



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SALA REGIONAL CIUDAD DE MÉXICO

**JUICIO PARA LA PROTECCIÓN DE
LOS DERECHOS POLÍTICO-
ELECTORALES DEL
CIUDADANO(A)**

EXPEDIENTE: SCM-JDC-2043/2021

PARTE ACTORA: OLGA ROSAS
PARRA

AUTORIDAD RESPONSABLE:
CONSEJO GENERAL DEL
INSTITUTO NACIONAL
ELECTORAL

MAGISTRADO: HÉCTOR ROMERO
BOLAÑOS

SECRETARIADO: MÓNICA CALLES
MIRAMONTES Y NOE ESQUIVEL
CALZADA

Ciudad de México, a treinta de septiembre de dos mil veintiuno¹.

La Sala Regional Ciudad de México del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en sesión pública de esta fecha, **confirma**, en lo que fue materia de impugnación, el Acuerdo **INE/CG1502/2021**, emitido por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, de conformidad con lo siguiente.

GLOSARIO

Actora o promovente	Olga Rosas Parra
Acuerdo 1502 o resolución impugnada	Acuerdo INE/CG1502/2021 emitido por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se da cumplimiento, entre otras resoluciones, a la recaída en el expediente SCM-JDC-1802/2021, en el que Olga Rosas Parra fue actora.
Candidatura	Candidatura a la presidencia municipal de Jolalpan, Puebla
Coalición	Coalición “Juntos Hacemos Historia” integrada por el partido político

¹ En adelante las fechas se entenderán referidas al presente año, salvo precisión en contrario.

SCM-JDC-2043/2021

MORENA, Partido del Trabajo y Partido Nueva Alianza Puebla.

Consejo General o autoridad responsable	Consejo General del Instituto Nacional Electoral
Constitución	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
Dictamen Consolidado	Dictamen consolidado INE/CG1376/2021 respecto de las irregularidades encontradas de la revisión de los informes de ingresos y gastos de campaña presentados por los partidos políticos y coaliciones, de las candidaturas a cargos de las diputaciones locales y presidencias municipales correspondientes al proceso electoral ordinario 2020-2021 en Puebla
INE	Instituto Nacional Electoral
Juicio de la ciudadanía	Juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano(a)
Ley de Medios	Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral
Partido	Partido político MORENA
SIF o Sistema	Sistema Integral de Fiscalización
UTF	Unidad Técnica de Fiscalización de la Comisión de Fiscalización del Consejo General del Instituto Nacional Electoral

De la narración de hechos que la actora hace en su escrito, así como de las constancias que obran en el expediente, se advierte lo siguiente.

ANTECEDENTES

I. Primer Juicio de la Ciudadanía.

1. Demanda. El treinta y uno de julio de la anualidad que transcurre, la promovente presentó demanda de juicio de la ciudadanía para controvertir la resolución INE/CG1378/2021 por la que el Consejo



General determinó que rebasó el tope de gastos de campaña, la cual dio origen al expediente SCM-JDC-1802/2021 del índice de este órgano jurisdiccional.

2. Sentencia. El diecinueve de agosto, esta Sala Regional **revocó parcialmente** la resolución INE/CG1378/2021 emitida por la autoridad responsable, para los siguientes efectos:

C. Efectos.

Al haber resultado fundado el agravio de la parte actora relativo a que el INE no observó el debido proceso con relación a su garantía de audiencia, lo procedente es **revocar parcialmente** la resolución impugnada **respecto a las determinaciones sobre el rebase de tope de gasto de campaña relacionadas con la Candidatura**, para los siguientes efectos:

1. Dentro de las **24 (veinticuatro) horas** posteriores a la notificación de esta sentencia, la UTF deberá dar vista a la parte actora respecto de las observaciones de las irregularidades encontradas en la revisión de los informes de ingresos y gastos de gastos de campaña que pudieran implicar para esta un rebase en su tope de gastos de campaña.
2. Así, dentro de las **72 (setenta y dos) horas** siguientes la parte actora podrá presentar ante la Unidad Técnica la respuesta a dichas observaciones y en su caso, presentarle la información o documentación que estime pertinente para efecto de subsanar esas irregularidades.
3. Transcurridos los plazos indicados, la UTF y la Comisión de Fiscalización del INE, deberán llevar a cabo las acciones previstas en el artículo 80 párrafo 1 inciso d) de la Ley de Partidos, a efecto de que a más tardar **el 8 (ocho) de septiembre**, el Consejo General discuta y en su caso apruebe el nuevo dictamen consolidado que se emita, así como la resolución que corresponda.

Lo anterior, en el entendido de que el nuevo dictamen consolidado y la resolución atinente **no puede impactar de mayor manera a la parte actora**, que la resolución que acudió a impugnar en este juicio.

Al respecto, es importante precisar que, **en caso de que el Consejo General determine disminuir el monto de los gastos acreditados de la parte actora, también deberá emitir otra resolución** en la que, como consecuencia de ello, ajuste los montos de los gastos de campaña del Partido que le postuló a la Candidatura, sin dejar de lado que, si derivado de esta reposición advierte alguna irregularidad atribuible a dicho instituto político, puede abrir los procedimientos correspondientes.

4. Finalmente, el Consejo General deberá informar a esta Sala Regional dentro de las **24 (veinticuatro) horas** siguientes a que ello suceda remitiendo la documentación que así lo acredite.

II. Incidente de incumplimiento. El veintiocho de agosto, la actora presentó escrito incidental para cuestionar el cumplimiento dado a la sentencia dictada en el juicio referido previamente, por lo que en esa misma fecha el Magistrado Presidente de esta Sala Regional ordenó la integración del respectivo cuaderno incidental y turnarlo a la ponencia a su cargo.

El treinta y uno de agosto, el señalado Magistrado tuvo por recibido el expediente; radicó el cuaderno incidental y requirió a la titular de la UTF que rindiera un informe con relación a las actuaciones llevadas a cabo en cumplimiento a la sentencia.

III. Acuerdo impugnado El tres de septiembre, el Consejo General del INE emitió el Acuerdo 1502, el que fue remitido a este órgano jurisdiccional en su oportunidad.

IV. Resolución incidental. El veintiuno de septiembre, el pleno de esta Sala Regional dirimió la controversia incidental en los siguientes términos:

RESUELVE

PRIMERO. Es **infundado** el incidente de incumplimiento de sentencia.

SEGUNDO. Se **tiene por cumplida** la sentencia dictada en el juicio de la ciudadanía en que se actúa.
(...)

V. Segundo juicio de la ciudadanía.

1. Demanda. Inconforme con el Acuerdo 1502, el nueve de septiembre del año en curso, la promovente presentó juicio de la ciudadanía ante este órgano jurisdiccional.

2. Turno. El nueve de septiembre el Magistrado Presidente de esta Sala Regional acordó formar el expediente **SCM-JDC-2043/2021** y turnarlo a la Ponencia a su cargo, para los efectos establecidos en el artículo 19 de la Ley de Medios.



3. Instrucción. En su oportunidad, el Magistrado Instructor radicó el expediente aludido en su Ponencia, admitió a trámite la demanda y ordenó cerrar la instrucción.

RAZONES Y FUNDAMENTOS

PRIMERO. Jurisdicción y competencia. Esta Sala Regional es competente para conocer el presente medio de impugnación, al ser promovido por una persona ciudadana, por su propio derecho, en su carácter de otrora candidata a la Presidencia municipal del Ayuntamiento, acude a controvertir la resolución impugnada por la que se determinó que rebasó el tope de gastos de campaña, la modificación del Dictamen consolidado, la notificación practicada del oficio de garantía de audiencia en cumplimiento a lo ordenado en el diverso SCM-JDC-1802/2021 y la omisión de la UTF de proporcionar la información solicitada mediante la contestación del oficio de garantía de audiencia; por tanto, atendiendo al tipo de elección y ámbito geográfico, se actualiza la competencia de esta Sala Regional. Lo anterior, con fundamento en:

Constitución. Artículos 41 párrafo tercero Base VI y 99 párrafo cuarto fracción V.

Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación. Artículos 166 fracción III inciso c) y 176 fracción IV.

Ley de Medios. Artículos 79 numeral 1, 80 numeral 1 inciso f) y 83 numeral 1 inciso b).

Acuerdo INE/CG329/2017². Emitido por el Consejo General, mediante el cual aprobó el ámbito territorial de las cinco

² Publicado en el Diario Oficial de la Federación el cuatro de septiembre de dos mil diecisiete.

circunscripciones plurinominales electorales federales en que se divide el país.

Lo anterior sin que pase desapercibido para esta Sala Regional que el artículo 42 de la Ley de Medios, dispone que el recurso de apelación será procedente para impugnar la aplicación de sanciones que realice el Consejo General y, en el caso, la materia de impugnación es la violación a la garantía de audiencia en el procedimiento de fiscalización que determinó que la actora rebasó el tope de gastos de campaña.

Sin embargo, procede conocer la demanda en juicio de la ciudadanía y no en recurso de apelación, en virtud de ser la vía elegida por la promovente y dado que argumenta que, con el acto impugnado, la autoridad responsable transgrede sus derechos político-electorales puesto que la autoridad responsable determinó que rebasó el tope de gastos de campaña, por lo que encuadra en los supuestos de procedencia de dicha vía.

En efecto, el derecho de las personas ciudadanas a ser votadas, o también conocido como derecho al sufragio pasivo, puede definirse como el derecho individual a ser elegible y a presentarse como persona candidata en las elecciones para cargos públicos³.

Al respecto, el artículo 35 fracción II de la Constitución -en consonancia con el 25 del Pacto Internacional de los Derechos Civiles y Políticos y 23 párrafo 1 inciso b) de la Convención Americana sobre Derechos Humanos- establece como uno de los derechos de la ciudadanía el *“poder ser votada en condiciones de paridad para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley”*.

³ Manuel Aragón; *Treatise on Compared Electoral Law of Latin America*; “Capítulo X. Derecho electoral: Sufragio activo y pasivo”; International Institute for Democracy and Electoral Assistance (IDEA); 2007, página 185. Consultable en: <https://www.idea.int/sites/default/files/publications/chapters/tratado-de-derecho-electoral-comparado-de-america-latina/tratado-de-derecho-electoral-comparado-de-america-latina-chapter-10.pdf>



Por su parte, los artículos 99 cuarto párrafo fracción V de la Constitución; 166 fracción III inciso c) y 176 fracción IV inciso d) de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación; y 79 numeral 1, 80 numeral 1 inciso d) y 83 numeral 1 inciso b) fracción II de la Ley de Medios, disponen que el juicio de la ciudadanía procede contra actos o resoluciones que violen —entre otros— el derecho político-electoral de la ciudadanía a ser votada y tomar parte en los asuntos políticos del país.

En ese sentido, nuestro sistema jurídico electoral reconoce constitucional y legalmente el derecho fundamental al voto pasivo y prevé una vía idónea para garantizar su protección: el juicio de la ciudadanía.

Lo anterior, con independencia de la autoridad que emita el acto impugnado o la naturaleza del mismo, pues este Tribunal Electoral ha determinado la procedencia del juicio de la ciudadanía contra actos emitidos por autoridades no electorales de los tres niveles de gobierno e incluso entidades distintas a los órganos públicos, y por actos de distinta naturaleza (incluyendo la imposición de sanciones).

Si bien, en este caso nos encontramos ante la imposición de una sanción por parte del Consejo General, se argumenta que tal determinación vulnera el derecho político-electoral de la promovente a ser votada y a participar en los asuntos públicos del país, de ahí que deba disponer de una vía jurisdiccional para demandar su restitución y que ésta resulte idónea para dicha pretensión.

Lo anterior, sobre todo si se toma en cuenta que los artículos 25 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y 17 de la Constitución (específicamente en sus párrafos segundo y tercero), consagran el derecho humano a la protección judicial efectiva, que implica —entre otras cuestiones— contar con recursos sencillos, rápidos y efectivos para impugnar la vulneración a derechos fundamentales y el deber de las autoridades jurisdiccionales de resolver los conflictos de

manera integral y completa, evitando formalismos o interpretaciones no razonables u ociosas que impidan o dificulten el enjuiciamiento de fondo.

De los referidos artículos se desprende el principio *in dubio pro actione* (en caso de duda debe favorecerse a quien intenta una acción), que consiste en el deber de los órganos jurisdiccionales -al interpretar los requisitos procesales- de adoptar la interpretación más favorable a la pretensión de quien acude en defensa de sus derechos humanos, con el fin de evitar que los meros formalismos o entendimientos no razonables impidan una resolución de fondo del asunto⁴ o también su retraso injustificado.

Por tanto, a consideración de esta Sala Regional, dado que el juicio de la ciudadanía es la vía idónea para la protección de los derechos político-electorales de la ciudadanía, y en atención al derecho a una protección judicial efectiva, dado que fue el medio de impugnación elegido por la actora para controvertir las determinaciones que considera transgreden su derecho político-electoral a ser votada, procede conocer este medio de impugnación en dicha vía.

SEGUNDO. Cuestión previa. La actora señala que controvierte lo siguiente:

- a) El acuerdo impugnado;
- b) La modificación del Dictamen Consolidado derivada de la sentencia emitida en el expediente **SCM-JDC-1802/2021**;

⁴ Criterios contenidos en las tesis aisladas de la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación **CCVI/2018 (10a.)** de rubro **PRINCIPIO PRO ACTIONE. EN SU APLICACIÓN A CASOS EN LOS QUE NO EXISTA CLARIDAD RESPECTO A SI UN ASUNTO ES O NO JUSTICIABLE, DEBERÁ PREFERIRSE LA PROTECCIÓN DEL DERECHO DE ACCESO A LA JURISDICCIÓN**, consultable en la Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 61, diciembre de 2018, Tomo I, página 377; y de Tribunales Colegiados de Circuito **IV.2o.A.34 A (10a.)** de rubro: **TUTELA JUDICIAL EFECTIVA Y PRINCIPIO IN DUBIO PRO ACTIONE O FAVOR ACTIONIS. INTERPRETACIÓN DE LA QUE DEBE PARTIR LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA PARA RESPETAR ÉSTE Y LOS PARÁMETROS CONVENCIONALES Y CONSTITUCIONALES DE AQUÉLLA, RESPECTO DE LAS CAUSAS DE IMPROCEDENCIA Y SOBRESEIMIENTO DEL JUICIO, PREVISTAS EN LOS ARTÍCULOS 56, FRACCIÓN VII Y 57, FRACCIÓN II, DE LA LEY DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA PARA EL ESTADO DE NUEVO LEÓN**, consultable en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Libro XVIII, marzo de 2013, Tomo 3, página 2167.



- c) La notificación practicada respecto al oficio de garantía de audiencia remitido en cumplimiento a lo ordenado en el expediente **SCM-JDC-1802/2021**; y,
- d) La omisión de la UTF de proporcionar la información solicitada a la responsable mediante la contestación al oficio de garantía de audiencia presentado el treinta de agosto

Respecto a los dos primeros, debe precisarse que, si bien el dictamen consolidado y la resolución correspondiente pueden ser controvertidos ante este tribunal según establece la Ley General de Partidos Políticos⁵, la Sala Superior ha dicho que, el primero tiene carácter de opinión previa con un estudio preliminar sobre las irregularidades detectadas en un procedimiento de fiscalización, por lo que sus conclusiones no son definitivas, sino de carácter propositivo.

Sin embargo, una vez aprobada la resolución respectiva, es posible impugnar ambos en virtud de que es en el dictamen consolidado en donde se encuentra la motivación en la cual se sustenta la resolución del INE, aunque las sanciones se imponen en la resolución⁶, **de ahí que, en el caso, es la resolución impugnada el objeto de la controversia que será analizada y el Consejo General, la autoridad responsable.**

TERCERO. Requisitos de procedencia. Este juicio de la ciudadanía reúne los requisitos para estudiar la controversia, establecidos en los artículos 7, 8, 9 párrafo 1, 13 párrafo 1 inciso b), 79 y 80 de la Ley de Medios.

a) Forma. La actora presentó su demanda por escrito ante esta Sala Regional, en ella hizo constar su nombre y firma autógrafa, identificó los actos impugnados, expuso los hechos, agravios y ofreció pruebas.

⁵ Artículo 82 párrafo 1.

⁶ Ver sentencia del recurso SUP-RAP-157/2019 en donde señala que el dictamen consolidado es el que contiene la motivación de la resolución, pues en ese caso el partido actor había reclamado una versión previa del dictamen, en consecuencia, la Sala Superior explicó por qué ese dictamen no le generaba perjuicio y que las cifras finales venían en el dictamen consolidado final, el cual contenía la motivación de las sanciones.

b) Oportunidad. La demanda es oportuna, toda vez que la parte actora señala que tuvo conocimiento de la resolución impugnada el día en que presentó la demanda -esto es el siete de septiembre-, sin que la autoridad responsable haya hecho alguna manifestación al respecto ni enviado alguna constancia de notificación de los actos impugnados, por lo que se cumple con el requisito de oportunidad.

c) Legitimación e interés jurídico. Se cumplen los requisitos, ya que quien presenta el medio de impugnación es una persona ciudadana que comparece por su propio derecho y en su carácter de entonces candidata al cargo por el cual contendió, a fin de controvertir el acuerdo que determinó que rebasó el tope de gastos de campaña, lo que estima vulnera sus derechos político-electorales.

d) Definitividad. Este requisito está satisfecho, pues la norma electoral no prevé algún recurso o medio de impugnación que deba ser agotado antes de acudir a esta instancia para controvertir la resolución impugnada.

En consecuencia, al estar colmados los requisitos de procedencia del juicio de la ciudadanía y al no actualizarse causal de improcedencia alguna, lo conducente es estudiar los agravios expresados en la demanda.

CUARTO. Estudio de fondo.

4.1. Agravios

4.1.1. Violación al debido proceso, garantía de audiencia y defensa adecuada.

La promovente señala que, durante el procedimiento de fiscalización ordenado por esta Sala Regional, la autoridad responsable violentó su derecho humano al debido proceso y garantía de audiencia al



obstaculizar su posibilidad para hacer valer una adecuada defensa debido a tres conductas atribuibles al INE y la UTF a partir de tres temas:

a. Ilegalidad de la notificación del oficio de garantía de audiencia.

Toda vez que la notificación a través del SIF no le permitió conocer de manera fidedigna si la información proporcionada es de carácter definitivo.

En ese sentido señala que recibió tres correos electrónicos, uno el veinticuatro de agosto -por el que se le informaba que había recibido una notificación electrónica en el SIF y al cual no pudo acceder-, el segundo el veinticinco de agosto -mediante el cual se informaba de la notificación en el Sistema y se le adjuntaron el acuse de recepción, la cédula de notificación y constancia de envío-, y el tercero de veintiséis de agosto por el que en alcance al anterior, se precisaba la liga donde podía descargar la información sobre la garantía de audiencia.

Así, refiere que la responsable pretendió hacer efectiva su garantía de audiencia a través de una vía en la cual no contaba con los medios necesarios para su acceso, cuestión que a su parecer es trascendente porque en la resolución emitida por esta Sala Regional se le concedieron setenta y dos horas para que presentara la respuesta a las observaciones de la información con la que se acreditó el rebase en el tope de gastos de campaña, plazo que comenzó a computarse a partir del veinticuatro de agosto.

b. Insuficiencia de los medios de convicción proporcionados

Considera que la información que acreditó el rebase en el tope de gastos de campaña que le fue proporcionada no tenía un contenido claro, expreso, integral y suficiente que le permitiera hacer valer su derecho de defensa.

Lo anterior, aunado al argumento de que no se le hizo llegar la información contable que reportó la Coalición que la postuló ya que en

la información proporcionada el veintiséis de agosto se incluyeron anexos descriptivos de gastos proporcionados en los que se encontraba información genérica aportada por la Coalición, pero no se incluía la documentación respaldada con la que se pretende atribuir diversos gastos a su candidatura.

En ese sentido señala que la autoridad fiscalizadora atribuye que del cuatro de mayo al dos de junio erogó diversos gastos los cuales desconoció en la contestación al oficio de garantía de audiencia.

c. Falta de medios de convicción en tiempo necesario para formular una adecuada defensa

Señala que no contó con el plazo de setenta y dos horas ordenado por la Sala Regional para formular las observaciones que estimara pertinentes puesto que el veinticuatro de agosto se le notificó por el SIF y hasta el siguiente veintiséis se le proporcionó la documentación contable, por lo que únicamente contó con veinticuatro horas para formular la contestación.

4.1.2. Exclusión probatoria como efecto de violaciones a derechos humanos

En este apartado sostiene que los elementos de convicción por medio de los cuales la autoridad fiscalizadora consideró acreditado el rebase en el tope de gastos de campaña deben ser excluidos al ser ilegales pues fueron valorados por la responsable a pesar de que fueron incorporados mediante transgresiones a sus derechos humanos al debido proceso, garantía de audiencia y defensa adecuada debido a que fue la Coalición que la postuló el que reportó que había rebasado el tope de gastos de campaña y la documentación contable no la conoció, además de que es ajena a los gastos reales de su campaña.

En tal sentido señala que las pruebas valoradas por la responsable por virtud de las cuales se acreditó el rebase en el tope de gastos de campaña no cumplen el parámetro de legalidad probatoria. Refiere que el INE desconoce la naturaleza del conflicto pues no conoce los gastos



con los que se le dio vista los cuales fueron ejercidos y reportados por la Coalición que lo postuló.

4.2. Metodología

En este caso se señalan cuestiones, procesales y de fondo ya que la actora, además de exponer su inconformidad con la resolución impugnada cuestiona vicios en la notificación con la que se garantizó su derecho de audiencia pues, desde su perspectiva, con ello se vulneró el debido proceso en su perjuicio.

En esas circunstancias se atenderán en primer lugar las cuestiones procesales, pues plantea la existencia de transgresiones, violaciones o vulneraciones relacionadas a la ausencia de presupuestos procesales cometidos durante la sustanciación del procedimiento o proceso, con infracción a las normas que regulan la actuación de los sujetos integrantes de la relación jurídico-procesal.

Posteriormente, se atenderán los agravios en los que pretende impugnar el material probatorio que llevó al Consejo General a emitir los acuerdos impugnados, sin que ello genere afectación alguna, al tenor de lo establecido en la jurisprudencia **4/2000**⁷, de la Sala Superior, de rubro: **AGRAVIOS, SU EXAMEN EN CONJUNTO O SEPARADO, NO CAUSA LESIÓN.**

4.3. Consideraciones de la Sala Regional.

4.3.1. Violación al debido proceso, garantía de audiencia y defensa adecuada En primer término debe señalarse que como se precisó en los antecedentes, la resolución impugnada deriva de lo ordenado por esta Sala Regional en la sentencia del expediente **SCM-JDC-1802/2021**, en que se vinculó al Consejo General que concediera a la promovente la garantía de audiencia respecto de las observaciones que la UTF hizo

⁷ Consultable en Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 4, Año 2001, páginas 5 y 6.

SCM-JDC-2043/2021

a la Coalición que la postuló respecto de la campaña de la candidatura - incluyendo de ser el caso el prorrato de los gastos genéricos-, que de conformidad con lo analizado por la autoridad, había derivado en la determinación de que había rebasado el tope de gastos de campaña; esto, para que realizara las manifestaciones que a su derecho convinieran.

Al resultar fundados los agravios analizados, se revocó parcialmente la resolución INE/CG1378/2021 para que el INE, por conducto de los órganos facultados para ello, repusieran el procedimiento y otorgara la garantía de audiencia a la promovente para que realizara las manifestaciones que estimara conforme a derecho.

Una vez realizado lo anterior, el INE debería emitir una nueva resolución en el entendido de que no podía impactar de mayor manera a la actora, que la resolución entonces impugnada y que fue revisada en el referido juicio.

Ahora bien, mediante escrito presentado el veintiocho de agosto, la actora promovió “incidente de cumplimiento deficiente de sentencia”, a partir de lo siguiente:

1. Consideró que existía una incertidumbre en la notificación que el INE le había hecho, ya que recibió información a partir de varias vías, lo que no le permitió conocer de manera fidedigna si dicha información era definitiva y estaba en el SIF.
2. No sabía cuál era la notificación a partir de la cual comenzó a computarse el plazo de las setenta y dos horas.
3. Desconocía la información que se había subido al SIF.
4. En caso de ser definitiva la información, la consideraba insuficiente para ejercer una adecuada defensa.

Además, expresó que, con relación a la serie de gastos que la autoridad fiscalizadora le atribuía durante el periodo de campañas electorales que abarcó del cuatro de mayo al dos de junio, los negaba como propios y



desconoció su origen.

Al sustanciar y resolver el citado incidente, esta Sala Regional determinó⁸ lo siguiente:

“... ”

CUARTO. Respuesta a diversos planteamientos de la incidentista

Para dar respuesta a los argumentos de la incidentista, en primer lugar se sintetizarán los motivos de disenso planteados, conforme a lo siguiente:

1. Que se encuentra ante la incertidumbre sobre el momento en que la responsable le notificó y entregó la información, ya que se le efectuaron dos notificaciones, la primera el veinticuatro de agosto del año en curso –desde la cuenta de “NotificacionesUTF”, para enviarle la liga del SIF— y la segunda el veintiséis siguiente –desde una cuenta con dominio “ine.mx”— para informarle de la notificación que se le practicó en el SIF.
2. Que no tiene certeza de que la información enviada mediante correo sea la definitiva, por lo que expresamente manifiesta lo siguiente: *“En segundo lugar, dada la imposibilidad de acceder a la cuenta del SIF, no puedo conocer si la información que fue subida es la misma que se contiene en las referidas carpetas. Ello, porque si bien los dos últimos correos recibidos tienen como emisores un dominio INE.MX. no tengo certeza de que sí son el mecanismo definitivo de notificación empleado por la UTF o, si solamente se trata de material ilustrativo”*.
3. Que de los anexos descriptivos de gastos proporcionados se desprende información genérica referente a los informes entregados por el partido político postulante, ello debido a que en los anexos no se incluye de forma alguna la documentación de respaldo que reportó el partido político y con la que pretende atribuir diversos gastos a su candidatura.
4. Que en caso de que la información remitida por la UTF fuera definitiva, es insuficiente para ejercer una adecuada defensa, ya que carece de elementos para definir cuáles fueron los gastos reportados por los partidos que integraron la Coalición que le postuló y que justifican el rebase imputado, razón por la que los desconoce y niega, al considerar demasiado elevados los relativos a “propaganda” y “operativos de campaña”.
5. Que para conocer si los señalados gastos le beneficiaron es necesario que se le haga de su conocimiento las evidencias fotográficas y el respaldo correspondiente.

Los agravios hechos valer por la Incidentista son **infundados**, por una parte, e **inoperantes** por otra, como se explica enseguida.

En efecto, tanto del escrito incidental como del informe rendido por la titular de la UTF se desprenden los siguientes hechos no controvertidos:

⁸ Con el voto concurrente de la magistrada María Guadalupe Silva Rojas.

SCM-JDC-2043/2021

- El veinticuatro de agosto del año en curso la UTF envió a la incidentista un correo electrónico por el cual se le informó que había recibido una notificación electrónica del SIF, así como las ligas electrónicas desde las cuales podría acceder a dicho sistema.
- El veintiséis de agosto siguiente –de manera complementaria y ante el señalamiento de la incidentista de no poder acceder al SIF— se le envió a su correo electrónico una diversa dirección electrónica en donde podría encontrar –en carpetas digitales— la información y evidencia relacionadas con el informe de fiscalización de su candidatura y el rebase en el tope de gastos.
- La incidentista pudo –conforme a lo señalado por ella misma— acceder a diversas carpetas compartidas, siendo que en la correspondiente a su nombre se encontraba información visible y descargable respecto de los ingresos y gastos de su candidatura.
- El veintisiete de agosto la incidentista presentó su respuesta a la autoridad.

Ahora bien respecto de la información remitida por la autoridad responsable a través de un vínculo electrónico, se observa que se le detalló que dicho vínculo contenía la siguiente información:

- Oficio y cédula de notificación efectuada a través del SIF.
- La información remitida adjunta:
 - Reporte mayor e informe de corrección que integran los gastos reportados por cada candidatura. (ANEXO 1/Anexo1).
 - Relación de los gastos acumulados no reportados detectados por la revisión de auditoría.
 - El Dictamen Consolidado y la Resolución respectiva en los archivos denominados: Apartado 1, 12.2 COA JHH, Punto 3.40 (Dictamen Puebla), Punto 3.40 y 3.41 Resolución Puebla firmado en Word y PDF, 044 y Voto concurrente punto 3; para mayor referencia.

Como se adelantó, los agravios resultan **infundados**, pues si bien la Incidentista manifiesta que no le fue posible ingresar al módulo de notificaciones electrónicas del SIF –dado que, como lo sostuvo desde un inicio, no puede acceder a dicho sistema—, señalando igualmente que desconoce cuál fue la información y/o documentación que le fue notificada por la UTF a través del mismo, este órgano jurisdiccional advierte que la Incidentista **reconoce** que recibió un segundo correo en donde se le proporcionó un vínculo **con información sobre gastos relativos a su candidatura**.

En ese sentido, esta Sala Regional toma en cuenta que en el oficio **INE/UTF/DA/40059/2021**, la UTF precisó a la incidentista que su candidatura había rebasado el tope de gastos de campaña y la descripción de los montos que dieron lugar a ello.

Además, con relación a este segundo grupo de gastos, la UTF precisó a la incidentista cuáles habían sido las conclusiones, conceptos y montos que habían resultado de dicha auditoría, así como los anexos del Dictamen consolidado en los cuales podía encontrar el desglose respectivo, conforme se transcribió anteriormente.

Aunado a lo expuesto, este órgano jurisdiccional advierte que dentro de la información que se hizo de conocimiento de la incidentista con relación a los gastos analizados –como parte del soporte del oficio **INE/UTF/DA/40059/2021**— se encontraba la siguiente:

1. El documento denominado “FORMATO ‘IC’-INFORME DE CAMPAÑA SOBRE EL ORIGEN, MONTO Y DESTINO DE LOS RECURSOS”, presentado por morena respecto de la candidatura de la Incidentista.
2. El archivo “07. MORENA.zip”, en el cual se incluyen los diversos: Anexo 3_PB_MORENA, Anexo 12_PB_MORENA, Anexo 13_PB_MORENA, Anexo 26.3_FD_MORENA_Períodicos Federal-Local, como se evidencia de la siguiente imagen:

Nombre	Tamaño	Comprimido	Tipo	Modificado	CRC32
Anexo 7.1.1_PB_MORENA			Carpeta de archivos	27/07/2021 03:...	
Anexo 11.1_PB_MORENA			Carpeta de archivos	27/07/2021 03:...	
TICKETS Anexo 1_PB_MORENA			Carpeta de archivos	27/07/2021 03:...	
TICKETS Anexo 7_PB_MORENA			Carpeta de archivos	27/07/2021 03:...	
26 ID_Anexo 18_FD_MORENA_prorroateo.xlsx	910,502	892,325	Hoja de cálculo de...	27/07/2021 05:...	FC626BCB
Anexo 1.1_PB_MORENA.xlsx	32,678	24,729	Hoja de cálculo de...	27/07/2021 05:...	2F7AFD6B
Anexo 1_Bis_PB_MORENA.docx	46,307	33,945	Documento de Mi...	27/07/2021 05:...	B0426C97
Anexo 1_PB_MORENA.xlsx	41,338	35,361	Hoja de cálculo de...	27/07/2021 05:...	F4A5FA77
Anexo 2_PB_MORENA.xlsx	193,061	176,984	Hoja de cálculo de...	27/07/2021 05:...	577FB440
Anexo 3_PB_MORENA.xlsx	195,729	176,771	Hoja de cálculo de...	27/07/2021 05:...	24E42FEB
Anexo 4_PB_MORENA.xlsx	68,125	60,002	Hoja de cálculo de...	27/07/2021 05:...	DDF3D9A7
Anexo 5_PB_MORENA.xlsx	70,783	59,893	Hoja de cálculo de...	27/07/2021 05:...	562A5B9A
Anexo 6_Bis_PB_MORENA.docx	46,236	33,898	Documento de Mi...	27/07/2021 05:...	2CF95B31
Anexo 6_PB_MORENA.xlsx	27,963	20,222	Hoja de cálculo de...	27/07/2021 05:...	BAECFEC0
Anexo 7.1_PB_MORENA.xlsx	62,826	47,110	Hoja de cálculo de...	27/07/2021 05:...	CEAE377D
Anexo 7_Bis_PB_MORENA.docx	49,318	37,052	Documento de Mi...	27/07/2021 05:...	2B8486E0
Anexo 7_PB_MORENA.xlsx	32,146	26,455	Hoja de cálculo de...	27/07/2021 05:...	4FCD473D
Anexo 8_PB_MORENA.xlsx	32,297	26,397	Hoja de cálculo de...	27/07/2021 05:...	696141D1
Anexo 9_PB_MORENA.xlsx	42,482	27,667	Hoja de cálculo de...	27/07/2021 05:...	F8C19309
Anexo 10_PB_MORENA.xlsx	55,343	49,338	Hoja de cálculo de...	27/07/2021 05:...	37A7909E
Anexo 11_PB_MORENA.xlsx	37,486	29,095	Hoja de cálculo de...	27/07/2021 05:...	1F9B2278
Anexo 12_PB_MORENA.xlsx	58,619	53,051	Hoja de cálculo de...	27/07/2021 05:...	1541FFEE
Anexo 13_PB_MORENA.xlsx	97,368	82,286	Hoja de cálculo de...	27/07/2021 05:...	33010FF9
Anexo 26.2_FD_MORENA_Períodicos Federal-Local.xlsx	913,644	891,006	Hoja de cálculo de...	27/07/2021 05:...	22C51CF2
Anexo 26.3_FD_MORENA_Períodicos Federal-Local.xlsx	418,712	404,192	Hoja de cálculo de...	27/07/2021 05:...	2B90DEC0
Anexo 72_FD_MORENA.xlsx	444,212	425,468	Hoja de cálculo de...	27/07/2021 05:...	40D19F56
Anexo 75_FD_MORENA.xlsx	298,399	284,270	Hoja de cálculo de...	27/07/2021 05:...	067C787B
Anexo R1_PB_MORENA.pdf	1,495,257	1,243,104	Adobe Acrobat Do...	27/07/2021 05:...	D3E0B177

En ese sentido, del análisis del informe de ingresos y gastos de campaña que presentó morena, referido en el numeral 1 anterior, esta Sala Regional considera que –contrario a lo señalado— la Incidentista sí estuvo en aptitud de enderezar una defensa adecuada respecto del rebase en el tope de gastos.

Lo anterior cuenta habida que en el documento previamente referido se incluyen los ingresos y gastos que fueron reportados al INE por MORENA, como integrante de la Coalición, además de que en los restantes archivos se desglosan los gastos detectados con motivo de la auditoría efectuada, tal como se han detallado, de ahí lo **infundado** del agravio.

Finalmente, con relación a los planteamientos de la Incidentista en el sentido de que desconoce y los gastos tomados en cuenta por el Consejo General del INE para acreditar el rebase en el tope de gastos, son **infundados**.

Lo anterior, porque, contrario a lo que afirma, la UTF sí puso dichos elementos a su consideración, ya que dentro de la información que le fue proporcionada se advierte la siguiente:

SCM-JDC-2043/2021

Número de conclusión del dictamen	Concepto	Monto	Soporte de los gastos acumulados
7-C16-PB	Monitoreo en internet	\$38.95	Archivo: 07. MORENA.zip ANEXO 72_FD_MORENA

NOMBRE CANDIDATO	FINANCIAMIENTO PÚBLICO DE CAMPANA	% PORCENTAJE	IMPORTE ASIGNADO POR ENTIDAD	TOPE GLOBAL	SUMA DE TOPE ENTIDAD	% PORCENTAJE	IMPORTE ASIGNADO POR CANDIDATO
OLGA ROSAS PARRA				\$ 45,410.98		0.159%	38.95
GASTO A DISTRIBUIR			\$80,000.00				

Número de conclusión del dictamen	Concepto	Monto	Soporte de los gastos acumulados
7-C1-PB	Propaganda en la vía pública	\$1,021.34	Archivo: 07. MORENA.zip 26 ID ANEXO 18_FD_MORENA

A	B	C	D	E	F	G	H	I	J
Concepto Factura	Importe contablemente	Monto PAT	Excedente	Fecha de entrega	Días Transcurridos al 2 de junio de 2021	Días de Ordinario y Campaña	Porcentaje	Importe Ordinario	Importe Campaña
								Proporcional	Proporcional
Período Regeneración Edición especial noviembre 2020 Primera Edición	2,644,800.00		1,568,666.67	19/11/2020	195	Ordinario: 105 Campaña: 90	53.85% 46.15%	\$844,666.67	\$724,000.00
Período Regeneración Edición especial noviembre 2020 Segunda Edición	4,408,000.00		1,568,666.67	22/12/2020	162	Ordinario: 72 Campaña: 90	44.44% 55.56%	\$697,185.19	871,481.48
Período Regeneración Edición especial noviembre 2020 Segunda Edición	4,408,000.00		1,568,666.67	29/12/2020	155	Ordinario: 65 Campaña: 90	41.94% 58.06%	\$657,827.96	910,838.71
Subtotal Periódico	11,460,800.00	6,754,800.00	4,706,000.00					2,199,678.81	2,506,320.19
Viajes terrestres con 33 destinos a nivel nacional de periódico	778,400.00			29/12/2020		Ordinario	58.94%	458,775.68	319,624.32

DISTRIBUCIÓN	Monto de Campaña	50% Federal	50% Local	Impactado Entidades
Entidades: Guerrero, Sonora, NL, Colima, SLP	Importe dividido entre los 3 periodos (1)	7,041,574.08	0.00	7,041,574.08
Federal y Entidades (xx)	Importe dividido entre los 3 periodos (2)	7,041,574.08	3,520,787.04	2,423,607.45
Federal y Entidades (31)	Importe dividido entre los 3 periodos (3)	7,041,574.08	3,520,787.04	3,520,787.04
		\$21,124,722.25	7,041,574.08	14,083,148.17
			TOTAL ACUMULADO	14,195,576.47

UNIDAD TÉCNICA DE FISCALIZACIÓN
DIRECCIÓN DE AUDITORÍA DE PARTIDOS POLÍTICOS, AGRUPACIONES POLÍTICAS Y OTROS
INFORME DE CAMPAÑA 2021
Círculo de Proceso Ambiental Local
ANEXO PERIÓDICOS LOCAL 3er PERIODO

SUBNIVEL ENTIDAD	NOMBRE CANDIDATO	FINANCIAMIENTO PÚBLICO DE CAMPANA	% PORCENTAJE	IMPORTE ASIGNADO POR ENTIDAD	TOPE GLOBAL	SUMA DE TOPE ENTIDAD	% PORCENTAJE
Municipio 89-JOLALPAN	OLGA ROSAS PARRA				\$45,410.98		0.159%
GASTO A DISTRIBUIR				3,520,787.04			

Número de conclusión del dictamen	Concepto	Monto	Soporte de los gastos acumulados
-----------------------------------	----------	-------	----------------------------------



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SALA REGIONAL CIUDAD DE MÉXICO

SCM-JDC-2043/2021

7-C16-PB	Producción Radio y TV	\$61.01	Archivo: MORENA.zip ANEXO 75_FD_MORENA	07.
----------	--------------------------	---------	---	-----

NOMBRE CANDIDATO	FINANCIAMIENTO PÚBLICO DE CAMPAÑA	% PORCENTAJE	IMPORTE ASIGNADO POR ENTIDAD	TOPE GLOBAL	SUMA DE TOPE ENTIDAD	% PORCENTAJE	IMPORTE ASIGNADO POR CANDIDATO
OLGA ROSAS PARRA				\$ 45,410.98		0.624%	61.01
GASTO A DISTRIBUIR			224,000.00				

Número de conclusión del dictamen	Concepto	Monto	Soporte de los gastos acumulados
7_C81_FD	Monitoreo de Prensa	\$354.88	Archivo: MORENA.zip ANEXO 26.2_FD_MORENA y ANEXO 26.3_FD_MORENA

NOMBRE CANDIDATO	FINANCIAMIENTO PÚBLICO DE CAMPAÑA	% PORCENTAJE	IMPORTE ASIGNADO POR ENTIDAD	TOPE GLOBAL	SUMA DE TOPE ENTIDAD	% PORCENTAJE
OLGA ROSAS PARRA				\$ 45,410.98		0.159%
GASTO A DISTRIBUIR			1,763,200.00			

*Se precisa que en la representación gráfica anterior, **se destaca lo que corresponda a la candidatura a fin de que pueda visualizarse**, ya que los archivos contienen la información de todas las candidaturas que a las que corresponden los gastos en cuestión.

Ahora bien, en los anexos remitidos a la incidentista pueden destacarse los siguientes archivos:

ANEXO AL FORMATO "IC" - CASAS DE CAMPAÑA			
INE Instituto Nacional Electoral			
PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021 PERIODO 1 (ETAPA CORRECCIÓN)			
I. DATOS DE IDENTIFICACIÓN			
1. NOMBRE DEL CANDIDATO: ROSAS PARRA OLGA			
2. ID. CONTABILIDAD: 101271			
II. DOMICILIO DE CASAS DE CAMPAÑA			
1. CALLE:	ORIENTE	NÚMERO INTERIOR:	SIN
NÚMERO EXTERIOR:	12		
COLONIA O LOCALIDAD:	JOLALPAN		
CÓDIGO POSTAL:	74710		
DELEGACIÓN O MUNICIPIO:	JOLALPAN	ENTIDAD FEDERATIVA:	PUEBLA
TELÉFONO 1:	000000000	TELÉFONO 2:	000000000
ORIGEN DE LA CASA:	APORTACION	ID. DE CONTABILIDAD DE ORIGEN:	101271
CATALOGO AUXILIAR DE ORIGEN:	CANDIDATO MI	IMPORTE:	\$1,903.47
			TOTAL DE GASTOS: \$1,903.47

ANEXO AL FORMATO "IC" - DETALLE DE OTROS INGRESOS Y OTROS GASTOS			
INE Instituto Nacional Electoral			
PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021 PERIODO 1 (ETAPA CORRECCIÓN)			
I. DATOS DE IDENTIFICACIÓN			
1. NOMBRE DEL CANDIDATO: ROSAS PARRA OLGA			
2. ID. CONTABILIDAD: 101271			
II. DETALLE DE OTROS INGRESOS			
CONCEPTO	DEL PERIODO(S) ANTERIORES	DEL PERIODO	TOTAL
1. POR OTROS AUTOFINANCIAMIENTOS		\$0.00	\$0.00
2. POR OTROS INGRESOS		\$0.00	\$0.00
TOTAL DE OTROS INGRESOS		\$0.00	\$0.00
III. DETALLE DE OTROS GASTOS			
CONCEPTO	DEL PERIODO(S) ANTERIORES	DEL PERIODO	TOTAL
	DERECHO	CENTRALIZADO	
1. DE PROPAGANDA			
PROPAGANDA UTILITARIA (CAMPAÑA)		\$0.00	\$18,839.07
2. DE PROPAGANDA UTILITARIA		\$0.00	\$0.00
3. POR EVENTOS POLÍTICOS		\$0.00	\$0.00
4. OPERATIVOS DE CAMPAÑA			
VEHICULOS (APORTACION EN ESPECIE)		\$2,115.56	\$0.00
5. OTRAS PUBLICACIONES EN MEDIOS IMPRESOS		\$0.00	\$0.00
TOTAL DE OTROS GASTOS		\$2,115.56	\$18,847.47

Anexo 13_PB_MORENA

SCM-JDC-2043/2021

Nombre del candidato	Concepto de la póliza	Fecha de operación	Fecha de registro	Importe	Miles de externo
DLGA ROSAS PARRA	PRORRATEO DE GRUPO RAMH SA DE CV SERVICIO PUBLICIDAD CON BARDAS EN EL ESTADO DE PUEBLA PARA CAMPAÑA ORDINARIA FACT_3595	02/06/2021	18/06/2021	\$ 941.95	13
DLGA ROSAS PARRA	PRORRATEO DE GRUPO RAMH SA DE CV SERVICIO PUBLICIDAD CON BARDAS EN EL ESTADO DE PUEBLA PARA CAMPAÑA ORDINARIA FACT_3597	02/06/2021	18/06/2021	\$ 941.95	13
DLGA ROSAS PARRA	PRORRATEO PARA CANDIDATOS PROV GRUPO RAMH SA DE CV SERVICIO PUBLICIDAD CON PERFONED EN EL ESTADO DE PUEBLA PARA CAMPAÑA ORDINARIA MORENA FACT_3598	02/06/2021	18/06/2021	\$ 1,883.90	13
DLGA ROSAS PARRA	PRORRATEO PARA CANDIDATOS SERVICIOS DE PROPAGANDA UTILITARIA PARA CANDIDATOS DE MORENA CORRESPONDIENTE AL PROCESO ELECTORAL ORDINARIO 2020 - 2021 EN EL ESTADO DE PUEBLA FACT_2152	02/06/2021	18/06/2021	\$ 8,279.69	13
DLGA ROSAS PARRA	PRORRATEO DE RI MARKETING, PUBLICIDAD Y DISEÑO SA DE CV FACT_2148 SERVICIOS DE PROPAGANDA UTILITARIA PARA CANDIDATOS DE MORENA CORRESPONDIENTE AL PROCESO ELECTORAL ORDINARIO 2020 2021 EN EL ESTADO DE PUEBLA	02/06/2021	18/06/2021	\$ 12,559.38	13
DLGA ROSAS PARRA	PRORRATEO DE GASTOS DE EVENTOS Y ORGANIZACION LOGISTICA SILLAS VALLAS EO DE SONIDO LONA CARPA ETC GRUPO PUVEMEX SA DE CV SERVICIO PUBLICITARIO ORGANIZACION DE EVENTOS EN EL ESTADO DE PUEBLA PARA CAMPAÑA ORDINARIA MORENA FACT_2149	02/06/2021	18/06/2021	\$ 2,200.03	13
DLGA ROSAS PARRA	PRORRATEO VARIOS MUNICIPIOS RI MARKETING, PUBLICIDAD Y DISEÑO SA DE CV FACT_2147 SERVICIO DE PUBLICIDAD MARKETING DIGITAL, ESTRATEGIA, CREACION DE ANUNCIOS MULTIMEDIA EN REDES SOCIALES BASICOS PARA CANDIDATOS DE	02/06/2021	18/06/2021	\$ 2,200.03	13

Anexo: "Reporte_Cuentas_Afectables_Informe"

REPORTE DE CUENTAS AFECTABLES AL INFORME DE CAMPAÑA SOBRE EL ORIGEN, MONTO Y DESTINO DE LOS RECURSOS

SUBTIPO DE PÓLIZA	FECHA DE OPERACIÓN	CUENTA CONTABLE	CONCEPTO DE LA PÓLIZA	NOMBRE DEL BURO DEL INFORME	EL BURO DE ORÍGENS ELECTORALES ESPECIAL DE PUEBLA
DIARIO	06/06/2021	4-4-04-02-0001	DISTRIBUCION DE JORNADA ELECTORAL OAXACA CANDIDATOS DE COALICION LOCAL	7. TRANSFERENCIAS DE CONCENTRADORAS	ESPECIE \$0.00 \$935.48
DIARIO	06/06/2021	4-4-04-02-0001	DISTRIBUCION DE LA JORNADA ELECTORAL REPRESENTANTES DE CASILLA DE CANDIDATOS LOCALES PUEBLA	7. TRANSFERENCIAS DE CONCENTRADORAS	ESPECIE \$0.00 \$10,075.65
ARISTE	06/06/2021	4-4-04-02-0001	DISTRIBUCION DE JORNADA ELECTORAL OAXACA CANDIDATOS DE COALICION LOCAL	7. TRANSFERENCIAS DE CONCENTRADORAS	ESPECIE \$0.00 \$935.48 \$10,075.65
TOTAL DE LA CONCENTRADORA NACIONAL PERIODO ANTERIORES					\$0.00 \$0.00
TOTAL DE LA CONCENTRADORA NACIONAL PERIODO					\$0.00 \$10,075.65

Anexo "Balanza de comprobación"

2	PROCESO ORDINARIO 2020-2021				
3	NOMBRE DEL CANDIDATO:	OLGA ROSAS PARRA			
4	SUJETO OBLIGADO:	MORENA			
5	CANDIDATURA COMÚN:	PT-NUEVA ALIANZA PUEBLA-MORENA			
6	PROCESO:	CAMPAÑA			
7	ÁMBITO:	LOCAL			
8	CARGO:	PRESIDENTE MUNICIPAL			
9	ENTIDAD/CIROINSCRIPCIÓN:	PUEBLA			
10	SUBNIVEL DE ENTIDAD:	JOLALPAN			
11	ID. CONTABILIDAD:	101271			
13	Fecha y hora de generación:	19/07/2021 18:48			Usuario de generación: johana.franco
14	Solicitado con fecha de operación del periodo 1				
16	Número de Cuenta	Descripción de la Cuenta	Saldo Inicial	Movimientos	Saldo Final
				Cargos	Abonos
18	4-0-00-00-0000	INGRESOS	\$0.00	\$0.00	\$52,993.04
19	4-2-00-00-0000	FINANCIAMIENTO PRIVADO	\$0.00	\$0.00	\$4,019.03
20	4-2-02-00-0000	APORTACIONES DE SIMPATIZANTES	\$0.00	\$0.00	\$4,019.03
21	4-2-02-02-0000	APORTACION DE SIMPATIZANTES EN ESPECIE	\$0.00	\$0.00	\$4,019.03
		APORTACION DE SIMPATIZANTES EN ESPECIE.			
22	4-2-02-02-0002	CAMPAÑA	\$0.00	\$0.00	\$4,019.03
23	4-4-00-00-0000	INGRESOS POR TRANSFERENCIAS	\$0.00	\$0.00	\$48,974.01
24	4-4-04-00-0000	INGRESOS POR TRANSFERENCIAS DE LAS CONCENTRADORAS	\$0.00	\$0.00	\$48,974.01
25	4-4-04-02-0000	INGRESOS POR TRANSFERENCIAS DE LAS CONCENTRADORAS EN ESPECIE	\$0.00	\$0.00	\$48,974.01
26	4-4-04-02-0001	INGRESOS POR TRANSFERENCIAS DE LA CONCENTRADORA NACIONAL EN ESPECIE	\$0.00	\$0.00	\$10,075.65
27	4-4-04-02-0005	INGRESOS POR TRANSFERENCIAS DE LA CONCENTRADORA ESTATAL LOCAL EN ESPECIE	\$0.00	\$0.00	\$38,898.36
28	5-0-00-00-0000	EGRESOS	\$0.00	\$52,993.04	\$0.00
29	5-5-00-00-0000	GASTOS DE CAMPAÑA	\$0.00	\$52,993.04	\$0.00
30	5-5-01-00-0000	GASTOS DE PROPAGANDA	\$0.00	\$52,993.04	\$0.00

Anexo 3_PB MORENA



UNIDAD TÉCNICA DE FISCALIZACIÓN
DIRECCIÓN DE AUDITORÍA DE PARTIDOS POLÍTICOS, AGRUPACIONES POLÍTICAS Y OTROS
INFORME DE CAMPAÑA 2021
MORENA
ESTADO DE PUEBLA
EVENTOS INFORMADOS DE FORMA EXTEMPORÁNEA EN AGENDA, DESPUÉS DE SU REALIZACIÓN
Anexo 3_FB_MORENA

PROCESO	AMBITO	PROCESO ELECTORAL	ESTADO ELECCION	SUBNIVEL ENTIDAD	ID CONTABILIDAD	CARGO	NOMBRE CANDIDATO	APELLIDO PATERNO	APELLIDO MATERNO	EVENTO	FECHA EVENTO	HORA INICIO	HORA FIN	NOMBRE
CAMPAÑA LOCAL	PRELO-CAM-2021	PUEBLA	Municipio 89-JUALPAN	101271	PRESIDENTE MUNICIPAL	DLGA	ROSAS	PARRA	ONEROSO	23/05/2021	0	11:30:00	10:00:00	RECORRIDO XOCHTEPEC
CAMPAÑA LOCAL	PRELO-CAM-2021	PUEBLA	Municipio 89-JUALPAN	101271	PRESIDENTE MUNICIPAL	DLGA	ROSAS	PARRA	ONEROSO	23/05/2021	0	13:30:00	12:00:00	RECORRIDO MITEPEC
CAMPAÑA LOCAL	PRELO-CAM-2021	PUEBLA	Municipio 89-JUALPAN	101271	PRESIDENTE MUNICIPAL	DLGA	ROSAS	PARRA	ONEROSO	23/05/2021	0	15:30:00	14:00:00	RECORRIDO HUACHINANTLA
CAMPAÑA LOCAL	PRELO-CAM-2021	PUEBLA	Municipio 89-JUALPAN	101271	PRESIDENTE MUNICIPAL	DLGA	ROSAS	PARRA	ONEROSO	23/05/2021	0	17:30:00	16:30:00	RECORRIDO JUALPAN
CAMPAÑA LOCAL	PRELO-CAM-2021	PUEBLA	Municipio 89-JUALPAN	101271	PRESIDENTE MUNICIPAL	DLGA	ROSAS	PARRA	ONEROSO	23/05/2021	0	19:00:00	17:30:00	RECORRIDO SANTA ANA

De igual forma, de la información anexa se advierte que se le entregó a la incidentista el **“Reporte mayor e informe de corrección que integran los gastos reportados por cada candidatura”**, entre otros anexos en los que se describen **todos los gastos reportados por la Coalición, así como aquellos que fueron auditados por la autoridad responsable.**

Asimismo, se acompañó al multicitado oficio, el archivo denominado **“Anexo_II_MORENA.xlsx”**, el cual contiene el documento **“ANEXO II_GASTOS”**, del cual se desprenden los gastos que morena informó a la UTF respecto de su candidatura.

Así, a juicio de esta Sala Regional, con la información que la Incidentista se dio cumplimiento a lo ordenado en la sentencia que ahora es objeto de análisis; por tanto, el agravio resulta **infundado.**

Ahora bien, respecto al argumento por el que la incidentista afirma que no tiene certeza de que la información que le brindó la UTF sea definitiva, pues no la pudo consultar directamente en el SIF, el mismo se estima **inoperante.**

Ello, pues de las constancias del expediente se desprende que, tal como se analizó, se puso a disposición la información con la que se integró el reporte de gastos de campaña, por lo que estuvo en aptitud de presentar una respuesta, **sin que se observe algún elemento por el cual pueda sustentar la supuesta incertidumbre de que la información pudiera no ser definitiva**, de ahí la **inoperancia** del argumento planteado.

Como puede apreciarse de lo anteriormente expuesto, **la sentencia dictada en el juicio de la ciudadanía en que se actúa sí fue cumplida en su totalidad...**”

Ahora bien, de la lectura integral de la resolución incidental y de la demanda que dio origen a este medio de impugnación, se advierte que las cuestiones procesales señaladas en el incidente son hechas valer en similares términos en este nuevo juicio.

En consecuencia, esta Sala Regional advierte que respecto a los actos llevados a cabo por el INE para otorgar la garantía de audiencia de la

parte actora y la posterior emisión del Acuerdo 1502 **ya existe un pronunciamiento, por lo que no sería jurídicamente viable repetir el análisis de dichos actos.**

Al respecto se señala que la cosa juzgada es una institución que dota a las partes de seguridad y certeza jurídica, en la medida que lo resuelto constituye una verdad jurídica, que -de modo ordinario- adquiere la característica de inmutabilidad.

Su finalidad es otorgar certeza a través de lo resuelto en una sentencia ejecutoriada para impedir que se prolonguen las controversias si se mantienen abiertas las posibilidades de impugnar de forma indefinida las resoluciones emitidas por la autoridad jurisdiccional⁹.

En consecuencia, esta Sala Regional considera que las alegaciones señaladas son **inatendibles** pues ya se emitió pronunciamiento respecto de la legalidad de los actos materia de la controversia, motivo por el cual no es viable que la promovente pretenda una nueva revisión en este juicio de actos que ya fueron materia de examen por parte de este mismo órgano colegiado.

4.3.2. Valoración probatoria. Ahora bien, en relación con la indebida valoración probatoria que alega la promovente, debe precisarse que, también alegó cuestiones así relacionadas en el incidente a que se ha aludido; sin embargo, es factible el pronunciamiento de esta Sala Regional al respecto, pues la ilegalidad del material probatorio la realiza a partir del conocimiento del Acuerdo 1502 como acto definitivo.

El agravio es **inoperante** pues la actora sostiene que los elementos de convicción fueron valorados por la responsable a pesar de que fueron incorporados mediante vulneraciones a sus derechos humanos al debido proceso, garantía de audiencia y defensa adecuada, pues la

⁹ Véase la jurisprudencia **12/2003**, consultable en las páginas 9 a 11 de la revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Justicia Electoral, suplemento 7, año 2004, de rubro: **COSA JUZGADA. ELEMENTOS PARA SU EFICACIA REFLEJA.**



Coalición que la postuló a la candidatura fue el que reportó que había rebasado el tope de gastos de campaña y no conoció la documentación contable.

Los agravios son inoperantes pues como se ha señalado en los párrafos precedentes, la promovente contó con elementos proporcionados a partir del cumplimiento de la sentencia emitida en el expediente SCM-JDC-1802/2021, por lo que contrario a lo señalado en el presente juicio, desde el momento en que se le garantizó su derecho de audiencia pudo realizar las manifestaciones que estimó pertinentes a su causa a partir del conocimiento de la documentación que se le hizo llegar y a la que tenía acceso en el SIF.

Aunado a lo anterior, esta Sala Regional advierte que las manifestaciones relacionadas con el presente motivo de disenso son una reiteración de lo señalado en el escrito de incidente presentado el veintiocho de agosto y en todo caso no controvierten frontalmente los razonamientos previsto en el Dictamen que originó la emisión de la resolución impugnada.

En efecto, al igual que en la demanda que originó este juicio, en su momento la promovente realizó manifestaciones en términos similares, sin aportar medios o elementos de prueba que permitan a esta Sala Regional realizar un estudio de la ilegalidad que aduce respecto de las pruebas consideradas por la autoridad responsable para concluir que rebasó el tope de gastos de campaña.

Además, la actora estuvo en posibilidad de realizar las manifestaciones que al efecto considerara pertinentes, respecto de la documentación hecha de su conocimiento. No obstante, de la lectura integral del escrito mediante el cual ejerció su derecho de audiencia, se limitó a señalar que negaba categóricamente que hubiera rebasado el tope de gastos de campaña fijado por la autoridad administrativa, misma circunstancia

referida en el escrito incidental, como el mismo reconoce en la demanda del presente juicio de la ciudadanía.

En ese contexto, la inoperancia de los agravios radica también en el hecho de que se abstiene de controvertir las consideraciones de la autoridad responsable relacionadas con el rebase en el tope de gastos de campaña y basa su alegación en el supuesto desconocimiento de la documentación que, como se ha señalado, le fue notificada.

Lo anterior, con apoyo en la razón esencial de la tesis **I.5o.A.10 A¹⁰**, de rubro: **CONCEPTOS DE VIOLACIÓN INOPERANTES EN EL AMPARO DIRECTO. CUÁLES TIENEN ESA CALIDAD, POR NO CONTENER ARGUMENTOS TENDENTES A IMPUGNAR LAS CONSIDERACIONES QUE DIERON SUSTENTO A LA SENTENCIA DE NULIDAD CONTROVERTIDA**, la cual es orientadora para esta Sala Regional y en la que se sostiene que tienen ese calificativo los argumentos que dejan de exponer la razón de la afectación de derechos de manera cierta y evidente.

Así, al resultar **inatendibles e inoperantes** los agravios de la actora, lo procedente **es confirmar la resolución impugnada**, en lo que fue materia de controversia¹¹.

Por lo antes expuesto, fundado y motivado, esta Sala Regional

RESUELVE

ÚNICO. Se **confirma**, en lo que fue materia de controversia, la resolución impugnada.

¹⁰ Consultable en Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Libro 55, junio de 2018, Tomo IV, página 2960.

¹¹ Esta Sala Regional se ha pronunciado en similares términos al resolver, entre otros el juicio de clave SCM-JDC-2112/2021.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

SALA REGIONAL CIUDAD DE MÉXICO

SCM-JDC-2043/2021

Notifíquese por correo electrónico a la actora y al Consejo General, a la Comisión de Fiscalización del INE, así como la UTF¹²; y, por **estrados** a las demás personas interesadas. Asimismo, infórmese vía **correo electrónico** a la Sala Superior, en atención al Acuerdo General **1/2017**.

De ser el caso, devuélvase la documentación que corresponda y, en su oportunidad, archívese el expediente como asunto total y definitivamente concluido.

Así lo resolvieron, por **unanimidad** de votos, la Magistrada y los Magistrados, ante la Secretaria General de Acuerdos, quien autoriza y **da fe**.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firma electrónica certificada, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral¹³.

¹² Al haberlo solicitado en su escrito de demanda e informe circunstanciado, respectivamente, además, de ser acorde al espíritu del punto Quinto del acuerdo emitido por el Pleno de la Sala Regional el diecisiete de marzo de dos mil veinte, en el cual se determinó privilegiar "... las notificaciones electrónicas y por estrados, sobre las personales", con la atenta recomendación de observar en todo momento y de manera puntual los lineamientos y directrices que han sido trazados tanto por el Gobierno Federal como por el de la Ciudad de México en el contexto de la pandemia provocada por el virus denominado "Coronavirus COVID-19", salvaguardando la integridad de las personas.

¹³ Conforme a lo previsto en el segundo transitorio del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020.