

**SÍNTESIS DE LOS RECURSOS
SUP-RAP-381/2024 Y ACUMULADO**

PROBLEMA JURÍDICO:

¿Cuál es la Sala del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación competente para conocer y resolver los recursos interpuestos por Movimiento Ciudadano?

HECHOS

1. El 31 de julio de 2024, el Consejo General del INE aprobó la resolución INE/CG2102/2024, respecto del procedimiento de queja en materia de fiscalización, instaurado en contra de la coalición “Fuerza y Corazón por Nuevo León” integrada por los Partidos Acción Nacional, Revolucionario Institucional y de la Revolución Democrática, así como Adrián Emilio de la Garza Santos, entonces candidato a presidente municipal de Monterrey, Nuevo León, identificado con la clave de expediente INE/Q-COF-UTF/2180/2024/NL.

2. El 2 de agosto, Movimiento Ciudadano –a través de su representante propietario ante el Consejo General del INE– presentó un medio de impugnación ante la autoridad responsable con el fin de impugnar el acto señalado en el punto anterior.

3. El 4 de agosto, Movimiento Ciudadano –a través de su representante propietario ante el Consejo General del Instituto Estatal y de Participación Ciudadana de Nuevo León– presentó un medio de impugnación ante la autoridad responsable con el fin de impugnar el acto señalado en el punto anterior.

SE ACUERDA

La Sala Monterrey es la autoridad jurisdiccional competente para conocer y resolver los recursos de apelación, ya que la controversia se relaciona con un procedimiento de queja en materia de fiscalización respecto de la candidatura para la presidencia municipal de Monterrey, Nuevo León, postulada por la coalición “Fuerza y Corazón por Nuevo León”. En dicha entidad federativa ejerce su jurisdicción la Sala Regional indicada.

Por lo tanto, se remiten los medios de impugnación a dicho órgano jurisdiccional para que determine lo que corresponda conforme a Derecho.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

ACUERDO DE SALA

RECURSOS DE APELACIÓN

EXPEDIENTES: SUP-RAP-381/2024 Y
ACUMULADO

PARTE RECURRENTE: MOVIMIENTO
CIUDADANO

AUTORIDAD RESPONSABLE: CONSEJO
GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL
ELECTORAL

MAGISTRADO PONENTE: REYES
RODRÍGUEZ MONDRAGÓN

SECRETARIA: CLAUDIA ELIZABETH
HERNÁNDEZ ZAPATA

COLABORÓ: ELIZABETH VÁZQUEZ LEYVA

Ciudad de México, a trece de agosto de dos mil veinticuatro

Acuerdo de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación mediante el cual se determina que la **Sala Regional Monterrey es el órgano competente** para conocer y resolver los recursos de apelación interpuestos por Movimiento Ciudadano en contra de la resolución INE/CG2102/2024, respecto del procedimiento de queja en materia de fiscalización, instaurado en contra de la coalición “Fuerza y Corazón por Nuevo León” integrada por los Partidos Acción Nacional, Revolucionario Institucional y de la Revolución Democrática, así como Adrián Emilio de la Garza Santos, entonces candidato a presidente municipal de Monterrey, Nuevo León, identificado con la clave de expediente INE/Q-COF-UTF/2180/2024/NL.

Por lo tanto, se **remiten los medios de impugnación** a esa Sala Regional para que determine lo que corresponda conforme a Derecho.

SUP-RAP-381/2024 Y ACUMULADO ACUERDO DE SALA

Índice

1. ASPECTOS GENERALES	2
2. ANTECEDENTES	3
3. TRÁMITE	4
4. ACTUACIÓN COLEGIADA	4
5. ACUMULACIÓN	5
6. DETERMINACIÓN DE LA COMPETENCIA Y REMISIÓN	5
6.1. Determinación	5
6.2. Marco jurídico aplicable	5
6.3. Análisis del caso	7
7. PUNTOS DE ACUERDO	9

GLOSARIO

Coalición “Fuerza y Corazón x Nuevo León”	Coalición “Fuerza y Corazón x Nuevo León” integrada por los partidos Acción Nacional, Revolucionario Institucional y de la Revolución Democrática
Constitución general:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
INE:	Instituto Nacional Electoral
IEEPC:	Instituto Estatal y de Participación Ciudadana de Nuevo León
Ley de Medios:	Ley General de los Medios de Impugnación en Materia Electoral
MC:	Movimiento Ciudadano
Sala Superior:	Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación
Sala Monterrey:	Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Segunda Circunscripción Plurinominal Electoral, con sede en Monterrey, Nuevo León.
Tribunal Electoral:	Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación

1. ASPECTOS GENERALES

- (1) La presente controversia tiene su origen en la queja interpuesta por MC en contra de la coalición “Fuerza y Corazón x Nuevo León”, así como de Adrián Emilio de la Garza Santos, entonces candidato al cargo de presidente municipal de Monterrey, Nuevo León, respectivamente, por hechos que presuntamente podrían constituir infracciones a la normativa electoral en materia de fiscalización.



- (2) El Consejo General del INE determinó infundado el procedimiento de queja respecto de las siguientes temáticas: **a)** la falta de reporte de los gastos por concepto de publicaciones de "El Norte" de Reforma; **b)** las aportaciones provenientes de concentradora; **c)** las aportaciones de personas que a juicio del quejoso no pueden demostrar su capacidad económica para realizar dichas aportaciones; **d)** las aportaciones de personas prohibidas (Francisco Reynaldo Cienfuegos Martínez y de la Fiscalía General de Justicia del Estado de Nuevo León); y **e)** egresos reportados por los sujetos denunciados en el Sistema Integral de Fiscalización.
- (3) Además, respecto del presunto rebase al tope de gastos de campaña, el Consejo General del INE refirió que, al momento de emitirse la aprobación del Dictamen Consolidado correspondiente, se determinaría si existió alguna vulneración relacionada con las cifras finales de los informes de los sujetos obligados y, en su caso, si se actualiza una infracción en materia de tope de gastos de campaña.
- (4) En los presentes recursos de apelación, MC se inconforma de la determinación del Consejo General del INE, y señala, en esencia, que la resolución impugnada carece de exhaustividad y viola el principio de legalidad. Con anterioridad a la realización de un estudio de fondo, esta Sala Superior debe determinar cuál es la autoridad competente para resolver los recursos.

2. ANTECEDENTES

- (5) **Resolución INE/CG2102/2024.** El treinta y uno de julio de dos mil veinticuatro,¹ el Consejo General del INE aprobó la resolución respecto del procedimiento de queja en materia de fiscalización, instaurado en contra de la coalición "Fuerza y Corazón por Nuevo León" integrada por los Partidos Acción Nacional, Revolucionario Institucional y de la Revolución Democrática, así como Adrián Emilio de la Garza Santos, entonces

¹ De este punto en adelante, el año corresponde al 2024, salvo precisión en contrario.

SUP-RAP-381/2024 Y ACUMULADO ACUERDO DE SALA

candidato a presidente municipal de Monterrey, Nuevo León, identificado con la clave de expediente INE/Q-COF-UTF/2180/2024/NL.

- (6) **Primer recurso de apelación.** El dos de agosto, MC –a través de su representante propietario ante el Consejo General del INE– presentó un medio de impugnación ante la autoridad responsable con el fin de impugnar el acto señalado en el punto anterior.
- (7) **Segundo recurso de apelación.** Asimismo, el cuatro de agosto, MC –a través de su representante propietario ante el Consejo General del IEEPC– presentó un medio de impugnación ante la autoridad responsable.

3. TRÁMITE

- (8) **Turno.** Recibidas las constancias en esta Sala Superior, la magistrada presidenta ordenó integrar los expedientes, registrarlos con las claves SUP-RAP-381/2024 y SUP-RAP-430/2024, y turnarlos a la ponencia del magistrado Reyes Rodríguez Mondragón para su trámite y sustanciación.
- (9) **Radicación.** En su oportunidad, el magistrado instructor radicó los medios de impugnación en su ponencia.

4. ACTUACIÓN COLEGIADA

- (10) A esta Sala Superior le corresponde dictar el presente acuerdo en actuación colegiada, ya que se debe determinar cuál es el órgano competente para conocer y resolver los medios de impugnación. Esta decisión no es una cuestión de mero trámite y, por lo tanto, no se encuentra dentro del ámbito de las facultades individuales del magistrado instructor, al estar implicada una modificación en la sustanciación ordinaria del medio de impugnación.²

² Con fundamento en lo dispuesto en el artículo 10, fracción VI, del Reglamento Interno del Tribunal Electoral, así como en el criterio sostenido en la Jurisprudencia 11/99, de rubro **MEDIOS DE IMPUGNACIÓN. LAS RESOLUCIONES O ACTUACIONES QUE IMPLIQUEN UNA MODIFICACIÓN EN LA SUSTANCIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ORDINARIO, SON COMPETENCIA DE LA SALA SUPERIOR Y NO DEL MAGISTRADO INSTRUCTOR**, *Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación*, Suplemento 3, Año 2000, páginas 17 y 18.



5. ACUMULACIÓN

- (11) Procede acumular los recursos al existir conexidad en la causa, esto es, identidad en la autoridad responsable (CG del INE) y en el acto impugnado (resolución INE/CG2102/2024).
- (12) En consecuencia, los recursos SUP-RAP-430/2024 se debe acumular al diverso SUP-RAP-381/2024 por ser el primero que se recibió en esta Sala Superior.
- (13) Por lo anterior, se deberá agregar una copia certificada de los puntos resolutivos de la presente ejecutoria al recurso acumulado.

6. DETERMINACIÓN DE LA COMPETENCIA Y REMISIÓN

6.1. Determinación

- (14) **La Sala Monterrey es la autoridad jurisdiccional competente para conocer y resolver los recursos de apelación**, ya que la controversia se relaciona con un procedimiento de queja en materia de fiscalización, instaurado en contra de la coalición “Fuerza y Corazón x Nuevo León”, así como de Adrián Emilio de la Garza Santos, entonces candidato al cargo de presidente municipal de Monterrey, Nuevo León; entidad federativa en la cual la Sala Regional indicada ejerce su jurisdicción. Por lo tanto, se **remite el medio de impugnación a dicho órgano jurisdiccional** para que determine lo que corresponda conforme a Derecho.

6.2. Marco jurídico aplicable

- (15) Este Tribunal Electoral es, con excepción de lo dispuesto en la fracción II del artículo 105 de la Constitución general, la máxima autoridad jurisdiccional en la materia electoral del Poder Judicial de la Federación.³ Para el ejercicio de sus atribuciones, se desempeña en forma permanente con una Sala Superior y cinco Salas Regionales.

³ Véase el artículo 99 de la Constitución general.

**SUP-RAP-381/2024 Y ACUMULADO
ACUERDO DE SALA**

- (16) Ese mandato constitucional tiene la finalidad fundamental de establecer un sistema de instancias y distribución de cargas de trabajo para los distintos medios de impugnación, así como de garantizar la implementación de un sistema competencial que permita una mayor eficacia del sistema judicial electoral, lo cual implica el deber de buscar, en la medida de lo posible, la cercanía de los Tribunales Electorales a las personas justiciables.
- (17) Del diseño constitucional y legal sobre la distribución de competencia entre las Salas de este Tribunal Electoral, se advierte que, con base en el criterio relacionado con el tipo de elección, la Sala Superior es competente para conocer y resolver los medios de impugnación vinculados con la elección de la Presidencia de la República, las diputaciones federales y senadurías por el principio de representación proporcional, así como de las gubernaturas y la Jefatura de Gobierno de la Ciudad de México.⁴
- (18) Por otra parte, las Salas Regionales son competentes para conocer y resolver los medios de impugnación vinculados con las elecciones de diputaciones federales y senadurías de mayoría relativa, así como de las personas integrantes de los órganos municipales, las diputaciones locales y otras autoridades de las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México.⁵
- (19) Asimismo, se ha considerado que, si bien en el artículo 44, párrafo 1, inciso a), de la Ley de Medios, se dispone que la Sala Superior es competente para resolver el recurso de apelación cuando se impugnen actos o resoluciones de los órganos centrales del INE,⁶ como el Consejo General, tal precepto no debe interpretarse aisladamente, pues –como se señaló– existe un sistema de distribución de la facultad de competencia entre las Salas del Tribunal Electoral, que toma como uno de sus criterios centrales

⁴ Conforme a los artículos 44, párrafo I, inciso a), de la Ley de Medios; y 169, fracción I, incisos d) y e), de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación.

⁵ Conforme a los artículos 44, párrafo 1, inciso b), de la Ley de Medios; y 176, fracciones III y IV, incisos b) y d), de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación.

⁶ Por su parte, el inciso b) del artículo referido, dispone que las Salas Regionales son competentes respecto de los actos o resoluciones de los órganos desconcentrados del INE.



para definirla el tipo de elección de que se trate y no únicamente a la autoridad que emite el acto reclamado.

- (20) Ahora, esta Sala Superior ha definido que las Salas Regionales son competentes para conocer y resolver los medios de impugnación relacionados con los dictámenes consolidados y las resoluciones en materia de fiscalización, que corresponden a los informes de ingresos y gastos de precampaña o campaña, siempre que se vinculen con algún tipo de elección de su competencia y sus efectos se circunscriban al ámbito territorial sobre el cual ejerzan jurisdicción.⁷
- (21) De ese modo, como una política judicial empleada por este Tribunal, se ha delimitado la competencia para conocer de los asuntos de fiscalización con base en un criterio de demarcación territorial, el cual toma en consideración el espacio de afectación que puede tener el acto reclamado, atendiendo a los principios de acceso a la tutela judicial efectiva y de eficacia en la administración de justicia.
- (22) De esta forma, para la definición de la competencia, conforme al análisis integral de todos los principios del sistema electoral, se debe tomar en cuenta, en primer término, si los hechos están vinculados con algún tipo de elección y, en segundo lugar, el ámbito territorial en el cual se actualizaron los hechos que originaron el acto, así como su impacto.

6.3. Análisis del caso

- (23) El asunto tiene su origen en la queja interpuesta por MC en contra de la coalición “Fuerza y Corazón x Nuevo León”, así como de Adrián Emilio de la Garza Santos, entonces candidato al cargo de presidente municipal de Monterrey, Nuevo León.
- (24) MC presentó la queja por hechos que consideró que podrían constituir infracciones a la normativa electoral en materia de fiscalización, tales como

⁷ Véanse los Acuerdos Generales 1/2017 y 7/2017 de esta Sala Superior, de 08 de marzo y 10 de octubre de 2017, respectivamente, así como lo acordado en los Recursos SUP-RAP-172/2024, SUP-RAP-127/2024, SUP-RAP-30/2023, SUP-RAP-419/2021 y SUP-RAP-354/2021, de entre otros.

**SUP-RAP-381/2024 Y ACUMULADO
ACUERDO DE SALA**

la presunta falta de reporte de los gastos por concepto de publicaciones de "El Norte" de reforma, las aportaciones provenientes de concentradora, las presuntas aportaciones de personas que a juicio del quejoso no pueden demostrar su capacidad económica para realizar dichas aportaciones, las supuestas aportaciones de personas prohibidas, los egresos reportados por los sujetos denunciados en el sistema integral de fiscalización, y el presunto rebase al tope de gastos de campaña.

- (25) En su momento, la Unidad Técnica de Fiscalización integró el expediente. El Consejo General del INE determinó que las infracciones eran infundadas, conforme a las constancias que integraron el expediente, la normativa aplicable y al análisis respectivo de cada uno de ellos.
- (26) Finalmente, respecto del presunto rebase al tope de gastos de campaña, el Consejo General del INE refirió que, al momento de emitirse la aprobación del Dictamen Consolidado correspondiente, se determinaría si existió alguna vulneración relacionada con las cifras finales de los informes de los sujetos obligados y, en su caso, si se actualiza una infracción en materia de tope de gastos de campaña.
- (27) Inconforme con esa determinación, MC interpuso los presentes recursos de apelación, en los que refiere, en esencia, que la resolución impugnada carece de exhaustividad y que viola el principio de legalidad.
- (28) A partir de la lectura de los recursos y de las constancias del acto impugnado, se advierte que MC pretende la revocación de la resolución impugnada, cuya materia de impugnación **se relaciona únicamente con actos del entonces candidato a la presidencia municipal de Monterrey, Nuevo León.**
- (29) En consecuencia, dada la materia de impugnación y la distribución de la facultad de competencia de este Tribunal Electoral, esta Sala Superior considera que **la Sala Monterrey es el órgano competente para conocer y resolver los recursos de apelación**, pues es la autoridad que ejerce jurisdicción en el ámbito territorial del estado de Nuevo León.



- (30) De ese modo, lo procedente es que la Secretaría General de Acuerdos de esta Sala Superior **remita los expedientes originales a esa Sala Regional**, realizando –con anterioridad– las anotaciones pertinentes, así como la certificación de las constancias correspondientes.
- (31) Cabe precisar que el hecho de que se remita el medio de impugnación a la autoridad facultada no prejuzga sobre el cumplimiento de los requisitos de procedencia⁸ ni sobre la decisión de la controversia, ya que ello debe ser analizado por la Sala Monterrey, en el pleno ejercicio de sus atribuciones.

7. PUNTOS DE ACUERDO

PRIMERO. Se **acumulan** los recursos en los términos de este acuerdo.

SEGUNDO La Sala Monterrey es el órgano jurisdiccional **competente** para conocer y resolver los medios de impugnación.

TERCERO. Se **reencauzan** los recursos a la Sala Monterrey para que, en plenitud de sus atribuciones, determine lo que corresponda conforme a Derecho.

NOTIFÍQUESE como en Derecho corresponda.

En su oportunidad, archívese el expediente como asunto concluido, y en su caso, hágase la devolución de la documentación pertinente.

Así, por **unanimidad** de votos lo acordaron las magistradas y los magistrados que integran la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ante el secretario general de acuerdos, quien autoriza y da fe de que el presente acuerdo se firma de manera electrónica.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con

⁸ En términos de la Jurisprudencia 9/2012, de rubro: **REENCAUZAMIENTO. EL ANÁLISIS DE LA PROCEDENCIA DEL MEDIO DE IMPUGNACIÓN CORRESPONDE A LA AUTORIDAD U ÓRGANO COMPETENTE**, disponible en: *Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral*, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 5, Número 10, 2012, páginas 34 y 35.

**SUP-RAP-381/2024 Y ACUMULADO
ACUERDO DE SALA**

motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral.