifundida de la misma zona de cobertura, bajo las directrices de: manera gratuita, no discriminatoria, de forma íntegra, sin modificaciones, de manera simultánea, debe incluir la publicidad y con la misma calidad de la señal que se radiodifunde en la señal abierta.
61. **C. Del modelo de comunicación política.** La Constitución¹³ establece que los partidos políticos y las autoridades electorales, nacionales y locales, tienen derecho al uso permanente de los medios de comunicación social. Además, estableció que el INE es la única autoridad para la administración del tiempo que pertenece al Estado, en radio y televisión, destinado a sus propios fines y al ejercicio de dichas prerrogativas.
62. En tal virtud, la forma en que se materializan dichas prerrogativas es precisamente mediante la difusión en radio y televisión de los diversos promocionales y mensajes de los partidos políticos y las autoridades electorales, pautados por el INE e incorporados en la programación de las diversas señales radiodifundidas.

¹³ Artículo 41, Base III, Apartados A y B.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

63. Con la precisión de que dicha Ley Electoral prevé un tratamiento dual o diferenciado para el uso de dichas prerrogativas, ya sea que se trate de una elección federal (pauta federal), o en su caso, de una elección local (pauta local), o de autoridades electorales federales o locales.
64. La Ley Electoral en el artículo 183, párrafo 6, dispone que las señales radiodifundidas (televisión abierta) que se transmitan en los servicios de televisión restringida, incluyendo las derivadas de la multiprogramación, deberán incorporar, sin alteración alguna, los mensajes de los partidos políticos y las autoridades electorales de conformidad con las disposiciones normativas en materia de telecomunicaciones.
65. Ahora bien, para cumplir con la distribución de los tiempos en radio y televisión, la autoridad notifica a las concesionarias los promocionales que deberán transmitir, fuera o dentro de los procesos electorales, conforme a la pauta y orden de transmisión que elabore el Comité de Radio y Televisión.
66. En esa lógica, para mayor entendimiento del asunto, se deben considerar las siguientes definiciones que contempla el Reglamento de Radio y Televisión:
67. **Pauta:** documento técnico en el que se distribuye el tiempo, convertido a número de mensajes, que corresponde a los partidos políticos, coaliciones y candidatos/as independientes, así como a las autoridades electorales en un periodo determinado, precisando la estación de radio o canal de televisión, la hora o rango en que debe transmitirse cada mensaje, y el



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

partido político, coalición, candidato/a independiente o autoridad electoral al que corresponde.

68. **Orden de transmisión:** instrumento complementario a la pauta, en el que se precisa la versión de los promocionales que corresponde a los espacios asignados en la pauta a los partidos políticos, coaliciones o candidatos/as independientes, así como a las autoridades electorales.
69. **Distribución de promocionales en la pauta:** los promocionales que correspondan a cada uno de ellos dentro del pautado para las estaciones de radio y canales de televisión que cubran la elección, con base en un sorteo electrónico que servirá para definir el orden sucesivo en que se distribuirán en la pauta a lo largo del proceso electoral de que se trate, y en el esquema de asignación que apruebe al efecto.
70. **Tipos de pauta:** periodo ordinario (mensajes que deben transmitirse fuera de los procesos electorales); procesos electorales (federales y/o locales; en su caso extraordinarios) y de reposición (cuando, por alguna razón no transmitieran las pautas ordenadas por la autoridad y estas deban subsanarse de inmediato).¹⁴
71. De igual forma, en el artículo 35, numerales 1 y 2 del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral, se prevé los requisitos de las pautas, conforme a lo siguiente:

Pauta	Requisitos
-------	------------

¹⁴ Artículo 34, numerales 1 del Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

Pauta	Requisitos
Ordinaria	<p>a) Serán semestrales;</p> <p>b) Distribuirán de forma igualitaria entre los partidos políticos y las autoridades electorales el 12 por ciento del tiempo total de que el Estado disponga en radio y televisión, conforme a las leyes y bajo cualquier modalidad;</p> <p>c) Deberán precisar las siglas de la emisora respectiva, así como el concesionario;</p> <p>d) Los promocionales de partidos políticos y autoridades electorales deberán distribuirse entre las 6:00 y las 24:00 horas;</p> <p>e) Precisarán por cada día del periodo, los promocionales a transmitir, así como el partido político o la autoridad electoral a la que corresponden;</p> <p>f) El mes, día y hora en que los promocionales deberán ser transmitidos; y</p> <p>g) El orden en que los promocionales de partidos políticos, coaliciones, candidatos/as independientes y autoridades electorales, deben ser transmitidos.</p>
Electoral	<p>a) El tiempo de vigencia de la pauta será el comprendido entre el inicio del periodo de acceso conjunto a radio y televisión con motivo de la precampaña y la conclusión de la Jornada Electoral correspondiente; b) Deberán precisar las siglas de la emisora respectiva, así como el concesionario;</p> <p>c) Distribuirán 48 minutos diarios entre los partidos políticos, coaliciones, candidatos/as independientes durante el periodo de campaña y las autoridades electorales en cada estación de radio y canal de televisión que cubran la elección y que estén previstas en el Catálogo de emisoras respectivo;</p> <p>d) En los horarios comprendidos entre las 6:00 y las 12:00 horas, así como entre las 18:00 y las 24:00 horas, deberán prever la transmisión de 3 minutos de promocionales de partidos políticos, en su caso, coaliciones y candidatos/as independientes y autoridades electorales por cada hora; en los horarios comprendidos entre las 12:00 y las 18:00 horas, preverán la transmisión de 2 minutos de promocionales de partidos políticos, en su caso, de coaliciones y/o de candidatos/as independientes y autoridades electorales por cada hora;</p> <p>e) El total de tiempo que corresponda a partidos políticos, coaliciones, candidatos/as independientes y autoridades electorales deberá distribuirse entre las 6:00 y las 24:00 horas;</p> <p>f) Precisarán por cada día del periodo, los promocionales a transmitir, así como el partido político, coaliciones, candidatos/as independientes o autoridades electorales;</p> <p>g) Los promocionales deberán ser transmitidos dentro de la hora en que sean pautados;</p> <p>h) Durante las campañas electorales, los horarios de mayor audiencia se destinarán a la transmisión de los promocionales de los partidos políticos y candidatos/as independientes;</p> <p>i) El 30 por ciento del tiempo que se divide entre los partidos políticos de forma igualitaria, en tiempo de campaña, se distribuirá entre el número total de Partidos Políticos Nacionales o locales, según sea el caso, y el conjunto de candidatos/as independientes, aun cuando al momento de elaborar la pauta no se cuente con el registro de algún candidato/a independiente; y</p>



Pauta	Requisitos
	j) En caso de que no se registre ningún candidato/a independiente al concluir el plazo legal para su registro, a nivel federal o local, según sea el caso, el tiempo que corresponde a los candidatos/as independientes, conforme al numeral anterior, se distribuirá entre los partidos políticos de forma igualitaria.

72. Por otra parte, en el artículo 48 del mencionado Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral se establecen las obligaciones que tienen los concesionarios de televisión restringida. Entre ellas, la obligación de respetar los pautados transmitidos en televisión abierta, que retransmitan dentro de la concesión de televisión restringida, incluidas las señales radiodifundidas derivadas de la multiprogramación.
73. De tal confección normativa, es posible concluir la ineludible obligación de las concesionarias de televisión radiodifundida de permitir y el consecuente deber de los concesionarios de televisión restringida terrenal o satelital de retransmitir la señal radiodifundida dentro de la misma zona de cobertura geográfica,¹⁵ con la debida incorporación de los mensajes pautados de los

¹⁵ Lo anterior, de conformidad con la Tesis I.10.A.E.128 A (10a.) de rubro: **LINEAMIENTOS SOBRE MUST CARRY Y MUST OFFER EMITIDOS POR EL PLENO DEL INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES. EL CONCEPTO "MISMA ZONA DE COBERTURA GEOGRÁFICA", PREVISTO EN SU ARTÍCULO 3, RESPETA LOS TÍTULOS DE CONCESIÓN QUE RIGEN EL SERVICIO DE CADA TELEVISORA.** La cual define el concepto "**misma zona de cobertura geográfica**", como "el área geográfica en que coinciden las áreas donde tienen autorizado prestar, en términos de las disposiciones normativas y administrativas aplicables, sus respectivos servicios el concesionario de televisión radiodifundida y el concesionario de televisión restringida de que se trate"; luego, es evidente que esta última porción normativa respeta los títulos de concesión que rigen el servicio de cada televisora, pues la "misma zona de cobertura geográfica" es aquella en que coinciden, precisamente, las áreas en las que están autorizados para prestar sus respectivos servicios los concesionarios. A lo anterior cabe agregar que la propia Constitución ordena transmitir la señal, lo cual implica e incluye los contenidos asociados a ella, pues no tendría sentido y devendría irracional buscar dar cobertura a las audiencias, sin allegarse de la programación televisiva en su integridad. Énfasis añadido.



partidos políticos y las autoridades electorales, sin alteración alguna, conforme a las reglas antes referidas.

74. Por otra parte, el artículo 57 del Reglamento de Radio y Televisión prevé la facultad de la autoridad electoral federal para llevar a cabo la verificación correspondiente respecto al cumplimiento del pautado, a fin de constatar que los mismos sean transmitidos sin alteración, superposición o manipulación alguna.
75. Adicionalmente, el referido reglamento en el artículo 53 párrafos 1, 2, 3, 4 y 5, prevé que cuando las concesionarias adviertan que hay promocionales que no fueron transmitidos conforme a las pautas ordenadas por el INE podrán reprogramarlos voluntariamente, asimismo, **deben emitir un aviso por escrito a la autoridad electoral correspondiente, dentro de los tres días hábiles siguientes**, en el que señale la omisión respectiva, junto con las causas de la misma y los elementos con que se acrediten, precisando los promocionales omitidos, el folio, la versión, el actor, la fecha y horario pautados, con la justificación atinente y los términos de la reprogramación.
76. Por lo que, es válido concluir que los concesionarios y permisionarios de estaciones de radio y canales de televisión, están constreñidos a difundir los mensajes precisados en las pautas aprobadas por el INE, con independencia del tipo de programación y la forma en que la transmitan, en tanto que el orden normativo no establece alguna causa de exclusión o excepción.¹⁶

¹⁶ Véase la Jurisprudencia 21/2012 de Sala Superior de rubro: RADIO Y TELEVISIÓN. LOS CONCESIONARIOS Y PERMISIONARIOS DEBEN DIFUNDIR LOS MENSAJES DE LOS



77. **D. Caso concreto.** La Dirección de Prerrogativas detectó que en la emisora XHTOL-TDT “Las estrellas” (canal 2.1) canal 2, correspondiente de retransmisión a Total Play omitió retransmitir 437 promocionales en el periodo de diez y quince de marzo y de dieciséis de marzo al cuatro de abril, aprobados para ser difundidos en el periodo de intercampaña y campaña del proceso electoral del Estado de México, específicamente en la localidad de Toluca de Lerdo, los spots correspondían a mensajes de partidos políticos y autoridades electorales.
78. En ese orden, la Dirección de Prerrogativas detectó en un primer momento la omisión de retransmisión de 33 promocionales entre los días diez y quince de marzo, por esa razón el treinta y uno de marzo determinó requerir a Total Play para que informara de la irregularidad.
79. Total Play expuso que del análisis interno de sus niveles de potencia no detectó ninguna alarma en los equipos que procesan dichos servicios ni se tuvieron incidentes o eventos notificados para el canal en cuestión en las fechas referidas, por esa razón, se retransmitió la señal correctamente.
80. Posteriormente, el veinte abril la Dirección de Prerrogativas informó a Total Play que de dieciséis al treinta y uno de marzo, que la señal se encuentra retransmitiendo no corresponde de manera idéntica a la efectivamente radiodifundida de la señal XHTOL-TDT “Las estrellas” 2.1 de televisión abierta concesionada por Televimex, S.A. de C.V., de la localidad de Toluca de Lerdo.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

81. En esa lógica, Total Play reiteró que era falso que no retransmitió las pautas electorales ya que conforme a la información interna con la que cuenta, el nivel de la señal recibida en esas fechas es correcta y no hay ninguna alarma que indicara que el sistema de conmutación automática se hubiera activado.
82. En primer término, se considera oportuno puntualizar que el INE como administrador de los tiempos en radio y televisión del Estado a través de la Dirección de Prerrogativas verifica el cumplimiento de las pautas para las señales radiodifundidas y su retransmisión en las señales de televisión restringida.
83. Cabe precisar que el monitoreo que realiza la Dirección de Prerrogativas opera sintonizando las señales radiodifundidas y las retransmitidas por los concesionarios de televisión restringida; las señales se graban y almacenan en servidores del INE, después se comparan de manera automática y posteriormente son validadas por su personal.
84. Para llevar a cabo lo anterior, el ejercicio de monitoreo lo realiza comparando las señales radiodifundidas y las retransmitidas por los concesionarios de televisión restringida, por lo tanto, cuando advierte que no se cumple con la retransmisión de la señal radiodifundida correspondiente con la pauta electoral en los servicios de televisión restringida terrenal, se debe a que toman la señal íntegra desde otra localidad o entidad federativa.
85. En esa lógica, es que la Dirección de Prerrogativas constató a través de sus herramientas tecnológicas y de su personal que la señal que se



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

encontraba retransmitiendo Total Play no correspondía de manera idéntica a la efectivamente radiodifundida de la señal XHTOL-TDT “Las estrellas” 2.1 de televisión abierta concesionada por Televimex, S.A. de C.V., de la localidad de Toluca de Lerdo.

86. En efecto, la Dirección de Prerrogativas observó que la señal radiodifundida de televisión abierta XHTOL-TDT “Las estrellas”, canal 2.1 transmitió promocionales de autoridades electorales y partidos políticos sin complicaciones, esto es, de conformidad con la pauta que fue aprobada para el proceso electoral local en el Estado de México.
87. Condición que no aconteció en la señal que estaba obligada a retransmitir Total Play en el canal 2 de su servicio de televisión restringida.
88. Circunstancia que también se puede corroborar de los testigos de grabación que coinciden con el reporte de monitoreo que realizó la Dirección de Prerrogativas, los cuales tienen valor probatorio pleno.¹⁷
89. Tampoco Total Play aportó pruebas para comprobar que efectivamente retransmitió la señal de televisión abierta XHTOL-TDT (canal 2.1) de forma

¹⁷ Conforme a la Jurisprudencia 24/2010 de rubro: MONITOREO DE RADIO Y TELEVISIÓN. LOS TESTIGOS DE GRABACIÓN DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL TIENEN, POR REGLA, VALOR PROBATORIO PLENO.- De la interpretación sistemática y funcional de los artículos 359, párrafo 3, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, 14, párrafo 6, y 16, párrafo 3, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, se arriba a la conclusión de que los testigos de grabación, producidos por el Instituto Federal Electoral, constituyen pruebas técnicas que por regla tienen valor probatorio pleno, porque son obtenidos por el propio Instituto, al realizar el monitoreo, para verificar el cumplimiento de las pautas de transmisión de promocionales en radio y televisión, en ejercicio de las facultades que le confieren los artículos 41, párrafo segundo, base III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y 76, párrafo 7, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, relacionado con el numeral 57 del Reglamento de Acceso a Radio y Televisión en Materia Electoral.



íntegra y sin modificaciones, pues como se puntualizó al dar respuesta a los requerimientos realizados por la autoridad, se limitó a negar las irregularidades denunciadas.

90. En efecto, Total Play expuso que en sus niveles de potencia no detectó ninguna alarma en los equipos que procesan dichos servicios ni se tuvieron incidentes o eventos en la señal XHTOL-TDT “las estrellas” canal 2, pues su retransmisión fue realizada correctamente.
91. En ese sentido, tales manifestaciones no reflejan una justificación que permita identificar que Total Play tuvo alguna falla en el equipo de transmisión o en el sistema, errores de continuidad o un tema relacionado con factores meteorológicos y desastres naturales que le impidiera retransmitir la pauta en los términos ordenados.¹⁸
92. Por el contrario, únicamente se limitó a negar las irregularidades detectadas sin aportar pruebas que demostraran que efectivamente la retransmisión de la pauta se llevó de acuerdo con los términos y condiciones ordenados por el INE.
93. Sobre este punto, Total Play en su escrito de comparecencia a la audiencia de pruebas y alegatos, nuevamente negó el incumplimiento del que se le acusa; manifestó que estaría en condiciones de comprobarlo si se pusiera a su disposición los testigos de grabación y así respetar la garantía de audiencia.

¹⁸ De acuerdo con lo previsto en el artículo 54 del Reglamento de Radio y Televisión en materia electoral.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

94. Al respecto, en el acuerdo mediante el cual la autoridad instructora lo emplazó a la audiencia de pruebas y alegatos, en el punto sexto se especificó que, para su adecuada defensa en el procedimiento, en las constancias del expediente con las que se le corrió traslado también obraban los testigos de grabación.
95. Por ello, contrario a lo que expone Total Play, la autoridad instructora puso a su disposición las constancias del expediente incluyendo los testigos de grabación, de ahí que, la garantía de audiencia se haya respetado.
96. Aunado a lo anterior, la Dirección de Prerrogativas en tres ocasiones le solicitó que expusiera las razones o circunstancias que motivaron la omisión de retransmitir la pauta en los términos ordenados.
97. De ahí que, se pueda corroborar que en todo momento se dio garantía de audiencia para que estuviera en posibilidad de manifestar y aportar lo que a su Derecho conviniera.
98. Incluso, en todas las respuestas que dio a los requerimientos manifestó que su sistema no reportó anomalías, sin que aportara los testigos de grabación generados desde su sistema o elementos técnicos que permitieran corroborar que efectivamente la señal se retransmitió correctamente desde la radiodifundida.
99. Es así, que una de las obligaciones que establecen explícitamente las disposiciones normativas en materia de telecomunicaciones es que los concesionarios de televisión restringida deben retransmitir la señal de televisión radiodifundida o las que se encuentran en el aire disponibles, de



manera gratuita y no discriminatoria, dentro de la misma zona geográfica, de forma íntegra, simultánea y sin modificaciones.

100. Esto también incluye la publicidad y con la misma calidad de la señal que se radiodifunde, e incluirla sin costo adicional en los servicios contratados por los suscriptores y usuarios, obligación conocida como *Must Carry*.
101. Por ello, como se precisó, en el apartado del marco normativo, debe tenerse en cuenta que las concesionarias están obligadas a transmitir la pauta ordenada por el INE de manera íntegra, sin alteraciones.
102. Además, en el caso, no existe alguna justificación que este Sala especializada pudiera tomar en cuenta para incumplir o eximirse de dicha obligación constitucional, dado que la propia norma electoral así lo dispone y que la denunciada no aportó prueba alguna al respecto.
103. De ahí que no pueda exceptuarse a Total Play de cumplir con su obligación constitucional de retransmitir la pauta ordenada por el INE, ya que eso afectaría la comunicación de los partidos y de las autoridades electorales con la ciudadanía en pleno desarrollo del proceso electoral local.
104. Por lo anterior, esta Sala Especializada estima que Total Play **incumplió con la orden de retransmitir la pauta ordenada por el INE** para ser difundida en la localidad de Toluca de Lerdo, Estado de México, en el periodo de Intercampaña y campaña del proceso electoral local.

QUINTA. Calificación de la conducta, individualización y sanción



105. **A. Calificación de la conducta.** En virtud de que ha quedado demostrada la inobservancia a la normativa electoral por parte del Total Play, concesionaria de televisión restringida, a través de la emisora XHTOL-TDT “Las estrellas” lo procedente es imponer la sanción correspondiente en términos de lo dispuesto en el artículo 456, párrafo 1, inciso g) de la Ley Electoral.
106. En ese sentido, para establecer la sanción correspondiente debe tenerse presente lo siguiente:
107. La importancia de la norma transgredida, señalando los preceptos o valores que se trastocaron o se vieron amenazados y la importancia de esa norma dentro del sistema electoral.
108. Efectos que produce la transgresión, los fines, bienes y valores jurídicos tutelados por la norma (puesta en peligro o resultado).
109. El tipo de infracción y la comisión intencional o culposa de la falta, análisis que atañe verificar si el responsable fijó su voluntad para el fin o efecto producido, o bien, pudo prever su resultado.
110. Si existió singularidad o pluralidad de las faltas cometidas, así como si la conducta fue reiterada.
111. Lo anterior, permitirá calificar la infracción actualizada con el grado de levísima, leve o grave, en el entendido de que este último supuesto puede calificarse a su vez como de gravedad: **ordinaria, especial o mayor.**



112. En esta misma línea, en los ejercicios de individualización de sanciones, se deben tomar en cuenta diversos elementos que serán aplicados en el presente ejercicio, con el fin de llevar a cabo una adecuada valoración de las conductas.¹⁹
113. Adicionalmente, es menester precisar que cuando se establezcan topes mínimos y máximos para la imposición de una sanción, se deberá graduar la misma atendiendo a las circunstancias particulares del caso.
114. En el caso de las concesionarias, si bien aplican los elementos comunes para la calificación e individualización de la sanción que, para las autoridades involucradas, la sanción se aplicará de manera directa conforme a las facultades previstas en la normativa electoral.²⁰
115. En tal virtud, y una vez que ha quedado demostrada la inobservancia a la normativa electoral por parte de Total Play, lo consiguiente es imponer la sanción correspondiente, en términos de lo dispuesto en el artículo 456, párrafo 1, inciso g) de la referida Ley Electoral.
116. De esta forma, el citado inciso señala que las sanciones aplicables a las concesionarias de radio y televisión van desde la amonestación pública, hasta la multa de cincuenta mil días de salario mínimo general vigente²¹ en

¹⁹ Artículo 458, párrafo 5, de la Ley Electoral.

²⁰ Artículos 452, párrafo primero, inciso e) y 456, párrafo primero, inciso g) de la Ley Electoral.

²¹ Se debe precisar que, mediante reforma al párrafo primero, de la fracción VI, del Apartado A, del artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, cuyo decreto se publicó el veintisiete de enero de dos mil dieciséis en el Diario Oficial de la Federación, el salario mínimo no podrá ser utilizado como índice, unidad, base, medida o referencia para fines ajenos a su naturaleza.

De igual forma, en términos de los artículos segundo y tercero transitorios del decreto de reforma mencionado, todas las menciones al salario mínimo como unidad de cuenta, índice, base, medida o referencia para determinar la cuantía de las obligaciones y supuestos previstos en cualquier disposición jurídica, se entenderán referidas a la Unidad de Medida y Actualización.



caso de concesionarias de radio y para concesionarias de televisión hasta cien mil días de salario mínimo vigente, ambas para el Distrito Federal, hoy Ciudad de México; y en el supuesto de reincidencia hasta con el doble del monto señalado, según corresponda.

117. Aunado a lo anterior, la Sala Superior, al resolver los recursos de revisión de los procedimientos especiales sancionadores SUP-REP-702/2022, SUP-REP-720/2022 y SUP-REP-733/2022 sostuvo, de manera similar, que debe analizarse la magnitud del daño causado al bien jurídico o el peligro al que hubiese sido expuesto. Así, para la calificación de la infracción e imposición de la sanción a Total Play, también se contemplarán dichos parámetros.
118. **1. Bien jurídico tutelado.** Se estima que consiste en el derecho de la ciudadanía a recibir la información político-electoral, así como la prerrogativa constitucional que se otorga a los partidos políticos y a las autoridades electorales de disponer de tiempo en televisión.
119. En esa lógica, se considera que con la omisión por parte de Total Play de retransmitir los promocionales conforme a lo que dispuso el INE se vulneró el modelo de comunicación política.
120. Se estima lo anterior, porque con la omisión impidió que información relacionada con propaganda política y electoral, desarrollo de los procesos internos de partidos políticos y avisos o anuncios de las autoridades electorales vinculados con el curso del proceso electoral que se desarrolla en el Estado de México llegara a la ciudadanía.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

121. Esto se considera relevante, porque el incumplimiento por parte de Total Play incidió directamente en la prerrogativa de los partidos políticos de difundir propaganda política, sus principios, programas, ideas, valores e ideología mientras se desarrollaba la etapa de Intercampaña y campaña del proceso electoral local.
122. En esa misma lógica, se considera que el tiempo de televisión destinado para las autoridades electorales es de suma importancia porque durante el tiempo en el que se desarrolla el proceso electoral se difunden cuestiones relacionadas con actividades, calendario de las etapas del proceso, atribuciones, panorama de los cargos a elegir o bien el quehacer institucional relacionado con temas de interés general, para el cumplimiento de sus fines.
123. Derivado de lo anterior, se estima que también vulneró de forma directa el derecho de la ciudadanía a recibir la información político-electoral, ya que el contenido de las pautas se encuentra vinculado con temas que inciden en que exista participación, deliberación activa y abierta sobre los asuntos de interés público en el marco del proceso electoral del Estado de México.
124. Aunado a que, precisamente, las concesionarias de radio y televisión son el vehículo para implementar el modelo de comunicación político-electoral y, al tratarse de medios de comunicación masivos y dadas sus características, pueden tener efectos o incidir sobre el electorado, respecto de la formación de la opinión pública.
125. Con todo lo anterior, vulneró la normativa electoral siguiente:



126. El artículo 41, base III, Apartado A, inciso g), de la Constitución, dado que ahí se establecen las bases del acceso a los tiempos del Estado en radio y televisión por parte de los partidos políticos, así como de las autoridades electorales y, en el caso, precisamente lo que **se demostró fue una trasgresión a dichos valores relativos al acceso y distribución de tiempos en televisión de los partidos políticos y de las autoridades electorales**, derivado de las irregularidades en la transmisión del material electoral.
127. El artículo 159 en sus párrafos 1 y 2, 161 y 182 de la Ley Electoral, así como artículo 26, párrafo 1, inciso a), de la Ley General de Partidos Políticos que, por una parte, reafirman el derecho de los partidos políticos al uso permanente de los medios de comunicación social, como son la radio y la televisión, así como del INE y de las autoridades electorales de las entidades federativas a la difusión de sus respectivos mensajes de comunicación social, a través de los tiempos del Estado.
128. El artículo 160, párrafos 1 y 2, de la Ley Electoral, en el sentido de que el INE es la autoridad única para la administración de los tiempos del Estado en televisión, tanto los destinados a los fines del instituto, de otras autoridades electorales, así como de los partidos políticos, dado que, sin justificación, hubo una variación en el pautado aprobado por el INE.
129. El artículo 183, numerales 4, 6 y 8, de la Ley Electoral, que establece que concesionarias de televisión restringida, como el caso de Total Play, no pueden alterar las pautas ni exigir requisitos técnicos adicionales a los aprobados por el Comité de Radio y Televisión, aunado a que se establece



la obligación de la concesionaria de televisión restringida de incorporar, sin alteración alguna, las pautas de los partidos políticos y las autoridades electorales, cuestión que en la especie no aconteció y por la que se acreditó responsabilidad a Total Play.

2. Circunstancias de modo, tiempo y lugar

130. **2.1 Modo.** Total Play incumplió la normativa en materia electoral por la omisión de retransmitir en tiempo y forma 437 spots de partidos políticos y autoridades electorales en su zona de cobertura estatal, cuestión detectada en la emisora XHTOL-TDT “Las estrellas” (canal 2.1), con el canal 2 correspondiente a la localidad de Toluca de Lerdo, Estado de México.
131. En efecto, Total Play vulneró el modelo de comunicación política porque omitió retransmitir 33 spots distribuidos entre los días diez y quince de marzo, 336 de dieciséis al treinta y uno de marzo y 68 de uno al cuatro de abril.
132. Esta circunstancia implicó que mensajes relacionados con propaganda político-electoral de los partidos políticos y la información de las autoridades electorales, vinculada con el proceso electoral local no haya llegado a la ciudadanía de Toluca de Lerdo, Estado de México.
133. **2. 2 Tiempo.** La omisión aconteció en el periodo de diez y quince de marzo y de dieciséis de marzo al cuatro de abril, esto es, durante la etapa de Intercampaña y campaña correspondiente al proceso electoral local 2022-2023 en el Estado de México.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

134. Esto, como se señaló, implicó que durante 21 días Total Play omitiera retransmitir la pauta, lo que conllevó a que la ciudadanía no recibiera la información o avisos de las autoridades electorales y la propaganda político-electoral de los partidos políticos durante el desarrollo del proceso electoral en el Estado de México.
135. **2. 3 Lugar.** La infracción tuvo lugar en la localidad de Toluca de Lerdo, Estado de México, ya que es la entidad donde tiene cobertura la emisora XHTOL-TDT “Las estrellas” (canal 2.1), concesionada por Total Play.
136. **3. Singularidad o pluralidad de las faltas.** La comisión de la infracción señalada consiste en la realización de una conducta reiterada en el tiempo de 21 días por parte de Total Play, concesionaria de televisión restringida, ya que incumplió con la obligación de retransmitir 437 promocionales de televisión en la señal radiodifundida de XHTOL-TDT “Las estrellas” (canal 2.1).
137. Por ello, la conducta expuesta no puede considerarse como una pluralidad de infracciones o de faltas administrativas, pues se trata de una conducta omisiva prolongada en el tiempo.
138. **4. Contexto fáctico y medios de ejecución.** Total Play omitió retransmitir 437 spots vinculados con mensajes de partidos políticos y autoridades electorales que se debían difundir en el periodo de Intercampaña y campaña de dos mil veintitrés en Toluca de Lerdo, Estado de México, esto es durante el desarrollo del proceso electoral local.



139. Aunado a lo anterior, la Dirección de Prerrogativas requirió a Total Play en tres ocasiones (treinta y uno de marzo, veinte de abril y quince de mayo) para que explicara la omisión de retransmisión de los promocionales que detectó de acuerdo con el monitoreo.
140. Entonces, se considera que Total Play tuvo conocimiento a partir de esa fecha de las posibles fallas en su retransmisión y aun así no actuó con la debida diligencia para solucionarlo, porque su conducta se prolongó por 19 días más después de ese requerimiento.
141. **5. Beneficio o lucro.** No se obtuvo un beneficio o lucro cuantificable con la realización de la conducta, porque en el expediente no se cuenta con elementos que así permitan determinarlo, y se trata del incumplimiento de una obligación prevista para Total Play como concesionaria de radio y televisión.
142. **6. Intencionalidad.** La falta no puede considerarse como intencional, dado que no se cuenta con elementos que establezcan que Total Play tuviera la intención manifiesta de infringir la normativa electoral.
143. **7. Daño o perjuicio.** Por todo lo explicado, se considera que Total Play incumplió con la obligación de retransmitir la pauta en los términos ordenados por el INE, circunstancia que vulneró el artículo 41, base III, Apartado A, inciso g), de la Constitución, dado que ahí se establecen las bases del acceso a los tiempos del Estado en radio y televisión por parte de los partidos políticos, así como de las autoridades electorales y, en el caso, precisamente lo que se demostró fue una trasgresión a dichos valores relativos al acceso y distribución de tiempos en televisión.



144. Al no retransmitir los promocionales vulneró el artículo 159 en sus párrafos 1 y 2, 161 y 182 de la Ley Electoral, así como artículo 26, párrafo 1, inciso a), de la Ley General de Partidos Políticos que, por una parte, reafirman el derecho de los partidos políticos al uso permanente de los medios de comunicación social, como son la radio y la televisión (en este caso fue sólo televisión), así como del INE y de las autoridades electorales de las entidades federativas a la difusión de sus respectivos mensajes de comunicación social, a través de los tiempos del Estado.
145. Aunado a ello, vulneró el artículo 160, párrafos 1 y 2, de la Ley Electoral, en el sentido de que el INE es la autoridad única para la administración de los tiempos del Estado en televisión, tanto los destinados a los fines del instituto, de otras autoridades electorales, así como de los partidos políticos, dado que, sin justificación omitió retransmitir el pautado ordenado por el INE.
146. La afectación por parte de Total Play radicó en impedir que la información llegara a la ciudadanía, aunado a que incidió en la prerrogativa de los partidos políticos de difundir sus mensajes durante el proceso electoral local del Estado de México.
147. **8. Reincidencia.** De conformidad con el artículo 458, párrafo 6, de la Ley Electoral, se considerará reincidente, a quien ha sido declarado responsable del incumplimiento de alguna de las obligaciones a que se



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

refiere la propia ley e incurre nuevamente en la misma conducta infractora, circunstancia que acontece en el presente asunto.²²

148. Esto, atendiendo a los asuntos SRE-PSC-149/2021, SRE-PSC-162/2021 y SRE-PSC-201/2021, SRE-PSC-65/2022, SRE-PSC-161/2022, SRE-PSC-175/2022, en los que se acreditó la responsabilidad de Total Play por las mismas conductas por lo que se estima que la concesionaria **es reincidente**, tal como se evidencia de la revisión del Catálogo de Sujetos Sancionados de este órgano jurisdiccional conforme a lo siguiente:

Sentencia	¿Qué se resolvió?	Estado procesal
SRE-PSC-149/2021 (19 de agosto de 2021)	<p>La existencia de la infracción relativa al incumplimiento de retransmisión de la concesionaria Total Play Telecomunicaciones, S.A. de C.V.</p> <p>Los incumplimientos detectados corresponden a las etapas de intercampaña y campaña en los periodos del 6 al 13 de abril, del 4 al 31 de mayo, y del 1 al 6 de junio del periodo ordinario, en Aguascalientes.</p> <p>Se impuso a la concesionaria una multa de 7000 UMAS, equivalentes a \$627,340.00 (seiscientos veintisiete mil trescientos cuarenta pesos 00/100 moneda nacional).</p>	<p>SUP-REP-384/2021 (en sesión pública iniciada el 29 de septiembre de 2021 y concluida el 30 siguiente) Confirmó</p>
SRE-PSC-162/2021 (9 de septiembre de 2021)	<p>La existencia de la infracción relativa a la omisión de retransmitir la pauta ordenada por el INE, atribuida a Total Play Telecomunicaciones, S.A. de C.V.</p> <p>El incumplimiento referido aconteció durante el periodo de tres de mayo de 2021 al once de junio, es decir, durante el transcurso del periodo de campañas del proceso federal, así como el coincidente en el estado de Chihuahua, así como durante el periodo ordinario.</p> <p>Se impuso a la concesionaria una multa de 1000 UMAS, equivalentes a \$89,620.00 (ochenta y</p>	<p>SUP-REP-414/2021 (20 de octubre de 2021) Confirmó</p>

²² De igual manera, se toma en consideración la Jurisprudencia 41/2010 de la Sala Superior de rubro: REINCIDENCIA. ELEMENTOS MÍNIMOS QUE DEBEN CONSIDERARSE PARA SU ACTUALIZACIÓN.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

	nueve mil seiscientos veinte pesos 00/100 moneda nacional).	
SRE-PSC-201/2021 (29 de diciembre de 2021)	<p>La existencia de la infracción relativa al incumplimiento de retransmisión de la concesionaria Total Play Telecomunicaciones, S.A. de C.V.,</p> <p>Los incumplimientos detectados corresponden al periodo ordinario en 2021 (del primer semestre el 20 de junio y del segundo semestre fueron los días 24, 25 y 31 de julio; 1, 7, 8, 22 y 23 de agosto; 2, 5, 12, 13 y 15 de septiembre; 2, 5 y 10 de octubre), en la Delicias Chihuahua.</p> <p>Se impuso a la concesionaria una multa de 1000 UMAS, equivalentes a \$89,620.00 (ochenta y nueve mil seiscientos veinte pesos 00/100 moneda nacional).</p>	<p>SUP-REP-3/2022 (26 de enero de 2022) Confirmó</p>
SRE-PSC-65/2022 (21 de diciembre de 2022)	<p>La existencia de la infracción relativa a la omisión de retransmitir la pauta ordenada por el INE, que se atribuye a Total Play, en los términos precisados en esa sentencia.</p> <p>Los incumplimientos detectados corresponden al periodo ordinario del segundo semestre de dos mil veintiuno, en la localidad de Benito Juárez, Quintana Roo, durante los meses de agosto, septiembre, octubre, noviembre y diciembre.</p> <p>Se impuso a la concesionaria una multa de 4,000 (cuatro mil) Unidades de Medida y Actualización, equivalente a la cantidad de \$ 358,480.00 (trescientos cincuenta y ocho mil cuatrocientos ochenta pesos 00/100 M.N.).</p>	<p>SUP-REP-819/2022 Sentencia de uno de febrero de dos mil veintitrés Confirmó</p>
SRE-PSC-161/2022 (22 de diciembre de 2022)	<p>La existencia de la infracción relativa a la omisión de retransmitir la pauta ordenada por el INE, que se atribuye a Total Play, en los términos precisados en esa sentencia.</p> <p>Los incumplimientos detectados corresponden a los periodos ordinarios del segundo semestre de dos mil veintiuno y del primer semestre de dos mil veintidós en la localidad de Cuernavaca, Morelos.</p> <p>Se impuso a la concesionaria una multa de 550 UMAS (quinientas cincuenta Unidades de Medida y Actualización) equivalentes a \$52,921.00 (cincuenta y dos mil novecientos veintiún pesos 00/100 M.N.).</p>	<p>SUP-REP-820/2022 Sentencia de veinticinco de enero de dos mil veintitrés Confirmó</p>
SRE-PSC-175/2022 (21 de diciembre de 2022)	<p>La existencia de la infracción relativa a la omisión de retransmitir la pauta ordenada por el INE, que se atribuye a Total Play, en los términos precisados en esa sentencia.</p> <p>Los incumplimientos detectados corresponden al periodo ordinario de los meses de enero a mayo de dos mil veintidós, en la localidad de para la localidad de Juárez, Chihuahua, los días once de</p>	<p>SUP-REP-821/2022 Sentencia de once de enero de dos mil veintitrés Confirmó</p>



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

	febrero, cinco y treinta de marzo, cinco de abril, veinte, y treinta y uno de mayo y veinte de junio. Se impuso a la concesionaria una multa de 650 (seiscientos cincuenta) Unidades de Medida y Actualización , equivalente a la cantidad de \$62,543.00 (sesenta y dos mil quinientos cuarenta y tres pesos 00/100 M.N.) .	
--	--	--

149. De la tabla anterior, se puede advertir que Total Play es reincidente por incurrir en **sexta ocasión** en la misma infracción relativa al incumplimiento de retransmitir la pauta ordenada por el INE.
150. **9. Calificación de la falta.** Por las razones expuestas, y en atención a las circunstancias específicas en la ejecución de la conducta, se considera procedente calificar la falta denunciada como **GRAVE ORDINARIA**, pues Total Play vulneró el modelo de comunicación política con la omisión de retransmitir los promocionales de partidos políticos y de autoridades electorales en pleno desarrollo del proceso electoral del Estado de México, en la localidad de Toluca de Lerdo.
151. **B. Elementos subjetivos.** Además de lo anterior, este órgano jurisdiccional no pasa inadvertida la forma y el grado de intervención de Total Play en la comisión de la conducta, la cual fue directa y, se insiste, con poca diligencia, porque se le requirió en tres ocasiones informara las causas sobre el porqué de la omisión de retransmitir 437 promocionales pautados y no ofreció reprogramaciones de acuerdo con lo previsto por el artículo 58 del Reglamento de Radio y Televisión del INE.
152. Aunado a lo anterior, también se toma en cuenta que tuvo conocimiento desde el primer requerimiento de treinta y uno de marzo, de las 2 primeras



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

omisiones en las que estaba incurriendo para poder corregir la conducta, circunstancia que no sucedió durante los días siguientes.

153. Es decir, Total Play estuvo en condiciones de evitar que subsistiera el incumplimiento y reponer voluntariamente la pauta y decidió no hacerlo.
154. Esto último, se sostiene de acuerdo con la posibilidad establecida en el Reglamento de Radio y Televisión del INE y en el catálogo de incidencias, cuestión que nunca realizó y que tampoco pudo probar en el presente procedimiento sancionador.
155. **C. Sanción a imponer.** Tomando en consideración los elementos objetivos y subjetivos de la infracción, especialmente el grado de afectación al bien jurídico tutelado, las circunstancias particulares relativas a la omisión por parte de Total Play de retransmitir la pauta ordenada por el INE, así como el objetivo de disuadir la posible comisión de faltas similares en el futuro, es que se determina procedente imponer una sanción consistente en **MULTA**.²³

²³ Los recursos procedentes de la imposición de las sanciones económicas por parte del órgano jurisdiccional electoral, son destinados al Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT), en términos del acuerdo INE/CG61/2017 ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE EJERCE LA FACULTAD DE ATRACCIÓN Y SE APRUEBAN LOS LINEAMIENTOS PARA EL COBRO DE SANCIONES IMPUESTAS POR EL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL Y AUTORIDADES JURISDICCIONALES ELECTORALES, DEL ÁMBITO FEDERAL Y LOCAL; ASÍ COMO PARA EL REINTEGRO O RETENCIÓN DE LOS REMANENTES NO EJERCIDOS DEL FINANCIAMIENTO PÚBLICO PARA GASTOS DE CAMPAÑA del Consejo General de INE, y los LINEAMIENTOS PARA EL REGISTRO, SEGUIMIENTO Y EJECUCIÓN DEL COBRO DE SANCIONES IMPUESTAS POR EL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL Y AUTORIDADES JURISDICCIONALES ELECTORALES DEL ÁMBITO FEDERAL Y LOCAL; ASÍ COMO PARA EL REGISTRO Y SEGUIMIENTO DEL REINTEGRO O RETENCIÓN DE LOS REMANENTES NO EJERCIDOS DEL FINANCIAMIENTO PÚBLICO PARA GASTOS DE CAMPAÑA, así como la reglamentación en la materia de registro,



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

156. Si bien el artículo 456, párrafo 1, inciso g) de la Ley Electoral, establece un mínimo y un máximo de las sanciones correspondientes a las concesionarias de radio y televisión, dicho catálogo de sanciones no obedece a un sistema tasado en el que quien legisla establezca de forma específica qué sanción corresponde a cada tipo de infracción, sino que se trata de una variedad de las mismas, cuya aplicación corresponde a la autoridad electoral competente, esto es, la norma otorga implícitamente la facultad discrecional al órgano para la imposición de la sanción, lo cual no quiere decir que esto se base en criterios irracionales.
157. Así, conforme a la tesis XXVIII/2003, bajo el rubro: SANCIÓN. CON LA DEMOSTRACIÓN DE LA FALTA PROCEDE LA MÍNIMA QUE CORRESPONDA Y PUEDE AUMENTAR SEGÚN LAS CIRCUNSTANCIAS CONCURRENTES; se advierte, por lo general la mecánica para imponer la sanción parte de la imposición del mínimo de la sanción; para posteriormente ir graduando conforme a las circunstancias particulares.
158. En ese sentido, conforme a diversos precedentes SUP-REP-647/2018 y su acumulado, así como SUP-REP-5/2019 para determinar la individualización de la sanción también se deberá: **i)** modular la sanción en proporción directa con la cantidad de inconsistencias acreditadas y **ii)** atender al grado de afectación del bien jurídico tutelado.

seguimiento y ejecución del cobro de sanciones, mismos que pueden ser consultados en la página correspondiente a la liga electrónica: <https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/handle/123456789/93325>.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

159. De esta manera, se toman en consideración los precedentes que constituyen la reincidencia de Total Play:

ELEMENTO DIFERENCIADOR	PSC-149/2021	PSC-162/2021	PSC-201/2021	PSC-65/2022	PSC-161/2022	PSC-175/2022
Conducta	Incumplimiento de retransmitir la pauta ordenada por el INE					
Promocionales omitidos	3,616	131	67	138	31	26
Tipo de pauta	Proceso electoral Ordinaria	Proceso electoral (federal y local) Ordinaria	Ordinario	Ordinario	Ordinario	Ordinario
Días en que se presentó la omisión	51	13	17	31	15	19
Reincidencia	No	No	Sí	Sí	Sí	Sí
Calificación de la conducta	Grave ordinaria					
Multa en UMAS	7000 UMAS	1000 UMAS	1000 UMAS	4000 UMAS	705 UMAS	650 UMAS

160. En ese sentido, una vez que tenemos a la vista las circunstancias particulares de este procedimiento, frente aquellas que dieron lugar a diversas sanciones en casos similares de Total Play, se observa que todos tienen en común la conducta, que es el incumplimiento de retransmitir la pauta conforme la aprobó el INE y la calificación de la conducta como grave ordinaria.

161. Pero en todos los otros elementos son distintos, entre ellos, principalmente:

- El periodo
- Estado o localidad
- Número de días de las omisiones
- Número de promocionales omitidos
- Reincidencia
- Sanción



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

162. Esas diferencias son las que llevan a este órgano jurisdiccional a modular la sanción, respecto a las circunstancias que rodean este caso frente a los precedentes son las siguientes:

Elementos para considerar	SRE-PSC-82/2023
Conducta	Incumplimiento de retransmitir la pauta conforme lo aprobó el INE
Estado/localidad	Toluca de Lerdo, Estado de México
Periodo	Proceso Electoral Local-Intercampaña y Campaña
Número de días	21
Número de promocionales omitidos	437
Calificación de la conducta	Grave ordinaria
Reincidencia	Sí

163. De lo anterior, se advierte que Total Play **omitió retransmitir** en tiempo y forma **437 spots** de partidos políticos y autoridades electorales durante el primer periodo de diez y quince de marzo y de dieciséis al treinta y uno de marzo al cuatro de abril, **omisiones que ocurrieron durante veintiún días en la localidad de Toluca de Lerdo, Estado de México.**

164. De igual forma se verificaron los siguientes precedentes, que si bien **no generan reincidencia** porque quedaron firmes posterior al incumplimiento que se resuelve en el actual procedimiento especial sancionador, se toman en cuenta las circunstancias particulares que motivaron la sanción:

Elementos para considerar	SRE-PSC-10/2023	SRE-PSC-15/2023
Conducta	Incumplimiento de retransmitir la pauta ordenada por el INE	



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

Estado/localidad	Juárez, Chihuahua	Pachuca de Soto, Hidalgo
Periodo	Ordinario	Campaña y ordinario
Número de días	32	125
Número de promocionales omitidos	45	1191
Calificación de la conducta	Grave ordinaria	
Reincidencia	Sí	Sí
Multa	1050 UMAS \$101,031.00	5000 UMAS \$481,100.00

165. Por todo lo anterior, se estima que la sanción que se impondrá se graduó de manera objetiva, razonable y suficiente para disuadir la posible comisión de infracciones similares en el futuro pues con las omisiones en las que incurrió Total Play se vio afectado el modelo de comunicación política en pleno desarrollo del proceso electoral local en el Estado de México, en particular en Toluca de Lerdo.

166. Por ello, de ninguna forma puede considerarse desmedida o desproporcionada, puesto que también se toma en cuenta la capacidad económica de Total Play y las circunstancias que rodean al caso.

167. Conforme a lo anterior, lo procedente sería imponer a Total Play una **multa de 4500 (mil) Unidades de Medida y Actualización²⁴** al omitir retransmitir

²⁴ En el presente asunto se tomará en cuenta el valor diario de la Unidad de Medida y Actualización (UMA) del año dos mil veintitrés, cuyo valor se publicó el uno de febrero en el Diario Oficial de la Federación, correspondiente a \$ 103.74 (ciento tres pesos 74/100 M.N.). Lo anterior, conforme a la Jurisprudencia 10/2018, bajo el rubro: MULTAS. DEBEN FIJARSE CON BASE EN LA UNIDAD DE MEDIDA Y ACTUALIZACIÓN VIGENTE AL MOMENTO DE LA COMISIÓN DE LA INFRACCIÓN.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

437 promocionales pautados por los partidos políticos y autoridades electorales durante el desarrollo del proceso electoral del Estado de México en la localidad de Toluca de Lerdo, durante el periodo de diez y quince de marzo y de dieciséis de marzo al cuatro de abril.

168. Sin embargo, al ser reincidente, con fundamento en el artículo 456 inciso g), fracción II de la Ley Electoral,²⁵ este órgano jurisdiccional, determina aumentar en **un 50% más**, el monto correspondiente a la multa que originariamente correspondería sin reincidencia.
169. Lo anterior, debido a que se acreditó que Total Play es **reincidente** en omitir la retransmisión de los promocionales ordenados por el INE y con el efecto de disuadir la posible comisión de faltas similares, se considera idóneo imponerle una multa de **9000 (nueve mil) Unidades de Medida y Actualización equivalente a la cantidad de \$ 933,660 (novecientos treinta y tres mil seiscientos sesenta pesos 00/100 M.N.)**, ya que resultó responsable de omitir retransmitir 437 promocionales pautados por los partidos políticos y autoridades electorales durante el desarrollo del proceso electoral del Estado de México en la localidad de Toluca de Lerdo.
170. La multa tiene como sustento el hecho de que la concesionaria ha sido reincidente en la conducta de omitir retransmitir los promocionales ordenados por el INE y que en este asunto se dejaron de retransmitir promocionales durante el periodo de Intercampaña y campaña

²⁵ Artículo 456. 1. Las infracciones señaladas en los artículos anteriores serán sancionadas conforme a lo siguiente: [...] g) Respecto de los concesionarios de radio y televisión: [...] II. Con multa de hasta cien mil días de salario mínimo general vigente para el Distrito Federal, que en el caso de concesionarios de radio será de hasta cincuenta mil días de salario mínimo; **en caso de reincidencia hasta con el doble de los montos antes señalados, según corresponda.**



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

correspondiente al proceso electoral en el Estado de México, afectando a los partidos políticos, a las autoridades electorales y a la ciudadanía a recibir la información político-electoral.

171. Por otro lado, se considera que dicha sanción no resulta excesiva y/o desproporcionada, ya que Total Play está en posibilidades de pagar la multa impuesta porque, de conformidad con la información proporcionada por el Servicio de Administración Tributaria de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, respecto de su situación fiscal, tiene la solvencia suficiente para hacer frente a la multa impuesta.
172. Ahora bien, dado que la información económica de Total Play es confidencial, el análisis respectivo consta en el **ANEXO** que se integra a esta sentencia en sobre cerrado y rubricado, mismo que deberá ser notificado exclusivamente, por cuanto hace a su contenido a Total Play.²⁶
173. Dicho anexo, que forma parte integrante de esta sentencia, deberá permanecer en sobre cerrado y rubricado en este expediente, y solo podrá ser abierto en los casos que así se determine por autoridad competente.
174. Las consideraciones expuestas permiten graduar de manera objetiva y razonable la sanción impuesta, por lo que en principio se considera que es suficiente para disuadir la posible comisión de infracciones similares en el futuro. Así, al analizar la situación financiera Total Play, las características

²⁶ Dicho anexo forma parte integrante de esta sentencia deberá permanecer en el referido sobre cerrado y rubricado en este expediente, pudiendo ser abierto en los casos que así se determine por autoridad competente.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

de la falta acreditada y el grado de responsabilidad establecido, la multa impuesta resulta proporcional y adecuada.

175. Lo anterior es acorde con el objeto de que la sanción pecuniaria establecida no resulte desproporcionada para la infractora y pueda hacer frente a sus obligaciones derivadas de la presente determinación.

176. En adición a lo considerado para determinar el monto de la multa, se reitera, en términos de lo expuesto en las sentencias SRE-PSC-149/2021, SRE-PSC-162/2021 y SRE-PSC-201/2021, SRE-PSC-65/2022, SRE-PSC-161/2022, SRE-PSC-175/2022, lo siguiente:

- i) Los elementos que el artículo 458, párrafo 5, de la Ley Electoral establece²⁷. Los cuales se analizaron no como una secuencia de pasos, sino que se consideraron **todos ellos para la individualización de la sanción.**²⁸

²⁷ Los cuales consisten en:

- i) La gravedad de la responsabilidad en que se incurra y la conveniencia de suprimir prácticas que infrinjan, en cualquier forma, las disposiciones de esta Ley, en atención al bien jurídico tutelado, o las que se dicten con base en éste.
- ii) Las circunstancias de modo, tiempo y lugar de la infracción;
- iii) Las condiciones socioeconómicas de quien cometa la infracción;
- iv) Las condiciones externas y los medios de ejecución;
- v) La reincidencia en el incumplimiento de obligaciones, y
- vi) En su caso, el monto del beneficio, lucro, daño o perjuicio derivado del incumplimiento de obligaciones.

²⁸ Sirve de apoyo la tesis IV/2018, de rubro: *INDIVIDUALIZACIÓN DE LA SANCIÓN. SE DEBEN ANALIZAR LOS ELEMENTOS RELATIVOS A LA INFRACCIÓN, SIN QUE EXISTA UN ORDEN DE PRELACIÓN.*



- ii) La multa aumentó dentro de los límites de la legislación pues así lo estimó necesario la autoridad sancionatoria. Respecto a esto último, **atendió a las circunstancias particulares, así como las relativas al modo, tiempo y lugar de la ejecución de los hechos.**²⁹

- iii) Además, las sanciones que en su oportunidad se impusieron a la concesionaria involucrada atendió a que **este órgano jurisdiccional cuenta plena autonomía para fijar el monto que estimó justo dentro de los mínimos y máximos señalados en la ley.** Incluso, se analizaron las circunstancias favorables y desfavorables del infractor.

- iv) No se realiza ni pretende realizar una simple operación matemática en los asuntos de los que tiene conocimiento, ni tasar los promocionales materia de estudio, pues en cada caso se toma en cuenta diversas circunstancias que tampoco se pueden tasar de manera aritmética, como son las circunstancias de tiempo, modo y lugar, beneficio, dolo, contexto de la infracción, bienes jurídicos tutelados (aspecto ya analizados en el apartado correspondiente).

30

²⁹ Véase la tesis XXVIII/2003, de rubro: *SANCIÓN. CON LA DEMOSTRACIÓN DE LA FALTA PROCEDE LA MÍNIMA QUE CORRESPONDA Y PUEDE AUMENTAR SEGÚN LAS CIRCUNSTANCIAS CONCURRENTES.*

³⁰ Véase, *mutatis mutandi*, la jurisprudencia de rubro PENA, INDIVIDUALIZACIÓN DE LA. CUANDO NO SE IMPONE LA MÍNIMA DEBEN RAZONARSE LAS CIRCUNSTANCIAS FAVORABLES Y DESFAVORABLES AL REO QUE INFLUYERON EN EL JUZGADOR PARA AUMENTARLA, consultable en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Tomo XIX, junio de 2004, página 1326.



En efecto, entre otras circunstancias de carácter subjetivo, como es la necesidad de aplicar sanciones que inhiban de forma efectiva la reiteración de conductas similares en el futuro o circunstancias particulares, como en el caso, la conducta reiterada de Total Play para corregir la situación informada en diversas ocasiones por la autoridad electoral.

- v) Lo contrario, es decir, tasar los promocionales y/o las circunstancias de las infracciones, en concepto de esta Sala Especializada, eliminaría la discrecionalidad judicial de la que gozan las autoridades jurisdiccionales para la imposición de sanciones y reduciría a esta autoridad a aplicar mecánicamente sanciones por el número de promocionales implicados en cada asunto, sin tomar en cuenta las particularidades de cada caso, cuestión que incluso ordenó la Sala Superior en el caso concreto.

177. **E. Pago de la multa.** En atención a lo previsto en el artículo 458, párrafo 7, de la Ley Electoral, la multa impuesta deberá ser pagada en la Dirección Ejecutiva de Administración del INE.

178. En este sentido, **se otorga un plazo de quince días hábiles** contados a partir del siguiente al que cause ejecutoria la presente sentencia para que Total Play pague la multa respectiva ante la autoridad mencionada. De lo contrario, conforme a las reglas atinentes al incumplimiento, el INE tiene la facultad de dar vista a la autoridad hacendaria a efecto que proceda al cobro conforme a la legislación aplicable.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

179. Por tanto, se solicita a la Dirección Ejecutiva de Administración del INE que, haga del conocimiento de esta Sala Especializada la información relativa al pago de la multas precisada, dentro de los **cinco días posteriores** a que ello ocurra o en su caso informe las acciones tomadas en su defecto.
180. **F. Publicación de la sentencia.** Finalmente, en atención a las infracciones acreditadas en este asunto, esta sentencia deberá publicarse en el “Catálogo de sujetos sancionados [*partidos políticos y personas sancionadas*] en los Procedimientos Especiales Sancionadores” de la página de internet de esta Sala Especializada.

SEXTA. Reposición del tiempo en televisión

181. Adicionalmente, en términos de lo dispuesto por la fracción III del inciso g) del párrafo 1, del artículo 456 de la Ley Electoral, en el sentido de que en aquellos casos en los que los concesionarios de radio y televisión no transmitan los promocionales de los partidos políticos y autoridades conforme a las pautas aprobadas por el INE, “además de la sanción que, en su caso se imponga, deberán subsanar de inmediato la omisión, utilizando para tal efecto el tiempo comercializable o para fines propios que la Ley les autoriza”.
182. Con base en el precepto citado, Total Play Telecomunicaciones, S.A. de C.V., en su calidad de concesionaria de televisión restringida, deberá reponer los promocionales omitidos,³¹ por ello, **se vincula a la Dirección**

³¹ Tal como lo establece se establece en la tesis XXX/2009. RADIO Y TELEVISIÓN. LOS MENSAJES EN MATERIA ELECTORAL OMITIDOS EN TIEMPOS DEL ESTADO, SON SUSCEPTIBLES DE REPARACIÓN, NO OBSTANTE, HAYA CONCLUIDO LA ETAPA DEL PROCESO EN QUE DEBIERON TRANSMITIRSE.



Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos políticos, para que lleve a cabo, previa investigación³² y atenta a la viabilidad técnica, la reposición de los tiempos y promocionales materia del presente procedimiento especial sancionador, en términos de lo previsto en el Reglamento de Radio y Televisión en Materia Electoral emitido por el INE.

183. Por tanto, se solicita a la Dirección de Prerrogativas que informe a este órgano jurisdiccional, en el término de **cinco días hábiles**, contados a partir de que se lleve a cabo el debido cumplimiento de la reposición de los tiempos y promocionales omitidos por parte de Total Play, en su calidad de concesionaria de televisión restringida, incluyendo los actos tendentes a su cumplimiento.

SÉPTIMA. Vista

184. Se instruye a la Secretaría General de Acuerdos de esta Sala Especializada que, una vez que la presente sentencia se encuentre firme, de vista al Instituto Federal de Telecomunicaciones para que determine si es procedente la inscripción de la concesionaria sancionada en el Registro Público de Concesiones, esto, con fundamento en el artículo 177 de la Ley de Telecomunicaciones y Radiodifusión.³³
185. En ese sentido, se requiere al mencionado instituto para que informe a esta Sala Especializada las acciones que realice con motivo de la vista dada

³² Acorde con la determinación de Sala Superior en el SUP-RAP-130/2022.

³³ Con el propósito de evitar la realización de conductas contrarias a Derecho y que esa autoridad, en caso de estimarlo procedente, con la publicidad de la sanción coadyuve en la salvaguarda del modelo de comunicación política delineado por nuestra Constitución.



dentro del término de **cinco días hábiles** posteriores a que ello ocurra y remita las constancias correspondientes.

En atención a lo expuesto y fundado, se:

RESUELVE

PRIMERO. Es **existente** el incumplimiento de la pauta ordenada por el Instituto Nacional Electoral por parte de Total Play, en términos de la consideración CUARTA de esta sentencia.

SEGUNDO. Se **impone** una **multa** a Total Play conforme a lo establecido en la consideración QUINTA.

TERCERO. Se **vincula** a la Dirección Ejecutiva de Administración del Instituto Nacional Electoral, para que informe del cumplimiento del pago de la multa impuesta a Total Play.

CUARTO. Se **vincula** a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Nacional Electoral, para que realice lo expuesto en los términos ordenados en la consideración SEXTA de esta sentencia.

QUINTO. Se **ordena** dar vista al Instituto Federal de Telecomunicaciones, para los efectos precisados en esta sentencia.

SEXTO. Regístrese la sentencia en el Catálogo de Sujetos Sancionados [*partidos políticos y personas sancionadas*] en los Procedimientos Especiales Sancionadores.

NOTIFÍQUESE en términos de la normativa aplicable.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

En su oportunidad, archívese el presente expediente como asunto concluido y, en su caso, hágase la devolución de la documentación que corresponda.

Así lo resolvieron, por **unanimidad de votos**, las magistraturas que integran el Pleno de la Sala Regional Especializada del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, con los votos concurrentes de los magistrado Luis Espíndola Morales y Rubén Jesús Lara Patrón, ante la secretaria General de Acuerdos en funciones, quien da fe.

Este documento es autorizado mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación, así como el Acuerdo General de la Sala Superior 4/2022, que regula, entre otras cuestiones, las sesiones presenciales de las Salas del tribunal”.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

**VOTO CONCURRENTES³⁴ QUE EMITE EL MAGISTRADO LUIS
ESPÍNDOLA MORALES EN LA SENTENCIA DICTADA EN EL
EXPEDIENTE
SRE-PSC-82/2023.**

Emito el presente voto porque si bien comparto el sentido de la sentencia y la consecuencia por el incumplimiento de retransmitir la pauta aprobada por el Instituto Nacional Electoral³⁵ que se atribuye a Total Play Telecomunicaciones, Sociedad Anónima de Capital Variable³⁶, considero que el monto de la multa debió ser menor al que se impuso por las razones que expongo enseguida.

En la sentencia se sancionó a dicha concesionaria con una multa de 9 mil Unidades de Medida y Actualización³⁷, lo cual es equivalente a \$933,660.00 (novecientos treinta y tres mil seiscientos sesenta pesos 00/100 moneda nacional). Para ello, la postura mayoritaria sostuvo que la

³⁴ Con fundamento en los artículos 167, penúltimo párrafo, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, 11 y 48 del Reglamento Interno del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

Agradezco a José Eduardo Hernández Pérez y Darinka Sudiley Yautentzi Rayop por su apoyo en la elaboración del presente voto.

³⁵ En adelante, INE.

³⁶ En adelante, Total Play.

³⁷ En adelante, UMAS.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

sanción resultaba proporcional debido, entre otras cuestiones, al bien jurídico tutelado y su vulneración³⁸, así como a lo siguiente:

Elementos para considerar	SRE-PSC-82/2023
Conducta	Incumplimiento de retransmitir la pauta conforme lo aprobó el INE
Estado/localidad	Toluca de Lerdo, Estado de México
Periodo	Proceso Electoral Local-Intercampaña
Número de días	21
Número de promocionales omitidos	437
Calificación de la conducta	Grave ordinaria
Reincidencia	Sí

En cuanto a la reincidencia, en la sentencia se expuso que se trataba de la sexta ocasión en que Total Play incurría en el incumplimiento de retransmitir la pauta aprobada por el INE.

Debe recordarse que la Sala Superior, en este tipo de procedimientos que involucran a Total Play, ha establecido lo siguiente:

- 1) En principio, advirtió que en resoluciones previas en las que se había sancionado a Total Play por la omisión de transmitir el pauta

³⁸ Consistente en el derecho de la ciudadanía a recibir la información político-electoral, así como la prerrogativa constitucional que se otorga a los partidos políticos y a las autoridades electorales de disponer de tiempo en televisión.



correspondiente, se habían utilizado criterios diferenciados para la imposición de la sanción³⁹.

- 2) En ese tipo de procedimientos se presentaba una falta de consideración de precedentes en donde se le habían impuesto a la mencionada concesionaria de televisión restringida sanciones por infracciones similares, es decir, no se desarrollaban las premisas que sustentaran la decisión de imponer en el caso una sanción similar o distinta a las impuestas en los precedentes⁴⁰.
- 3) Se debía realizar un análisis de las **circunstancias que rodean el caso actual, frente aquellas que motivaron la imposición de sanciones diversas en casos similares vinculados con la misma concesionaria**⁴¹.

Precisado lo anterior, en mi concepto **la multa se aleja de los parámetros que, con guía de la Sala Superior, se han construido al sancionar a dicha concesionaria** por la misma infracción, de ahí que la multa no resulte **proporcional**, como expongo a continuación:

- A) En principio, la sentencia hace referencia a: **[1]** los procedimientos sancionadores en los que se responsabilizó y sancionó a Total Play por ser omisa en retransmitir la pauta aprobada por el INE ello con el

³⁹ SUP-REP-334/2022, SUP-REP-702/2022 y SUP-REP-720/2022.

⁴⁰ SUP-REP-754/202, SUP-REP-759/2022 y SUP-REP-45/2023.

⁴¹ SUP-REP-754/202, SUP-REP-759/2022, SUP-REP-819/2022, SUP-REP-820/2022 y SUP-REP-45/2023.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

fin de acreditar la reincidencia; y [2] los procedimientos especiales sancionadores SRE-PSC-10/2023 y SRE-PSC-15/2023, los cuales, de acuerdo con la sentencia, *no generan reincidencia porque quedaron firmes posterior al incumplimiento que se resuelve, se toman en cuenta las circunstancias particulares que motivaron las sanciones.*

Estoy de acuerdo con la acreditación de la reincidencia. Sin embargo, no comparto que la sentencia se limite a indicar que se toman en cuenta las circunstancias de los dos precedentes siguientes:

Elementos para considerar	SRE-PSC-10/2023	SRE-PSC-15/2023
Conducta	Incumplimiento de retransmitir la pauta ordenada por el INE	
Estado/localidad	Juárez, Chihuahua	Pachuca de Soto, Hidalgo
Periodo	Ordinario	Campaña y ordinario
Número de días	32	125
Número de promocionales omitidos	45	1191
Calificación de la conducta	Grave ordinaria	
Reincidencia	Sí	Sí
Multa	1050 UMAS \$101,031.00	5000 UMAS \$481,100.00

Esto es así porque, desde un mínimo estándar argumentativo, no advierto planteamientos que expliquen a Total Play los motivos por los que las circunstancias de dichos asuntos se tomen en consideración para resolver el caso concreto, puesto que, de haberse considerado, se habría impuesto una multa menor.



- B)** En efecto, analizando las circunstancias que motivaron a este órgano jurisdiccional a imponer 5 mil UMAS a Total Play en el procedimiento especial sancionador SRE-PSC-15/2023, advierto características que le dotan de un considerable grado de semejanza al procedimiento que nos ocupa.

Ello, porque en ese asunto, en el factor numérico, la concesionaria de televisión restringida omitió retransmitir 1191 promocionales pautados, es decir, casi el doble de lo que en la especie aconteció (437 *spots*), máxime que, como se desarrolló en esa sentencia, también era reincidente y se le impuso una multa menor a lo que en la especie sucede.

- C)** Asimismo, si bien se dice retomar las circunstancias que motivaron las sanciones en los procedimientos SRE-PSC-10/2023 y SRE-PSC-15/2023, pasa inadvertido el diverso **SRE-PSC-79/2023 resuelto por este órgano jurisdiccional el veintinueve de junio del año en curso**, cuyas características fueron las siguientes:

Elementos para considerar	SRE-PSC-79/2023
Conducta	Incumplimiento de retransmitir la pauta conforme lo aprobó el INE
Estado/localidad	Juárez, Chihuahua
Periodo	Ordinario
No. de días	48
No. de spots omitidos	85



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

Elementos para considerar	SRE-PSC-79/2023
Calificación de la conducta	Grave ordinaria
Reincidencia	Sí
Multa	1,500 UMAS \$149,970.00 pesos

D) Por otra parte, este órgano jurisdiccional **cuenta con plena autonomía para fijar el monto que estima justo dentro de los mínimos y máximos señalados en la ley⁴²**, para lo cual se debe proceder a graduar la misma atendiendo a las circunstancias particulares del caso.

En la especie, se sostiene que en los asuntos previamente resueltos y que se retoman como parámetro para acreditar la reincidencia, se analizaron las circunstancias favorables y desfavorables del infractor, sin que en efecto se desprenda planteamiento alguno de ello, es decir, se trata de afirmaciones dogmáticas. Además, tampoco se desarrollan planteamientos relacionados con este tipo de circunstancias en el caso concreto.

De esta manera, estas tres sentencias a las que hago referencia (SRE-PSC-10/2023, SRE-PSC-15/2023 y SRE-PSC-79/2023), como lo indiqué, si bien no pueden ser consideradas para acreditar la reincidencia dado que

⁴² Véase, *mutatis mutandi*, la jurisprudencia de rubro PENA, INDIVIDUALIZACIÓN DE LA CUANDO NO SE IMPONE LA MÍNIMA DEBEN RAZONARSE LAS CIRCUNSTANCIAS FAVORABLES Y DESFAVORABLES AL REO QUE INFLUYERON EN EL JUZGADOR PARA AUMENTARLA, consultable en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Tomo XIX, junio de 2004, página 1326.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

no satisface los tres elementos de la jurisprudencia 41/2010, de rubro: *REINCIDENCIA. ELEMENTOS MÍNIMOS QUE DEBEN CONSIDERARSE PARA SU ACTUALIZACIÓN*, constituyen un parámetro válido, razonable, objetivo e incluso orientador que permita modular la sanción que se imponga a Total Play siempre y cuando se justifiquen sus alcances, lo cual en el caso no acontece.

Por tanto, al no realizarse un ejercicio de contraste, trasladando e incluso desvirtuando distintos procedimientos con temática similar como acontece con el SRE-PSC-15/2023, en mi concepto, se estarían utilizando criterios diferenciados para la imposición de la sanción que la propia Sala Superior nos ha advertido al resolver los recursos SUP-REP-334/2022, SUP-REP-702/2022, SUP-REP-720/2022 y SUP-REP-45/2023, entre otros.

Debemos recordar que la proporcionalidad de la multa tiene que ver con la congruencia que exista entre los precedentes de esta Sala y las circunstancias del caso concreto, pero de ningún modo implica tasar de manera previa lo que a una concesionaria infractora le puede costar la vulneración de la ley.

Por todo lo hasta aquí expuesto, me permito emitir el presente **voto concurrente**.

Este documento es autorizado mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación, así como el Acuerdo General de la Sala Superior 4/2022, que regula, entre otras cuestiones, las sesiones presenciales de las Salas del Tribunal.



VOTO CONCURRENTES QUE FORMULA EL MAGISTRADO RUBÉN JESÚS LARA PATRÓN, EN RELACIÓN CON LA SENTENCIA DICTADA EN EL EXPEDIENTE SRE-PSC-82/2023.⁴³

En el asunto, presentado por la ponencia a mi cargo, se acreditó la omisión de retransmitir los promocionales de partidos políticos y de autoridades electorales durante el desarrollo del proceso electoral del Estado de México, en la localidad de Toluca de Lerdo, por parte de TotalPlay Telecomunicaciones S.A. de C.V., razón por la cual se le impuso una multa atendiendo a las circunstancias y contexto en que se realizó la omisión y se ordenó registrarla en el Catálogo de Sujetos Sancionados en los Procedimientos Especiales Sancionadores.

Finalmente, en atención a la visión mayoritaria del Pleno, se ordenó dar vista con la sentencia al Pleno del Instituto Federal de Telecomunicaciones para que determine lo que en Derecho corresponda dentro de su ámbito de competencia, en relación con la concesionaria sancionada.

En ese sentido, emito el presente voto, toda vez que mi postura en diversas sentencias que implican la responsabilidad por parte de concesionarias ha sido no compartir la vista que se ordena al mencionado instituto, porque, desde mi visión, con las medidas ordenadas en la sentencia se cumple con la función de obtener la regularidad y vigencia del ordenamiento desatendido, a partir de un estudio de las circunstancias en las que se cometió la infracción.

⁴³ De conformidad con lo dispuesto en los artículos 174 de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, y 48 del Reglamento Interno del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SRE-PSC-82/2023

Así, al ordenar que la concesionaria sea inscrita en el catálogo de sujetos sancionados de este órgano jurisdiccional, desde mi visión, se cumple con el propósito de evitar la realización de conductas contrarias a Derecho al publicitar esa situación, con lo que se protege el modelo de comunicación política establecido en la Constitución.

Por lo antes referido, formulo el presente voto concurrente.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firma electrónica certificada, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación.