

RECURSO DE APELACIÓN.

EXPEDIENTE: SUP-RAP-538/2015.

RECURRENTE: ELISEO ROSALES
ÁVALOS.

AUTORIDAD RESPONSABLE:
CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO
NACIONAL ELECTORAL.

MAGISTRADO PONENTE: PEDRO
ESTEBAN PENAGOS LÓPEZ.

SECRETARIA: ANABEL GORDILLO
ARGÜELLO.

México, Distrito Federal, en sesión pública de diecinueve de agosto de dos mil quince la Sala Superior dicta sentencia en el expediente en que se actúa.

VISTOS los autos del recurso de apelación al rubro indicado, promovido por Eliseo Rosales Ávalos, para controvertir el acuerdo número INE/CG469/2015, del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, emitido el veinte de julio de dos mil quince, respecto a las irregularidades encontradas en el dictamen consolidado de la revisión de los informes de campaña de los ingresos y egresos de los candidatos a los cargos de Diputados Federales del proceso electoral federal 2014-2015.

ANTECEDENTES:

1. Presentación del informe. Eliseo Rosales Ávalos presentó los informes de campaña relativos a su candidatura independiente al cargo de Diputado Federal por el distrito electoral federal XXIV Coyoacán, Distrito Federal.

2. Acto impugnado. El veinte de julio de dos mil quince, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral¹ emitió la “Resolución respecto de las irregularidades encontradas en el Dictamen Consolidado de la Revisión de los informes de campaña de ingresos y egresos de los candidatos a los cargos de Diputados Federales al Proceso Electoral Federal 2014-2015”, por la que se sancionó al candidato independiente Eliseo Rosales Ávalos.

3. Recurso de apelación. Inconforme, el dieciocho de agosto, Eliseo Rosales Ávalos promovió el presente recurso.

4. Trámite y sustanciación. Ese día, el Magistrado Presidente de este órgano jurisdiccional acordó integrar el expediente **SUP-RAP-538/2015** y turnarlo a la ponencia a cargo del Magistrado Pedro Esteban Penagos López.

5. Radicación. En su oportunidad, el Magistrado Instructor radicó el expediente.

CONSIDERANDO:

¹ En lo sucesivo Consejo General.

PRIMERO. Competencia. La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación es competente para conocer y resolver el presente medio de impugnación, con fundamento en los artículos 4, 40, apartado 1, inciso b), y 44, apartado 1, inciso a), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral², por tratarse de un recurso de apelación interpuesto por un candidato independiente, a fin de impugnar una resolución del Consejo General del INE.

SEGUNDO. Improcedencia. Esta Sala considera que se actualiza la causal de improcedencia prevista en el artículo 9, párrafo 3, en relación con el numeral 11, párrafo 1, inciso b), de la Ley de Medios, dado que el recurso de apelación ha quedado sin materia.

La ley de medios establece que procede el sobreseimiento del medio de impugnación cuando la autoridad responsable, emisora del acto o resolución impugnado lo modifica o revoca, de manera tal que el juicio o recurso promovido queda sin materia, antes de que se dicte la resolución o sentencia atinente.

El que cese la materia es componente determinante y definitorio, ya que el primero es instrumental; es decir, lo que produce en realidad la improcedencia es el hecho jurídico de que el medio de impugnación revoque o modifique el acto o resolución impugnada es sólo el medio para llegar a esa circunstancia.

² En lo sucesivo Ley de Medios.

Es pertinente señalar que el proceso o juicio tiene como finalidad resolver una controversia de intereses de trascendencia jurídica, mediante una sentencia que debe emitir un órgano del Estado imparcial e independiente, dotado de facultades jurisdiccionales. Esta sentencia se caracteriza por ser vinculante para las partes litigantes.

Así, cuando cesa, desaparece o se extingue el litigio, por el surgimiento de una solución autocompositiva o porque deja de existir la pretensión o la resistencia, el proceso queda sin materia y, por tanto, ya no tiene objeto continuar la etapa de instrucción del juicio o recurso electoral, la cual tiene el carácter de fase de preparación de la sentencia. Asimismo, pierde todo objetivo el dictado de la sentencia de fondo, es decir, que resuelva el litigio planteado.

Ante esta situación, lo procedente, conforme a Derecho, es dar por concluido el juicio o proceso mediante el dictado de una resolución de desechamiento de la demanda, cuando tal circunstancia ocurra antes de la admisión de la demanda.

Por tanto, la causal de improcedencia consiste precisamente en la falta de la materia para pronunciarse, ante lo cual el proceso se vuelve ocioso e innecesario.

Tal criterio ha sido sostenido por esta Sala Superior, como se advierte de la lectura de la tesis de jurisprudencia identificada con la clave 34/2002 de rubro: "IMPROCEDENCIA. EL MERO

HECHO DE QUEDAR SIN MATERIA EL PROCEDIMIENTO ACTUALIZA LA CAUSAL RESPECTIVA”.

En el caso, el presente recurso es imprudente, por falta de materia, porque el recurrente señala como acto reclamado el acuerdo que aprobó la resolución INE/CG469/2015 del Consejo General, respecto a las irregularidades encontradas en el Dictamen Consolidado de la revisión de los informes de campaña de ingresos y egresos de los candidatos a los cargos de Diputados Federales, correspondientes al proceso electoral Federal 2014-2015, aprobada el veinte de julio de dos mil quince.

Sin embargo, al resolverse los recursos de apelación SUP-RAP-277/2015 y sus acumulados, el siete de agosto del año en curso, la Sala Superior dejó sin efectos dicha resolución.

En efecto, de la tal ejecutoria se advierte que la resolución INE/CG469/2015, se revocó por esta Sala Superior, en los términos siguientes:

“Lo procedente conforme a Derecho es que se revoquen:

2. Las resoluciones del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, respecto de las irregularidades encontradas en los correspondientes dictámenes consolidados de la revisión de los informes de campaña de los ingresos y gastos de los candidatos a los cargos de diputados federales, gobernadores, diputados locales e integrantes de los ayuntamientos.

Todos correspondientes a los procedimientos electorales dos mil catorce- dos mil quince (2014-2015), federal y locales, de los Estados

de Baja California Sur, Campeche, Colima, Distrito Federal, Estado de México, Guanajuato, Guerrero, Jalisco, Michoacán, Morelos, Nuevo León, Querétaro, San Luis Potosí, Tabasco, Sonora y Yucatán.”

Por tanto, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral deberá, en los cinco días posteriores a la notificación de esta sentencia:

1. Resolver las quejas relacionadas con el supuesto rebase de tope de gastos de campañas electorales de los entonces candidatos a cargos de elección federal o local, presentadas con anterioridad a la aprobación del dictamen consolidado, así como la queja cuyo desechamiento se ha revocado en esta ejecutoria.

2. Aprobar los dictámenes consolidados y las resoluciones de fiscalización correspondientes, tomando en consideración lo siguiente:

a) Las resoluciones de las quejas en materia de fiscalización, con todas sus consecuencias jurídicas.

b) Los lineamientos dados en los apartados correspondientes a los temas cuyos conceptos de agravio han resultado fundados en el considerando precedente

Con base en lo anterior, el Tribunal ordenó a la autoridad responsable emitir una nueva resolución en los términos de la ejecutoria.

En consecuencia, dado que la Sala Superior revocó la resolución reclamada, para el efecto de que el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, de manera inmediata, emitiera una diversa resolución, con las precisiones establecidas, es

incuestionable que el presente recurso de apelación ha quedado sin materia.

Por tanto, lo procedente es desechar la demanda que dio origen al presente medio de impugnación.

Por lo expuesto y fundado se,

RESUELVE:

ÚNICO. Se desecha de plano la demanda.

Notifíquese como corresponda.

En su oportunidad, devuélvanse las constancias que correspondan y, acto seguido, archívense el expediente como asunto total y definitivamente concluido.

Así, por **unanimidad** de votos, lo resolvieron y firmaron los Magistrados que integran la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ante la Secretaria General de Acuerdos que da fe.

MAGISTRADO PRESIDENTE

CONSTANCIO CARRASCO DAZA

MAGISTRADA

MAGISTRADO

**MARÍA DEL CARMEN ALANIS
FIGUEROA**

FLAVIO GALVÁN RIVERA

MAGISTRADO

MAGISTRADO

MANUEL GONZÁLEZ OROPEZA

SALVADOR OLIMPO NAVA
GOMAR

MAGISTRADO

PEDRO ESTEBAN PENAGOS LÓPEZ

SECRETARIA GENERAL DE ACUERDOS

CLAUDIA VALLE AGUILASOCHO