



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SALA REGIONAL CIUDAD DE MÉXICO

JUICIO ELECTORAL

EXPEDIENTE: SCM-JE-173/2021

PARTE ACTORA:
AYUNTAMIENTO DE CHIAUTEMPAN,
TLAXCALA

AUTORIDAD RESPONSABLE:
TRIBUNAL ELECTORAL DE
TLAXCALA

MAGISTRADA:
MARÍA GUADALUPE SILVA ROJAS

**SECRETARIO DE ESTUDIO Y
CUENTA:**
JUAN CARLOS LÓPEZ PENAGOS

Ciudad de México, a 4 (cuatro) de noviembre de 2021 (dos mil veintiuno)¹.

La Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en sesión pública **desecha** la demanda que originó este juicio, por falta de legitimación activa del Ayuntamiento de Chiautempan, Tlaxcala, para promoverlo.

G L O S A R I O

Ayuntamiento o parte actora	Ayuntamiento de Chiautempan, Tlaxcala
Comunidad	Xaxala, Tlaxcala
Constitución	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
Ley de Medios	Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral
Tribunal Local	Tribunal Electoral de Tlaxcala

A N T E C E D E N T E S

1.1. Instalación. El 1° (primero) de enero de 2017 (dos mil

¹ En lo sucesivo, las fechas se entenderán referidas a este año a menos que se mencione otro de manera expresa.

diecisiete), se llevó a cabo la toma de protesta al presidente municipal, presidentes de comunidad, síndica y personas regidoras del Ayuntamiento para el periodo 2017-2021.

1.2. Solicitud de licencia. El 5 (cinco) de marzo, Eliuth Hernández Cortés, en su calidad de presidenta de la Comunidad presentó una solicitud de licencia temporal, dirigido al presidente municipal y el cabildo del Ayuntamiento.

1.3. Aprobación de licencia. En su oportunidad, se aprobó la citada solicitud de licencia, y en su lugar, se designó a una encargada del despacho de la presidencia de la Comunidad.

1.4. Solicitud de reincorporación. El 7 (siete) de junio, Eliuth Hernández Cortés, presentó escrito comunicando su reincorporación al mencionado cargo, lo que a decir de la actora, ocurrió a partir del 12 (doce) de junio y concluyó el 31 (treinta y uno) de agosto derivado del terminó constitucional del mandato.

2. Juicio de la ciudadanía local

2.1 Juicio local. El 21 (veintiuno) de julio, Eliuth Hernández Cortés, presentó juicio de la ciudadanía ante el Tribunal Local, en el que impugnó, entre otras cuestiones, la falta de respuesta del presidente municipal a diversos escritos presentados y el pago de remuneraciones y entrega de recursos para la Comunidad.

2.2. Resolución. El 15 (quince) de septiembre, el Tribunal Local emitió resolución en la que, entre otras cosas, ordenó al Ayuntamiento el pago de remuneraciones a Eliuth Hernández Cortés del 12 (doce) de junio al 31 (treinta y uno) de agosto.



La citada resolución fue notificada al Ayuntamiento el 21 (veintiuno) de septiembre.

3. Juicio electoral

3.1 Demanda y turno. Inconforme con dicha resolución, el 24 (veinticuatro) de septiembre, la síndica municipal en representación del Ayuntamiento presentó juicio electoral ante el Tribunal Local, con el que esta Sala Regional formó el expediente SCM-JE-173/2021, que fue turnado a la ponencia de la magistrada María Guadalupe Silva Rojas.

RAZONES Y FUNDAMENTOS

PRIMERA. Jurisdicción y competencia. Esta Sala Regional es competente para conocer y resolver el presente medio de impugnación, al tratarse de un juicio promovido por el Ayuntamiento, que considera que la sentencia del Tribunal Local indebidamente ordenó pagar a la parte actora primigenia diversas remuneraciones con motivo del ejercicio de su cargo; supuesto normativo y entidad federativa en la que esta Sala Regional ejerce jurisdicción y tiene competencia, con fundamento en:

Constitución: artículos 17, 41 párrafo tercero base VI, 94 párrafos primero y quinto, y 99 párrafos primero, segundo y cuarto fracción X.

- **Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación.** Artículos 1-II, 164, 165, 166-X, 173 párrafo primero, y 176-XIV.

Lineamientos para la Identificación e Integración de Expedientes del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, emitidos el 30 (treinta) de julio de 2008 (dos mil ocho), cuya última modificación es del 14 (catorce) de febrero de 2017 (dos mil diecisiete).

Acuerdo INE/CG329/2017, aprobado por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral que estableció el ámbito territorial de cada una de las 5 (cinco) circunscripciones plurinominales y su ciudad cabecera.

SEGUNDA. Improcedencia. Esta Sala Regional considera que se actualiza la causal de improcedencia establecida en los artículos 9.3 en relación con el 10.1.c) de la Ley de Medios, ya que la parte actora carece de legitimación.

De los artículos antes referidos se desprende que un medio de impugnación es notoriamente improcedente cuando quien lo promueve carece de legitimación, como cuando acude como parte actora quien fue autoridad responsable en la instancia previa.

Lo anterior, porque no existe el supuesto normativo que faculte a las autoridades a acudir a este tribunal electoral, cuando han formado parte de una relación jurídico-procesal como autoridad responsable². En ese sentido, carecen de legitimación activa

² Cabe destacar que esta Sala Regional sostuvo en diversos juicios (SDF-JE-20/2016, SDF-JE-27/2016, SDF-JE-86/2016, SDF-JE-4/2017 y SDF-JE-20/2017, entre otros), el criterio relativo a que había supuestos en que de manera excepcional se debía reconocer legitimación a los ayuntamientos para acudir a esta instancia. Criterio con el que se formuló un proyecto de jurisprudencia de rubro **LEGITIMACIÓN ACTIVA. EN CASOS EXCEPCIONALES LA TIENEN LOS AYUNTAMIENTOS, NO OBSTANTE, SU CALIDAD DE AUTORIDAD RESPONSABLE EN LA INSTANCIA LOCAL** que fue sometido al procedimiento de ratificación de Sala Superior, quien determinó no ratificarla y señaló que contrario a lo sostenido por esta Sala Regional en los precedentes citados, la autoridad careció de legitimación para presentar medios de impugnación.



para promover cualquiera de los medios de impugnación previstos por la Ley de Medios.

Al respecto, resulta aplicable la jurisprudencia 4/2013, emitida por la Sala Superior, de rubro **LEGITIMACIÓN ACTIVA. LAS AUTORIDADES QUE ACTUARON COMO RESPONSABLES ANTE LA INSTANCIA JURISDICCIONAL ELECTORAL LOCAL, CARECEN DE ELLA PARA PROMOVER JUICIO DE REVISIÓN CONSTITUCIONAL**³.

Consideraciones que también son aplicables a los juicios electorales, puesto que su tramitación y resolución es conforme a las reglas generales de los medios de impugnación regulados en la Ley de Medios, según lo dispuso en los Lineamientos para la Identificación e Integración de Expedientes del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, aunado a que esta Sala Regional considera que su razón esencial resulta aplicable al presente juicio, atendiendo al principio general del derecho conforme al cual donde opera la misma razón, debe operar la misma disposición (en este caso la misma jurisprudencia).

En primer término, es preciso determinar que si bien es cierto que, quien presenta el juicio electoral en análisis -sindica municipal- no fungió como responsable en la instancia previa, no menos cierto es que, acude en representación del Ayuntamiento, ello porque del estudio de la demanda se desprende de forma clara y fehaciente que defiende de forma directa los intereses del Ayuntamiento, quien actuó como autoridad responsable ante el Tribunal Local, por ende, para efectos del presente estudio se tendrá como parte actora al Ayuntamiento.

³ Consultable en: Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, año 6, número 12, 2013 (dos mil trece), páginas 15 y 16.

En este sentido, si bien este tribunal ha establecido en diversas jurisprudencias, algunas excepciones en que las autoridades responsables pueden impugnar las resoluciones que les perjudiquen, como cuando las personas que integran las autoridades responsables sufran una afectación en su ámbito individual⁴ o cuando se cuestione la competencia del órgano resolutor de la instancia previa⁵; en este caso no se actualizan dichas excepciones, pues la parte actora únicamente se queja de la falta de exhaustividad y legalidad de la sentencia impugnada, al estimar que no procedía ordenar al Ayuntamiento pagar a la parte actora primigenia las remuneraciones que reclamó.

De lo anterior, es posible advertir que la parte actora promueve su medio de defensa, manteniendo sus facultades de imperio -como ente del derecho público- por lo que no ha dejado de prescindir de la calidad de autoridad que tiene en la cadena impugnativa, pues el motivo de su impugnación está encaminado a cuestionar las razones y fundamentos -que refiere- se basó el Tribunal Local para ordenar al Ayuntamiento el pago de remuneraciones a favor de la parte actora primigenia.

Por tanto, si en el presente juicio, la parte actora controvierte la sentencia impugnada, lo que pretende es defender sus actos y determinaciones -que ya fueron materia de juzgamiento por el Tribunal Local-, conservando la naturaleza de autoridad responsable.

⁴ Esta excepción encuentra sustento en la jurisprudencia 30/2016, **LEGITIMACIÓN. LAS AUTORIDADES RESPONSABLES, POR EXCEPCIÓN, CUENTAN CON ELLA PARA IMPUGNAR LAS RESOLUCIONES QUE AFECTEN SU ÁMBITO INDIVIDUAL**, consultable en: Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, año 9, número 19, 2016, páginas 21 y 22.

⁵ Excepción establecida por la Sala Superior al resolver los expedientes SUP-JDC-2662/2014 y SUP-AG-115/2014 acumulados, y SUP-JDC-2805/2014.



Lo anterior, en el entendido de que la parte actora estuvo en aptitud de defender la legalidad y constitucionalidad de sus actos y determinaciones mediante el informe circunstanciado que rindió en la instancia previa, de ahí que no sea conforme a derecho que la propia parte actora, en su calidad de responsable cuente con legitimación activa en el presente juicio para controvertir la sentencia emitida por el Tribunal Local.

Similar criterio sostuvo esta Sala Regional al resolver el juicio electoral SCM-JE-16/2021.

En consecuencia, procede desechar la demanda de conformidad con los artículos 9.3 y 10.1.c) de la Ley de Medios. Lo anterior, con independencia de otras causales de improcedencia que pudieran actualizarse.

Por lo expuesto y fundado, esta Sala Regional

RESUELVE

ÚNICO. Desechar la demanda.

Notificar por correo electrónico a la parte actora y al Tribunal Local; y **por estrados** a las demás personas interesadas. Asimismo, infórmese por correo electrónico a la Sala Superior en atención al Acuerdo General 3/2015.

Devolver las constancias que correspondan, y en su oportunidad, archivar este asunto como definitivamente concluido.

Así lo resolvieron, por **unanimidad** de votos, la Magistrada y los Magistrados, ante la Secretaria General de Acuerdos en funciones, quien autoriza y da fe”.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firma electrónica certificada, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con el acuerdo general 3/2020 de la Sala Superior que implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se emitan con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral.