



SÍNTESIS SUP-JIN-270/2024

Actor: PRD.

Responsable: Consejo Distrital Electoral 34 en Estado de México, con cabecera en Toluca de Lerdo.

Tema: Cómputo distrital de la elección presidencial en el distrito electoral federal 34 en Estado de México, con cabecera en Toluca de Lerdo.

Antecedentes

Proceso electoral federal

El 7 de septiembre de 2023 inició el proceso electoral federal de 2023-2024 para elegir, entre otros, a la Presidencia de los Estados Unidos Mexicanos.

Jornada y cómputo distrital

El 2 de junio, se llevó a cabo la jornada electoral; el 6 de junio siguiente el Consejo Distrital Electoral 34 en Estado de México, con cabecera en Toluca de Lerdo, concluyó el cómputo distrital.

Demanda

El 10 de junio, el PRD presentó demanda de juicio de inconformidad para controvertir los resultados del cómputo distrital.

Decisión

¿Que plantea el PRD y que determina Sala Superior?

Planteamientos. El PRD solicita la nulidad de la votación recibida en 24 casillas del referido distrito electoral federal, al estimar que: i) Se recibió la votación por personas no autorizadas ya que, en cada una de ellas, se tomaron personas de la fila como funcionarias de casilla que no pertenecían a esa sección electoral. ii) Existir irregularidades graves, plenamente acreditados y no reparables durante la jornada electoral. iii) Alega la nulidad de la votación recibida en todas las mesas directivas de casilla por la indebida intervención del gobierno federal.

Respuesta.

i) Es **inoperante** el agravio porque se trata de un agravio genérico que omite precisar por qué a su decir fue injustificado el cambio ni explica si, en caso de asistirle la razón, la irregularidad sería determinante para los resultados obtenidos en la casilla.

ii) Existir irregularidades graves, plenamente acreditados y no reparables durante la jornada electoral.

Es **infundado**, porque la irregularidad no constituye una irregularidad grave, por los efectos que pudo producir en el resultado de la votación, o porque afectara los principios que rigen la materia electoral, en especial el de certeza.

iii) En cuanto a la intervención del gobierno federal, se considera que dichas alegaciones son **inatendibles** debido a que con tales planteamientos no se controvierten los resultados contenidos en el acta de cómputo distrital, sino que sólo pueden ser materia de estudio en los juicios de inconformidad por nulidad de la elección en que se hayan planteado. siendo un hecho notorio que en la demanda presentada en el juicio de inconformidad SUP-JIN-144/2024 por los partidos Acción Nacional y de la Revolución Democrática se hacen planteamientos similares.

Conclusión: Ante lo **inoperante** e **infundado** de los planteamientos lo procedente es **confirmar** los resultados contenidos en el acta del cómputo distrital impugnada.



TRIBUNAL ELECTORAL
del Poder Judicial de la Federación

JUICIO DE INCONFORMIDAD

EXPEDIENTE: SUP-JIN-270/2024

MAGISTRADA PONENTE: JANINE M. OTÁLORA MALASSIS

MAGISTRADO ENCARGADO DEL ENGROSE: FELIPE DE LA MATA PIZAÑA¹

Ciudad de México, ocho de agosto de dos mil veinticuatro.

Sentencia que, con motivo de la demanda presentada por el Partido de la Revolución Democrática, **confirma** los resultados consignados en el acta cómputo distrital de la elección presidencial, correspondiente al 34 Consejo Distrital del Instituto Nacional Electoral en el Estado de México, con cabecera en Toluca de Lerdo.

ÍNDICE

GLOSARIO	1
I. ANTECEDENTES	2
II. COMPETENCIA	4
III. TERCERO INTERESADO	4
IV. CAUSAS DE IMPROCEDENCIA	5
V. PRESUPUESTOS PROCESALES	7
VI. ESTUDIO DE FONDO	8
VII. ALEGACIONES SOBRE NULIDAD DE LA ELECCIÓN	18
VIII. RESUELVE.....	19

GLOSARIO

Parte actora:	Partido de la Revolución Democrática.
Consejo Distrital:	Consejo Distrital 34 en el Estado de México, con sede en Toluca de Lerdo.
Constitución:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
Distrito electoral:	Distrito electoral federal 34 en el Estado de México con cabecera en Toluca de Lerdo.
Ley de Medios:	Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.
Ley Orgánica:	Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación.
LGIPE o Ley Electoral:	Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.
Sala Superior:	Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
Tribunal Electoral:	Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

¹ **Secretariado:** Raymundo Aparicio Soto y Shari Fernanda Cruz Sandin. **Instructor:** Fernando Ramírez Barrios.

I. ANTECEDENTES

1. Proceso electoral federal. El siete de septiembre de dos mil veintitrés, inició el proceso electoral federal de 2023-2024 para elegir, entre otros, la presidencia de los Estados Unidos Mexicanos.

2. Jornada. El dos de junio de dos mil veinticuatro² se llevó a cabo la jornada electoral.

3. Cómputo distrital. El seis de junio, el Consejo Distrital concluyó el cómputo de la elección de la presidencia de la República, obteniendo los resultados siguientes:

PARTIDO POLÍTICO O CANDIDATURA	VOTACIÓN
	38,421
	50,547
	1,811
	8,473
	6,513
	34,154
morena	98,669
	5,513
	1,274
	136
	117

² A continuación, todas las fechas corresponden a dos mil veinticuatro salvo mención en contrario.



PARTIDO POLÍTICO O CANDIDATURA	VOTACIÓN
	9,536
	579
	1,682
	1,747
Candidaturas no registradas	485
CI	0
Votos nulos	4,495
TOTAL	264,152

4. Juicio de inconformidad.

a. Demanda. El diez de junio, la parte actora presentó demanda de juicio de inconformidad para controvertir los resultados del aludido cómputo distrital.

b. Tercero Interesado. El trece de junio Morena compareció como tercero interesado, por conducto de su representante ante el Consejo Distrital.

c. Recepción. En su oportunidad, se recibió en la Oficialía de Partes de esta Sala Superior la demanda del medio de impugnación, además de la documentación relacionada con la misma.

d. Turno. En su momento, la presidencia de la Sala Superior ordenó integrar el expediente en cuestión y turnarlo a la ponencia del magistrado Reyes Rodríguez Mondragón.

e. Admisión y cierre de instrucción. En su momento, se admitió a trámite la demanda, se tuvieron por desahogados los trámites de ley, se declaró cerrada la instrucción y se ordenó la elaboración del proyecto de sentencia.

f. Sesión del pleno. En sesión pública de ocho de agosto, el Pleno de esta Sala Superior rechazó el proyecto de sentencia del magistrado ponente. Por lo que correspondió la elaboración del engrose respectivo a la ponencia del magistrado Felipe de la Mata Pizaña.

II. COMPETENCIA

Esta Sala Superior es competente para conocer y resolver el presente asunto, por tratarse de un juicio de inconformidad promovido para controvertir el resultado del cómputo realizado por el Consejo Distrital, correspondiente a la elección de presidencia de la República³.

III. TERCERO INTERESADO

Se tiene como tercero interesado a Morena conforme a lo siguiente:

a. Forma. En su escrito consta el nombre y firma autógrafa del partido compareciente y menciona el interés incompatible con el del actor.

b. Oportunidad.

La comparecencia es oportuna, porque el escrito de tercero se presentó dentro del plazo de setenta y dos horas que establece la Ley de Medios⁴, porque la publicación por estrados para tal efecto se realizó el diez de junio, a las dieciséis con veintitrés minutos, así que el plazo fenecía el trece de junio, a la misma hora.

Por tanto, si el tercero interesado presentó su escrito, el trece de junio, a las catorce horas con cuarenta y dos minutos, es claro, que presentó en tiempo, como se observa del cuadro siguiente:

³ De conformidad con lo establecido en los artículos 99, párrafo cuarto, fracción II, de la Constitución; 166, fracción II, y 169, fracción I, inciso a), de la Ley Orgánica; 50, párrafo 1, inciso a), fracción I, en relación con el 53, párrafo 1, inciso a), de la Ley de Medios.

⁴ Artículo 17.4 de la Ley de Medios.



Publicación en estrados	Presentación del escrito	Término del plazo para comparecer
10-junio, a las 16:23 horas	13 -junio, a las 14:42 horas	13-junio, a las 16:23 horas.

3. Legitimación y personería. Se cumple la legitimación porque Morena comparece como tercero interesado, asimismo la personería se acredita, porque lo hace a través de su representante ante el Consejo Distrital.

4. Interés jurídico. Se acredita porque el partido realiza manifestaciones dirigidas a justificar la subsistencia del acto impugnado, así que tiene un interés incompatible con el del actor.

IV. CAUSAS DE IMPROCEDENCIA

El tercero interesado hace valer como causas de improcedencia las siguientes:

1. La impugnación de la validez de más de una elección.
2. La falta de definitividad y firmeza del acto impugnado.
3. La demanda fue presentada de manera extemporánea.
4. Que la causa genérica de nulidad, prevista en el artículo 78, párrafo 1, de la Ley de Medios, no es aplicable a la elección de presidencia de la República.

El motivo de improcedencia identificado con el numeral 1 **no se actualiza**, porque –contrario a lo sostenido– la lectura integral de la demanda evidencia que la materia de la controversia planteada por el actor versa, únicamente, respecto de la validez de la elección de la presidencia de la República⁵.

⁵ Resulta aplicable la jurisprudencia 6/2002, de rubro: “IMPUGNACIÓN DE MÁS DE UNA ELECCIÓN EN UN MISMO ESCRITO. NO DETERMINA NECESARIAMENTE SU IMPROCEDENCIA.”

SUP-JIN-270/2024

En segundo lugar, en la causal de improcedencia señalada en el punto 2 el tercero interesado sostiene que el medio de impugnación es improcedente por incumplirse con el principio de definitividad y firmeza, en tanto que –en esencia– los actos reclamados consistentes en “la declaración de validez” y “la emisión de la constancia de mayoría” correspondientes a la elección presidencial y de senadurías son hechos futuros de realización incierta.

El motivo de improcedencia invocado es **infundado**, pues –como ya se sostuvo– no se impugna la elección de senadurías del Congreso de la Unión y porque el análisis integral del escrito de demanda hace advertir que el actor no impugna, preponderantemente, la declaración de validez de la elección de presidencia de la República, sino la nulidad de la votación recibida en casillas del distrito 34 en Toluca de Lerdo, Estado de México.

No pasa desapercibido que el actor formula agravios contra la totalidad de la elección de presidencia de la República, respecto de los cuales se emitirá el pronunciamiento respectivo en el estudio de fondo.

Máxime que, en términos del párrafo tres, de la fracción segunda del artículo 99 de la Constitución General, la declaración de validez de la elección de presidencia de la República es un acto cuya emisión se encuentra a cargo de esta Sala Superior, una vez que se hubieren resuelto la totalidad de los medios de impugnación presentados contra la elección.

Por lo que hace a la causal de improcedencia número 3, relativa a la extemporaneidad de la demanda se considera **infundada**, porque la demanda **se presentó en tiempo**.

Ello, porque el cómputo distrital concluyó el seis de junio, el plazo de cuatro días para presentar el juicio de inconformidad comprende del siete al diez de junio, día en que se presentó la demanda, tal y como se muestra en la siguiente tabla:

Término del cómputo distrital	Plazo para impugnar	Presentación de la demanda
6-junio	7 al 10 de junio	10-junio



Finalmente, por cuanto hace a la causa de improcedencia señalada con el número 3, se califica como **inatendible**, porque –dada la naturaleza del presente juicio de inconformidad– que tiene por objeto la impugnación de la validez de la votación recibida en casilla, esta Sala Superior se encuentra constreñida a analizar los argumentos de nulidad planteados respecto de centros de votación específicos, y no así de toda la elección, como se desarrollará más adelante.

V. PRESUPUESTOS PROCESALES

La demanda de juicio de inconformidad cumple los requisitos ordinarios y especiales para dictar una sentencia de fondo.

A. Requisitos ordinarios⁶.

1. Formales. En la demanda del juicio de inconformidad se: **i)** precisa la denominación del partido político demandante; **ii)** identifica el acto impugnado; **iii)** señala a la autoridad responsable; **iv)** narran los hechos en que se sustenta la impugnación; **v)** expresan agravios, y **vi)** asientan nombre, firma autógrafa y calidad jurídica con la que se promueve.

2. Oportunidad. La demanda se presentó de forma oportuna, tal y como se analizó en la causal de improcedencia analizada previamente.

3. Legitimación y personería. La parte actora tiene legitimación, por tratarse de un partido político que controvierte un cómputo distrital de la elección de la presidencia de la República.

La personería de quien suscribe en su carácter de representante de la parte actora, ante la autoridad responsable, está acreditada, debido a que esa autoridad le reconoció tal carácter⁷.

⁶ Artículo 9 de la Ley de Medios.

⁷ En términos de lo previsto en el artículo 18, párrafo 2, de la Ley de Medios.

4. Interés jurídico. La parte actora tiene interés jurídico para promover el juicio de inconformidad porque aduce irregularidades en el correspondiente cómputo distrital.

B. Requisitos especiales⁸. Los requisitos especiales de procedibilidad, del juicio de inconformidad también se encuentran satisfechos, como se expone a continuación.

1. Precisión de la elección que se controvierte. La parte actora precisa que la elección objeto de la controversia es la de presidencia de la República en tanto que, desde su perspectiva, se debe declarar la nulidad de la votación recibida en diversas casillas, por las causas específicas que menciona en su demanda.

2. Individualización de acta distrital. Se cumple, pues la parte promovente señala que controvierte el resultado contenido en el acta de cómputo distrital para la elección de la presidencia de los Estados Unidos Mexicanos, correspondiente al distrito electoral federal 34 en el Estado de México, con cabecera Toluca de Lerdo.

3. Señalamiento de casillas. La parte actora controvierte la votación recibida en diversas casillas, algunas de las cuales las identifica de manera individualizada aduciendo la actualización de una causal de nulidad específica, lo que es suficiente para efecto de la procedencia del medio de impugnación.

VI. ESTUDIO DE FONDO

1. Precisión de la controversia

El partido actor solicita la nulidad de la votación recibida en las casillas por las causas que se enlistan a continuación:

CASILLA	CAUSALES
---------	----------

⁸ Artículo 52, párrafo 1, incisos a), b), c), d) y e), de la Ley de Medios.



		e) Recibir la votación personas u órganos distintos a los facultados por la LGIPE.	k) Existan irregularidades graves durante la jornada electoral.
1	5227-C1	X	
2	5244-B1	X	
3	5253-B1	X	
4	5259-C1	X	
5	5265-C1	X	
6	5296-C9	X	
7	5297-C1		X
8	5299-B1	X	
8	5309-B1	X	
10	5309-C1	X	
11	5309-C2	X	
12	5309-C3	X	
13	5309-C4	X	
14	5310-C1	X	
15	5314-B1	X	
16	5324-C2	X	
17	5335-B1	X	
18	5335-C6	X	
19	5414-C3	X	
20	5422-C1	X	
21	5430-B1		X
22	6824-B1	X	
23	6909-C4	X	
24	6910 B1	X	

A. Análisis de las causales de nulidad de votación en casilla en lo particular

Causal e. Recibir la votación por personas u órganos distintos a los facultados por la LGIPE

a) Agravios

El partido actor alega la nulidad de la votación recibida en las casillas referidas en el cuadro respectivo, conforme a la causal en análisis, toda vez que señala que se designaron como funcionarias de casilla a personas de las que su domicilio corresponde a una sección electoral diferente e independiente a las que componen a la mesa directiva de casilla o que no se encontraban inscritas en el listado nominal de la mesa de casilla.

Refiere el actor que la responsable de manera indebida dio como válida la

votación recibida en las citadas casillas, por lo que se vulneró el artículo 274, numeral 1, incisos a) y f) de la LGIPE.

b) Análisis de la controversia

i) Marco normativo

El artículo 75, párrafo 1, inciso e), de la Ley de Medios contempla como causa de nulidad que la votación la reciban personas u órganos distintos a los legalmente autorizados, con el fin de proteger la legalidad, certeza e imparcialidad en la captación y con contabilización de los sufragios.

Con base en lo anterior, **deberá anularse la votación recibida en casilla** por esta causal cuando se presente alguna de las hipótesis siguientes:

- Se acredite que la persona cuya actuación se controvierte no **pertenece a la sección electoral** de la casilla respectiva.⁹
- Cuando participen en labores de partidos o candidatos independientes¹⁰.

Tomando ello en consideración, **no procede la nulidad de la votación** en los casos siguientes:

- Ante la omisión de asentar en las actas la causa que, en su caso, motivó la sustitución de funcionarios de casilla.¹¹
- Si sólo existe intercambio de funciones entre integrantes originalmente designados.¹²
- En caso de que no se respete la prelación a fin de cubrir con suplentes la ausencia de integrantes propietarios.¹³

⁹ Jurisprudencia 13/2002, de rubro: “**RECEPCIÓN DE LA VOTACIÓN POR PERSONAS U ORGANISMOS A LOS LEGALMENTE FACULTADOS. LA INTEGRACIÓN DE LA MESA DIRECTIVA DE CASILLA CON UNA PERSONA NO DESIGNADA NI PERTENECE A LA SECCIÓN ELECTORAL, ACTUALIZA LA CAUSAL DE NULIDAD DE VOTACIÓN (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE BAJACALIFORNIA SUR Y SIMILARES)**”.

¹⁰ Artículo 274, párrafo 3, de la LGIPE.

¹¹ SUP-JRC266/2006 y SUP-JRC-267/2006.

¹² SUP-JIN-181/2012.

¹³ Jurisprudencia 14/2002, de rubro: “**SUSTITUCIÓN DE FUNCIONARIOS PROPIETARIOS DE CASILLA POR LOS SUPLENTE GENERALES PREVIAMENTE DESIGNADOS POR LA COMISIÓN MUNICIPAL. CUANDO NO CONSTITUYE CAUSAL DE NULIDAD (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE VERACRUZ-LLAVE Y SIMILARES)**”.



- Si la votación es recibida por personas que pertenecen a la sección de la casilla, aunque no hubieran sido designadas originalmente para fungir como funcionarias.¹⁴
- En el caso de falta de firmas de funcionarios en las actas.
- Si los nombres de las personas funcionarias fueron capturados de manera errónea en las actas correspondientes.¹⁵
- Si a pesar de que la casilla no se conformó con la totalidad de integrantes, ello no afectó las tareas de recepción, escrutinio y cómputo de la votación, en tanto la ausencia de un integrante ¹⁶ o de los escrutadores¹⁷ no genera la nulidad de la votación recibida.

ii) Marco jurisprudencial.

Este órgano jurisdiccional considera necesario analizar si los elementos proporcionados por el actor permiten realizar el estudio de la causal, en tutela del derecho de acceso a la justicia¹⁸, que implica resolver los conflictos sin obstáculos o dilaciones innecesarias y evitar formalismos o interpretaciones no razonables.

Esta Sala Superior ha considerado¹⁹ que con el fin de privilegiar un análisis racional de los elementos sobre la causal de nulidad relativa a que la votación recibida en una casilla se efectuó por personas no facultadas, resulta suficiente que el interesado aporte **1)** los datos de identificación de cada casilla, así como **2)** el nombre completo de las personas que considera que recibieron la votación sin tener facultades para ello.

¹⁴ Tesis XIX/97, de rubro: "**SUSTITUCIÓN DE FUNCIONARIOS EN CASILLAS. DEBE HACERSE CON PERSONAS INSCRITAS EN LA LISTA NOMINAL**". Véanse también, por ejemplo, las sentencias recaídas al expediente SUP-JIN-198/2012, SUP-JIN-260/2012 y al SUP-JIN-293/2012 y acumulado.

¹⁵ Véanse las sentencias de la Sala Superior de los juicios SUP-JIN-39/2012 y acumulado SUP-JIN-43/2012; SUP-JRC-456/2007 y SUP-JIN-457/2007; y SUP-JIN-252/2006.

¹⁶ Véase la Tesis XXIII/2001, de rubro: "**FUNCIONARIOS DE CASILLA. LA FALTA DEL PRESIDENTE DE UNO O DOS ESCRUTADORES, PROVOCA SITUACIONES DISTINTAS RESPECTO A LA VALIDEZ DE LA VOTACIÓN**".

¹⁷ Véase la jurisprudencia 44/2016, de rubro: "**MESA DIRECTIVA DE CASILLA. ES VÁLIDA SU INTEGRACIÓN SIN ESCRUTADORES**".

¹⁸ Artículo 17 de la Constitución.

¹⁹ Al resolver el expediente SUP-REC-893/2018,

Es decir, deben existir elementos mínimos de identificación, para que la autoridad jurisdiccional esté en posibilidad de realizar el estudio sobre la actualización o no de la causal de nulidad, ya que lo contrario implicaría que la autoridad tuviera que sustituirse en el enjuiciante a efecto de llevar una revisión oficiosa de la documentación electoral, lo que conculcaría el artículo 9, párrafo 1, inciso e), de la Ley de Medios en la que se establece la carga de la afirmación a la parte actora.

iii) Carga procesal.

Conforme a lo expuesto, corresponde al actor la carga procesal de expresar, con claridad, el principio de agravio que le genera el acto controvertido, de tal manera que debe señalar por lo menos la casilla y el nombre de la persona que supuestamente actuó de forma indebida.

c) Determinación del caso concreto.

El concepto de agravio es **inoperante** porque el actor omite señalar **elementos mínimos de identificación** para que esta autoridad jurisdiccional esté en posibilidad de analizar si se actualiza o no la causa de nulidad.

El actor se constrañe a señalar la casilla y el cargo que supuestamente no estuvo bien integrado, sin embargo, omite expresar los nombres de las personas que integraron indebidamente las casillas impugnadas.

Esta Sala Superior considera que no se precisan los elementos fácticos de los cuales pueda desprenderse la actualización de la causa de nulidad que invoca, lo que imposibilita que este órgano jurisdiccional realice el estudio de tales casillas.

Debe destacarse que esta autoridad jurisdiccional no está compelida a indagar los nombres de las personas funcionarias que integraron las mesas directivas y compararlos con el encarte, acta de jornada electoral, el acta de escrutinio y cómputo o la lista nominal; por el contrario, como en todo



sistema de justicia, la parte actora debe exponer los hechos y conceptos de agravios respecto de su inconformidad.

En ese sentido, el actor **debió mencionar el nombre de aquellas personas funcionarias que, a su parecer, integraron de manera incorrecta la mesa receptora de votación** o, en su caso, presentar mayores elementos de prueba para acreditar que no había certeza sobre quién o quiénes la integraron, para que esta Sala Superior estuviera en posibilidad de ponderar tal irregularidad y así determinar lo que en Derecho correspondiera²⁰; no obstante, esto no ocurrió²¹.

De aceptar que, con argumentos genéricos y sin sustento la parte actora traslade a los órganos jurisdiccionales la carga de demostrar la actualización de una irregularidad en la integración de casillas, se llegaría al absurdo de que bastaría que afirmaran que todas las casillas de una elección se integraron con presidencias, secretarías y escrutadores que no pertenecían a la sección electoral para que el tribunal se viera obligado a:

- Revisar las actas de escrutinio y cómputo y de jornada electoral para verificar los nombres de las personas que fungieron con esos cargos,
- Corroborar si tales personas aparecían en los encartes de la sección respectiva y,
- En su caso, revisar si estaban en el listado nominal correspondiente a la sección.

Es decir, sería suficiente una afirmación genérica para que en todos los casos la autoridad jurisdiccional estuviera obligada a realizar una verificación oficiosa de la debida conformación de todas las casillas de cada elección²².

Por las razones vertidas, nos es posible para esta autoridad jurisdiccional realizar el contraste entre la integración de la mesa directiva de casilla y el

²⁰ Ello, atendiendo a las reglas de la lógica y sana crítica,

²¹ En similares términos se resolvió el SUP-JIN-4/2016.

²² Criterio de este y los dos párrafos previos que fue sustentado en el SUP-REC-893/2018.

encarte correspondiente; o comprobar que la persona que fungió como funcionaria pertenezca a la sección de la casilla en la que prestó su servicio.

Finalmente, en el caso concreto, no es procedente suplir en la expresión de los agravios, ya que es un requisito especial del escrito de demanda mencionar, en forma individualizada, las casillas que se pretendan anular y las causas que se invoquen en cada una de ellas.

Como en este caso, la parte actora lo omite, no pueden ser estudiadas de oficio por la autoridad que conoce del juicio de inconformidad, puesto que tal situación no sería una suplencia de la queja, sino una subrogación total en el papel de quien promueve²³.

De ahí, lo **inoperante** de los argumentos respecto a las doce casillas impugnadas por esta causa.

Causal k. Existir irregularidades graves, plenamente acreditadas y no reparables durante la jornada o en el AEyC

a) Precisión de la causal

En principio, cabe precisar que el PRD señala que, en el caso, se actualiza la causal del inciso f), del artículo 75, de la Ley Electoral, en relación con el artículo 78, párrafo 1, de la Ley de Medios.

Sin embargo, de la lectura integral del agravio se advierte que, en realidad pretende la nulidad de la votación recibida en la totalidad de las casillas instaladas en el distrito, por causas distintas a las previstas en los incisos a), al j), del apartado 1, del artículo 75 de la Ley de Medios.

²³ Tesis CXXXVIII/2002 de rubro “**SUPLENCIA EN LA EXPRESIÓN DE LOS AGRAVIOS. SU ALCANCE TRATÁNDOSE DE CAUSAS DE NULIDAD DE LA VOTACIÓN RECIBIDA EN CASILLA**”.



En ese sentido, atendiendo a la pretensión del partido actor, se analizará si agravio, a la luz de la causal de nulidad de la votación recibida en casilla prevista en el inciso k), sin que esto le irroque perjuicio.²⁴

b) Agravios

En esencia, el actor sostiene que, en las siguientes casillas, se acreditaron conductas de violencia generalizada que tuvieron como efecto violaciones graves de imposible reparación que afectaron de forma sistemática el derecho al voto.

CASILLA	CAUSA – INCIDENTE	FECHA Y HORA DEL INCIDENTE
5297-C1	Dos personas que estaban en la fila para votar se pusieron violentas y se agarraron a golpes y llamaron a la policía.	02/06/2024 9:50 h.
5430-B1	Un elector agredió verbalmente al segundo secretario e incluso lo retó a golpes.	02/06/2024 11:30 h.

c) Marco normativo

De la lectura del artículo 75, párrafo 1, inciso k), de la Ley de Medios se desprende que –para que se configure la causal de nulidad de la votación que consigna– se deben actualizar necesariamente los siguientes supuestos normativos:

- I. Que existan irregularidades graves plenamente acreditadas;
- II. Que no sean reparables durante la jornada electoral o en las actas de escrutinio y cómputo;
- III. Que en forma evidente pongan en duda la certeza de la votación,
y
- IV. Que sean determinantes para el resultado de la votación.

En lo que interesa –en cuanto al primer supuesto– por irregularidades se puede entender, de manera general, todo acto contrario a la ley y, de manera específica, dentro del contexto de las causales de nulidad de votación recibida en casilla, a toda conducta activa o pasiva que contravenga los principios rectores de la función electoral, que se hubiere

²⁴ De conformidad con el 17 Constitucional y 23, párrafo 1, de la Ley de Medios.

SUP-JIN-270/2024

desplegado durante la jornada electoral, pero además debe tratarse de irregularidades que por sí solas no sean suficientes para configurar alguna de las causales de nulidad previstas en los incisos del a) al j) del párrafo 1 del artículo 75 de la ley adjetiva.

Ahora bien, como condición indispensable de las irregularidades sucedidas, se requiere que tengan la calidad de graves, y para determinar tal adjetivo calificativo, se considera que se deben tomar en cuenta los efectos que puede producir en el resultado de la votación, porque se afecten los principios que rigen la materia electoral, en especial el de certeza.

Como se ha dicho la gravedad es necesaria para que el Tribunal Electoral pueda establecer válidamente que es de anularse la votación recibida; es decir, primero debe presentarse una circunstancia de hecho y después vendrá la posibilidad de valorarse su gravedad a efecto de concluir si es determinante para el resultado de la votación.

Con ello, se procede al estudio del agravio hecho valer en la demanda.

d) Análisis de la causal

En este orden, el argumento se califica como **infundado**, en virtud de que el actor no acredita el primero de los elementos precisados líneas arriba, consistente en que existan irregularidades **graves** plenamente acreditadas.

Lo anterior, porque no se acreditan los hechos de la casilla **5297-C1**, ya que de la documentación recibida particularmente del acta de jornada electoral se precisa que *la votación inició a las 08:30 am y terminó a las 06:00 p.m.*; además se indicó que *se presentaron incidentes en el desarrollo de la votación, no obstante, no se presentaron escritos de protesta*. Asimismo, la autoridad electoral certificó que *no se encontró hoja de incidentes* respecto de dicha casilla.

Por otra parte, respecto a la casilla **5430 B**, se acreditó los hechos constitutivos de violencia pero no son determinantes, al advertirse de la hoja de incidentes, por una parte, que un *elector agredió verbalmente al*



segundo secretario y lo retó a golpes y, por otra, que una electora intentó salir de la casilla con las boletas en la mano.

No obstante, aún y cuando de las constancias del expediente (acta de escrutinio y cómputo, y hoja de incidentes de la casilla respectiva) se desprende que existió la conducta señalada por el partido actor; ésta no constituye una conducta de naturaleza tal que pudiera considerarse grave, por los efectos que pudo producir en el resultado de la votación, o porque afectara los principios que rigen la materia electoral, en especial el de certeza.

Así, esta Sala Superior considera que –por las circunstancias de tiempo, modo y lugar de la comisión del hecho– la conducta señalada no tuvo un efecto que afectara el resultado de la votación recibida en la casilla, ni que dañara los principios que rigen la materia electoral.

Esto es así, porque de las constancias indicadas se advierte únicamente que el incidente provocó que se detuviera la votación en la mesa directiva de casilla por un lapso claramente breve, sin que trascendiera a consecuencias mayores a la interrupción de la votación por escasos minutos.

Además, el actor no aporta mayores elementos para evidenciar que la votación se hubiera afectado de manera alguna por tal conducta (por ejemplo, porque hubiera impedido que un número determinado de personas ejerciera su derecho al voto) o que afectara los principios que rigen la materia electoral.

De esta manera, la causal en estudio se torna **infundada**, porque la incidencia no es de gravedad generalizada.

Causal g. Permitir a ciudadanos sufragar sin credencial para votar o cuyo nombre no aparezca en la lista nominal de electores

Por último, no pasa desapercibido que el promovente señala la causal de nulidad prevista en el artículo 75, párrafo 1, inciso g), de la Ley de Medios, consistente en permitir a la ciudadanía sufragar sin credencial para votar o cuyo nombre no aparezca en la lista nominal de electores y siempre que

ello sea determinante para el resultado de la votación, salvo los casos de excepción.

El agravio es **inoperante** porque de la lectura integral de la demanda se advierte una referencia genérica a “19 casillas”, sin que el partido las identifique.

En consecuencia, este órgano jurisdiccional está impedido para realizar el análisis de la causal referida.

VII. ALEGACIONES SOBRE NULIDAD DE LA ELECCIÓN

El partido actor expresa que durante la preparación del procedimiento electoral y el desarrollo de las campañas electorales existieron irregularidades graves que afectaron la equidad de la elección presidencial, por lo que pretende su nulidad. Ya sea por causas que identifica como nulidad genérica o por violación a principios constitucionales.

Los hechos planteados en la demanda son: **a)** intervención de del Gobierno de la República a través del titular del ejecutivo y **b)** promoción personalizada del presidente de la República a través de las conferencias matutinas denominadas “mañaneras”.

Esta Sala Superior considera que las alegaciones son **inatendibles**, dado que el actor no controvierte con tales planteamientos los resultados contenidos en el acta de cómputo distrital de la elección presidencial por error aritmético en el cómputo o bien por nulidad de la votación recibida en mesa directiva de casilla, objeto directo del juicio de inconformidad en análisis, ni relaciona los hechos alegados con la votación recibida en el distrito específicamente impugnado, sino que plantea aspectos vinculados con la elección en general por vicios propios.

En este sentido, los planteamientos acerca de la validez de la elección presidencial, en los que se aducen irregularidades distintas a las previstas para la nulidad de la votación recibida en casillas, sólo pueden ser materia de estudio en los juicios de inconformidad por nulidad de la elección en que



se hayan planteado o, en su caso, al momento de la calificación de la elección presidencial, siendo un hecho notorio para esta Sala Superior que en la demanda presentada en el juicio de inconformidad SUP-JIN-144/2024 por los partidos Acción Nacional y de la Revolución Democrática se hacen planteamientos similares.

VIII. RESUELVE

ÚNICO. Se **confirman** los resultados impugnados contenidos en el acta de cómputo distrital de la elección de la presidencia de los Estados Unidos Mexicanos.

Notifíquese como en derecho corresponda.

En su oportunidad, archívese este expediente como asunto concluido y, en su caso, devuélvase la documentación atinente.

Así, por **mayoría de votos**, lo resolvieron las magistradas y los magistrados integrantes de esta Sala Superior, así como la magistrada Claudia Valle Aguilasoch, integrante de la Sala Regional de este Tribunal Electoral, correspondiente a la Segunda Circunscripción Plurinominal con sede en Monterrey, Nuevo León.

Lo anterior de conformidad con lo acordado por el Pleno de este órgano jurisdiccional en sesión privada de dieciocho de julio de dos mil veinticuatro, con fundamento en el artículo 167, párrafo quinto, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, por ser la magistratura regional con mayor antigüedad en ese cargo y mayor antigüedad en el Poder Judicial de la Federación entre las y los integrantes de las Salas Regionales.

La magistrada Janine M. Otálora Malassis emite un voto particular parcial y el magistrado Reyes Rodríguez Mondragón un voto concurrente.

El secretario general de acuerdos autoriza y da fe, así como de que la presente resolución se firma de manera electrónica.

SUP-JIN-270/2024

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral.



VOTO PARTICULAR PARCIAL²⁵ QUE FORMULA LA MAGISTRADA JANINE M. OTÁLORA MALASSIS, EN RELACIÓN CON LA SENTENCIA DICTADA EN EL JUICIO DE INCONFORMIDAD IDENTIFICADO AL RUBRO.

Formulo el presente voto **parcial en contra** para explicar las razones por las cuales no comparto el estudio realizado por mis pares en cuanto a la causal de nulidad de votación recibida en casilla prevista en el inciso e) de la Ley de Medios.

Contexto del asunto

El PRD promovió juicio de inconformidad contra los resultados del cómputo distrital de la elección presidencial que es reclamado en el presente asunto, en el que se hizo valer, entre otras cuestiones, la causal de nulidad de votación recibida en casilla, por haberse recibido por personas distintas a las previstas legalmente.

El asunto fue turnado a la ponencia a mi cargo por lo que propuse al pleno realizar el estudio de fondo correspondiente, esto es, analizar si en el caso se actualizaba la causal de nulidad en cita.

Sentencia de la Sala Superior

En la sentencia, mis pares determinaron calificar como inoperantes los agravios, al considerar que el partido actor no aportó los elementos necesarios para su análisis, tales como el nombre de la persona que supuestamente integró indebidamente la mesa directiva de casilla.

Consideraciones del voto parcial en contra

No comparto que el estudio a la causal de nulidad planteada por el PRD se le haya dado tratamiento de inoperancia, porque esta Sala Superior es

²⁵ Con fundamento en el artículo 167 de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y 11 del Reglamento Interno de este Tribunal Electoral.

SUP-JIN-270/2024

primera y única instancia del medio de impugnación y, por tanto, existe suplencia de la queja deficiente.

A partir de ello, desde mi punto de vista, al existir elementos de identificación mínimos como la casilla y el cargo del funcionariado que indebidamente integró la casilla impugnada, así como las constancias de autos y que el partido tomó como base las incidencias reportadas en el Sistema de Información de la Jornada Electoral, en el presente caso, se debió analizar en sus méritos la irregularidad planteada, mediante el estudio de fondo.

Ello, permitió instruir el asunto y tener los elementos de prueba necesarios para hacer el estudio respectivo, por lo que, como lo propuse al pleno, el estudio debió ser conforme a lo siguiente:

Recepción de votación por personas u órganos distintos a los facultados

El partido actor reclama que se actualiza la nulidad de la votación recibida en las casillas, por la causal dispuesta en el artículo 75, párrafo 1, inciso e), de la Ley de Medios, consistente en recibir la votación personas u órganos distintos a los facultados por la Ley Electoral.

Al respecto, refiere lo siguiente:

N°	Casilla	Impugnación
1	5227-C1	Segundo secretario / funcionario de la fila
2	5244-B1	Presidente / funcionario de la fila Segundo secretario / funcionario de la fila
3	5253-B1	Presidente / funcionario de la fila
4	5259-C1	Segundo secretario / funcionario de la fila
5	5265-C1	Segundo secretario / funcionario de la fila



N°	Casilla	Impugnación
6	5296-C9	Primer secretario / funcionario de la fila Segundo secretario / funcionario de la fila
7	5299-B1	Segundo secretario / funcionario de la fila
8	5309-B1	Segundo secretario / funcionario de la fila
9	5309-C1	Primer secretario / funcionario de la fila Segundo secretario / funcionario de la fila
10	5309-C2	Primer secretario / funcionario de la fila Segundo secretario / funcionario de la fila
11	5309-C3	Segundo secretario / funcionario de la fila
12	5309-C4	Presidente / funcionario de la fila Primer secretario / funcionario de la fila Segundo secretario / funcionario de la fila
13	5310-C1	Presidente / funcionario de la fila
14	5314-B1	Segundo secretario / funcionario de la fila
15	5324-C2	Primer secretario / funcionario de la fila Segundo secretario / funcionario de la fila
16	5335-B1	Segundo secretario / funcionario de la fila
17	5335-C6	Segundo secretario / funcionario de la fila
18	5414-C3	Primer secretario / funcionario de la fila
19	5422-C1	Segundo secretario / funcionario de la fila

SUP-JIN-270/2024

N°	Casilla	Impugnación
20	6824-B1	Segundo secretario / funcionario de la fila
21	6909-C4	Segundo secretario / funcionario de la fila
22	6910-B1	Presidente / funcionario de la fila

Los agravios son **infundados** atendiendo a que los elementos que existen en el expediente resultan insuficientes para acreditar lo extremos exigidos por la legislación para actualizar la causal de nulidad que se invoca, con base en lo siguiente.

El artículo 81, párrafos 1 y 2, de la Ley Electoral dispone que las mesas directivas de casilla son los órganos electorales formados por ciudadanas y ciudadanos, facultados para recibir la votación y realizar el escrutinio y cómputo en cada una de las secciones electorales y que, como autoridad electoral, tienen a su cargo, durante la jornada electoral, respetar y hacer respetar la libre emisión y efectividad del voto, garantizar el secreto del mismo y asegurar la autenticidad del escrutinio y cómputo.

De acuerdo con el artículo 82, párrafo 1, del referido ordenamiento electoral, las mesas directivas de casilla se integrarán con una o un presidente, un secretario/a, dos escrutadores/as, y tres suplentes generales; mientras que el párrafo 2 del mismo artículo establece que en las elecciones concurrentes se instalarán mesas directivas de casilla únicas para ambos tipos de elección, las que se integrarán, además con una o un secretario y un escrutador/a adicionales.

Para el debido funcionamiento de las mesas directivas de casilla, la propia normativa contempla el procedimiento que deberá observarse a efecto de realizar las sustituciones necesarias, en caso de ausencia de algunos de los ciudadanos previamente insaculados por la autoridad comicial, el cual dispone, entre otras posibilidades: **1)** La actuación de los funcionarios suplentes; **2)** El corrimiento de funciones entre los integrantes previamente insaculados por la autoridad electoral e incluso, y **3)** Que integren la mesa ciudadanos que, aun sin haber sido designados por la autoridad electoral,



cuenta con credencial para votar y se encuentren inscritos en la lista nominal de la sección correspondiente.²⁶

Ahora bien, en caso de que existan irregularidades respecto de los ciudadanos que integraron la mesa, la Ley de Medios contempla como una de las causas de nulidad de la votación recibida en la casilla, el que la votación haya sido recibida por personas u órganos distintos a los legalmente autorizados, siempre que las deficiencias sean graves y determinantes, es decir, resulten de tal magnitud que se genere duda respecto de la observancia a los principios de legalidad, certeza e imparcialidad en la recepción y cómputo de los sufragios.²⁷

Así, este tribunal ha sostenido ciertas directrices relativas a las anomalías que pueden presentarse en la integración de los centros de votación, como las siguientes:

- No son motivos para anular la votación el intercambio de funciones entre los ciudadanos originalmente designados, o que las ausencias de los funcionarios propietarios sean cubiertas por los suplentes sin seguir el orden de prelación fijado en la ley, porque en todo caso los sufragios fueron recibidos por personas designadas por la autoridad electoral.²⁸
- La falta de firma en alguna de las actas de algún funcionario de la mesa no implica necesariamente su ausencia, sino que debe analizarse en su integridad el material probatorio.²⁹
- La participación de ciudadanos no designados por la autoridad electoral no implica que la votación haya sido recibida por personas

²⁶ Artículo 274 de la Ley Electoral.

²⁷ Artículo 75, párrafo 1, inciso e), de la Ley de Medios.

²⁸ Véase, la sentencia dictada dentro del expediente SUP-JIN-181/2012.

²⁹ Jurisprudencia 17/2002, de rubro: ACTA DE JORNADA ELECTORAL. LA OMISIÓN DE FIRMA DE FUNCIONARIOS DE CASILLA NO IMPLICA NECESARIAMENTE SU AUSENCIA. Asimismo, resulta orientadora la tesis XLIII/98, de rubro: INEXISTENCIA DE ACTAS DE ESCRUTINIO Y CÓMPUTO. NO SE PRODUCE POR LA FALTA DE FIRMA DE LOS INTEGRANTES DE LA MESA DIRECTIVA DE CASILLA (LEGISLACIÓN DE DURANGO).

no autorizadas, siempre que la sustitución haya obedecido a la ausencia de alguno de los ciudadanos originalmente designados,³⁰ que los ciudadanos sustitutos cuenten con credencial para votar, formen parte del listado nominal correspondiente, y que los sustitutos no hayan fungido como representantes de partidos o candidatos alguno.³¹

Una vez indicado lo anterior se procede al estudio correspondiente considerando que, en el caso, la precisión de la casilla y el cargo del funcionariado cuestionado en la demanda permite dotar a este órgano jurisdiccional de elementos mínimos para el análisis de la controversia, en virtud de que los datos pueden advertirse de la documentación electoral.

Cabe precisar que el estudio se realiza atendiendo el encarte, y obteniendo los datos de cualquiera de los documentos siguientes: **1)** Acta de jornada electoral; **2)** Acta de escrutinio y cómputo, para verificar el nombre de la persona cuestionada que ocupó el cargo que identifica el Partido de la Revolución Democrática; **3)** Hojas de Incidentes, y **4)** Listado Nominal.

Asimismo, podría darse el caso de que exista certificación de que no se encontró el acta de la jornada electoral correspondiente, circunstancia que por sí sola no imposibilita el análisis, en tanto que del acta de escrutinio y cómputo y/o hojas de incidentes se desprende los nombres de las personas que integraron la mesa directiva de casilla, presumiéndose que, desde su instalación hasta la clausura y remisión del paquete, no hubo modificación en la composición de la casilla.

Caso concreto

Inexistencia de las discrepancias o sustituciones alegadas

³⁰ Véase la Tesis CXXXIX/2002, de rubro: SUSTITUCIÓN DE FUNCIONARIOS. ES ILEGAL SI LOS CIUDADANOS PREVIAMENTE DESIGNADOS ESTÁN PRESENTES EN LA INSTALACIÓN DE LA CASILLA (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE CHIAPAS Y SIMILARES).

³¹ Artículo 274, párrafo 3 de la Ley Electoral.



Es **infundado** el reclamo del partido actor cuando aduce irregularidades en la integración de las casillas que señala, como se apunta en cada caso.

1. Las personas ciudadanas ocuparon el cargo que les correspondía

Nº	Casilla	Cargo impugnado	Integración del encarte	Integración de la casilla Acta de jornada electoral / Hoja de incidentes	Observaciones
1	5422-C1	Segundo(a) secretario(a)	ALEJANDRO ISIDRO GOMEZ CARDENAS	ALEJANDRO ISIDRO GOMEZ CARDENAS	La persona aparece en el encarte con el cargo que fungió.

Al respecto, los agravios del partido actor son **infundados**, ya que en el caso de la casilla **5422 Contigua 1**, la persona integrante de la mesa directiva motivo de controversia se desempeñó en el cargo que le correspondía.

2. Se presentaron corrimientos en los nombramientos de las personas que fungieron en la mesa directiva de casilla

Nº	Casilla	Cargo impugnado	Integración del encarte	Integración de la casilla Acta de jornada electoral / Hoja de incidentes	Observaciones
1	5259-C1	Segundo(a) secretario(a)	Segundo(a) secretario(a) ANGIE GUADALUPE CASTAÑEDA GONZALEZ Tercer(a) escrutador(a) MARIA OFELIA BELLO SALGADO	Segundo(a) secretario(a) MARIA OFELIA BELLO SALGADO	La ciudadana que fungió como segunda secretaria aparece como tercera escrutadora en el encarte.
2	5299-B1	Segundo(a) secretario(a)	Segundo(a) secretario(a) DULCE BELEM ALVAREZ PEREZ	Segundo(a) secretario(a) FABIOLA GÓMEZ MAYA	La ciudadana que fungió como segunda secretaria aparece como tercera escrutadora en el encarte.

SUP-JIN-270/2024

N°	Casilla	Cargo impugnado	Integración del encarte	Integración de la casilla Acta de jornada electoral / Hoja de incidentes	Observaciones
			<p>Tercer(a) escrutador(a) FABIOLA GOMEZ MAYA</p>		
3	5309-B1	Segundo(a) secretario(a)	<p>Segundo(a) secretario(a) CESAR JAVIER LÓPEZ FLORES</p> <p>Primer(a) escrutador(a) ADRIANA SARAI SALINAS GARCIA</p>	Segundo(a) secretario(a) ADRIANA SARAI SALINAS GARCIA	La ciudadana que fungió como segunda secretaria aparece como primera escrutadora en el encarte.
4	5309-C1	Primer(a) secretario(a)	<p>Primer(a) secretario(a) JOSE LUIS CASTAÑEDA GALEANA</p> <p>Segundo(a) escrutador(a) ANA MARIA DE JESUS ESTRADA OLIVA</p>	Primer(a) secretario(a) ANA MARIA DE JESUS ESTRADA OLIVA	La ciudadana que fungió como primera secretaria aparece como segunda escrutadora en el encarte.
		Segundo(a) secretario(a)	<p>Segundo(a) secretario(a) CRISTOPHER ESTRADA DIAZ</p> <p>Tercer(a) escrutador(a) ROSALBA VARGAS GARCIA</p>	Segundo(a) secretario(a) ROSALBA VARGAS GARCIA	La ciudadana que fungió como segunda secretaria aparece como tercera escrutadora en el encarte.
5	5309-C2	Primer(a) secretario(a)	<p>Primer(a) secretario(a) JULIA ESTRADA RODRIGUEZ</p> <p>Segundo(a) secretario(a) BENITO GARCIA GARCIA</p>	Primer(a) secretario(a) BENITO GARCIA GARCIA	El ciudadano que fungió como primer secretario aparece como segundo secretario en el encarte.



N ^o	Casilla	Cargo impugnado	Integración del encarte	Integración de la casilla Acta de jornada electoral / Hoja de incidentes	Observaciones
		Segundo(a) secretario(a)	Segundo(a) secretario(a) BENITO GARCIA GARCIA Primer(a) escrutador(a) DAMARA IVETTE SOTO MONDRAGON	Segundo(a) secretario(a) DAMARA IVETTE SOTO MONDRAGON	La ciudadana que fungió como segunda secretaria aparece como primera escrutadora en el encarte.
6	5309-C3	Segundo(a) secretario(a)	Segundo(a) secretario(a) CARLOS LOPEZ TORRES Primer(a) escrutador(a) JUANA ZARZA LARA	Segundo(a) secretario(a) JUANA ZARZA LARA	La ciudadana que fungió como segunda secretaria aparece como primera escrutadora en el encarte.
7	5309-C4	Presidente(a)	Presidente(a) THALIA DIAZ NAVA Segundo(a) secretario(a) VICTOR PERALTA FLORES	Presidente(a) VICTOR PERALTA FLORES	El ciudadano que fungió como presidente aparece como segundo secretario en el encarte.
		Primer(a) secretario(a)	Primer(a) secretario(a) ALEJANDRO ALCANTARA RODRIGUEZ Primer(a) escrutador(a) MARIA ANTONIA CISNEROS PEREZ	Primer(a) secretario(a) MARIA ANTONIA CISNEROS PEREZ	La ciudadana que fungió como primera secretaria aparece como primera escrutadora en el encarte.
		Segundo(a) secretario(a)	Segundo(a) secretario(a) VICTOR PERALTA FLORES Tercer(a) escrutador(a)	Segundo(a) secretario(a) DANIEL VALDES MARTINEZ	El ciudadano que fungió como segundo secretario aparece como tercer escrutador en el encarte.

SUP-JIN-270/2024

N°	Casilla	Cargo impugnado	Integración del encarte	Integración de la casilla Acta de jornada electoral / Hoja de incidentes	Observaciones
			DANIEL VALDES MARTINEZ		

Como se destaca en la tabla anterior, los agravios del partido actor son **infundados**, ya que como se aprecia en el caso de las casillas **5259 Contigua 1, 5299 Básica, 5309 Básica, 5309 Contigua 1, 5309 Contigua 2, 5309 Contigua 3 y 5309 Contigua 4**, la integración de las mesas directivas se ajusta a lo previsto por la normativa aplicable.

Ello, porque al confrontar los datos que aparecen en las actas de la jornada electoral, así como de escrutinio y cómputo de las casillas impugnadas, con los nombres de las y los miembros de las mesas directivas de casilla publicados por la autoridad administrativa electoral, se advierte que si bien existieron cambios en su integración, estos se efectuaron debido a las ausencias que se cubrieron con un corrimiento de las personas designadas para ejercer otros cargos en el encarte respectivo, de tal forma que esas personas sí se encontraban autorizadas para actuar como funcionarios de casilla.

3. Las personas que integraron la mesa directiva de casilla aparecen en la Lista Nominal respectiva

N°	Casilla	Cargo impugnado	Integración del encarte	Integración de la casilla Acta de jornada electoral / Hoja de incidentes	Observaciones
1	5227-C1	Segundo(a) secretario(a)	DIANA RUIZ REYES	HÉCTOR ENOC QUINTANA MONTIEL	El ciudadano está inscrito en la Lista Nominal de Electores correspondiente a la sección 5227 C1, número de registro 327, foja 11 de 21.



N°	Casilla	Cargo impugnado	Integración del encarte	Integración de la casilla Acta de jornada electoral / Hoja de incidentes	Observaciones
2	5244-B1	Presidente(a)	ESPERANZA ORONA PEÑA	ROCÍO KARINA VALDÉS TORRES	En el acta de jornada electoral está señalado que la funcionaria se tomó de la fila de votantes. La ciudadana está inscrita en la Lista Nominal de Electores correspondiente a la sección 5244 C1, número de registro 571, foja 18 de 22.
		Segundo(a) secretario(a)	VÍCTOR MANUEL GÓMEZ ESTRADA	ANA LAURA NAVARRETE GARCÍA	La ciudadana está inscrita en la Lista Nominal de Electores correspondiente a la sección 5244 C1, número de registro 213, foja 7 de 22.
3	5253-B1	Presidente(a)	JUAN CARLOS NÚÑEZ GUERRERO	JOSÉ GUSTAVO GARCÍA NAVARRO	El ciudadano está inscrito en la Lista Nominal de Electores correspondiente a la sección 5253 B1, número de registro 373, foja 12 de 19
4	5265-C1	Segundo(a) secretario(a)	MAURICIO OCAÑA BUCIO	JOCELYN PÉREZ MALDONADO	La ciudadana está inscrita en la Lista Nominal de Electores correspondiente a la sección 5265 C2, número de registro 146, foja 5 de 21.
5	5296-C9	Primer(a) secretario(a)	IRIS EVELIN COLIN GUTIÉRREZ	HUGO ALFONSO ROMERO MARTÍNEZ	El ciudadano está inscrito en la Lista Nominal de Electores correspondiente a la sección 5296 C8, número de registro 37, foja 2 de 24.
		Segundo(a) secretario(a)	VERÓNICA SÁNCHEZ CASTILLO	ANDREA MARTÍNEZ RODEA	La ciudadana está inscrita en la Lista Nominal de Electores correspondiente a la sección 5296 C5, número de registro 283, foja 9 de 24.
6	5310-C1	Presidente(a)	MIRIAM PATRICIA GARCÍA GARCÍA	GERARDO VAZQUEZ MARTÍNEZ	En el acta de jornada electoral está señalado que el funcionario se tomó de la fila de votantes. El ciudadano está inscrito en la Lista Nominal de Electores correspondiente a la sección 5310 C3, número de registro 519, foja 17 de 20
7	5314-B1	Segundo(a) secretario(a)	JESSICA JULIETA ALVIR SANCHEZ	LETICIA ALFARO PONCE	La ciudadana está inscrita en la Lista Nominal de Electores correspondiente a la sección

SUP-JIN-270/2024

N°	Casilla	Cargo impugnado	Integración del encarte	Integración de la casilla Acta de jornada electoral / Hoja de incidentes	Observaciones
					5314, número de registro 50, foja 2 de 18.
8	5324-C2	Primer(a) secretario(a)	SERGIO EMILIO BECERRIL CAMACHO	PAMELA LESLIE TINAJERO FLORES	En el acta de jornada electoral está señalado que la funcionaria se tomó de la fila de votantes. La ciudadana está inscrita en la Lista Nominal de Electores correspondiente a la sección 5324-C3, número de registro 417, foja 14 de 20
		Segundo(a) secretario(a)	PABLO CANO GONZALEZ	SHARON ABIGAIL TINAJERO FLORES	En el acta de jornada electoral está señalado que la funcionaria se tomó de la fila de votantes. La ciudadana está inscrita en la Lista Nominal de Electores correspondiente a la sección 5324-C3, número de registro 418, foja 14 de 20
9	5335-B1	Segundo(a) secretario(a)	TANIA ANGELICA HINOSTRO MARTINEZ	MALENY VIANETH SÁNCHEZ CONTRERAS	La ciudadana está inscrita en la Lista Nominal de Electores correspondiente a la sección 5335-C7, número de registro 405, foja 13 de 23
10	5335-C6	Segundo(a) secretario(a)	MARIO ANGEL DE JESUS CAMACHO	ALEJANDRO MAXIMILIANO ORTIZ SALAZAR	El ciudadano está inscrito en la Lista Nominal de Electores correspondiente a la sección 5335-C6, número de registro 175, foja 6 de 23
11	5414-C3	Primer(a) secretario(a)	XIMENA ESTRADA SALINAS	EMMA LUISA PONCE ESTÉVEZ	En el acta de jornada electoral esta señalado que la funcionaria se tomó de la fila de votantes. La ciudadana está inscrita en la Lista Nominal de Electores correspondiente a la sección 5414 C5, número de registro 709, foja 23 de 24
12	6824-B1	Segundo(a) secretario(a)	RICARDO ITURBE MUNGUIA	MARICARMEN VELÁZQUEZ BUSTAMANTE	En el acta de jornada electoral esta señalado que la funcionaria se tomó de la fila de votantes. La ciudadana está inscrita en la Lista Nominal de Electores correspondiente a la sección 6824 C2, número de registro 612, foja 20 de 23



N°	Casilla	Cargo impugnado	Integración del encarte	Integración de la casilla Acta de jornada electoral / Hoja de incidentes	Observaciones
13	6909-C4	Segundo(a) secretario(a)	MARIANA ARROYO SALGADO	NERI LAURA DÍAZ MEDINA	En el encarte aparece designada segunda suplente general en la sección 6909 C2 La ciudadana está inscrita en la Lista Nominal de Electores correspondiente a la sección 6909 C1, número de registro 24, foja 1 de 20
14	6910-B1	Presidente(a)	LAURA PAMELA BERNAL GONZALEZ	ABRAHAM EMMANUEL MARTÍNEZ DELGADO	El ciudadano está inscrito en la Lista Nominal de Electores correspondiente a la sección 6910 B, número de registro 260, foja 9 de 17

De igual manera, resultan **infundadas** las alegaciones de nulidad respecto de las casillas **5227 Contigua 1, 5244 Básica, 5253 Básica, 5265 Contigua 1, 5296 Contigua 9, 5310 Contigua 1, 5314 Básica, 5324 Contigua 2, 5335 Básica, 5335 Contigua 6, 5414 Contigua 3, 6824 Básica, 6909 Contigua 4 y 6910 Básica**, ya que, contrario a lo apuntado por el partido actor, las personas cuestionadas que integraron las casillas impugnadas correspondieron a sustituciones con ciudadanas y ciudadanos de la misma sección distrital en la que se participó como funcionario/a de la mesa directiva de casilla (en algunos casos tomados de la fila), lo cual está permitido con base en la legislación aplicable.

En este sentido, de la documentación electoral suscrita por los funcionarios de la mesa de la casilla y la información contenida en el encarte respectivo, esta Sala Superior advierte que las personas cuestionadas que participaron como funcionarios de diversas casillas son habitantes de la sección electoral correspondiente, ya que se encuentran en las respectivas Listas Nominales de Electores o son funcionarios que fueron designados por el Consejo Distrital, en algunos casos, para otros cargos y que, ante la ausencia de algún otro, ocuparon el puesto señalado, por lo cual se aplicó el procedimiento respectivo para ocupar las vacantes, hipótesis permitidas por la Ley Electoral para cubrir ausencias.

SUP-JIN-270/2024

En consecuencia, ante la inexistencia de las irregularidades denunciadas, debe desestimarse la pretensión del partido actor relativa a anular la votación de las casillas señaladas.

Con base en lo expuesto, si bien voté con el resto de las consideraciones de la sentencia, no comparto el análisis y conclusiones derivado de la calificativa de inoperancia de los agravios con relación a la causal de nulidad prevista en el inciso e) de la Ley de Medios.

Por estas razones, es que emito el presente **voto parcial en contra**.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral. Así como el acuerdo general 2/2023.



VOTO CONCURRENTENTE QUE FORMULA EL MAGISTRADO REYES RODRÍGUEZ MONDRAGÓN CON RESPECTO A LA SENTENCIA DICTADA EN EL JUICIO DE INCONFORMIDAD 270/2024, RELACIONADO CON LA IMPUGNACIÓN DE LOS RESULTADOS CONSIGNADOS EN EL ACTA DE CÓMPUTO DISTRITAL DE LA ELECCIÓN AL CARGO DE TITULAR DE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA, EN EL DISTRITO ELECTORAL 34, DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL CON SEDE EN TOLUCA DE LERDO EL ESTADO DE MÉXICO³²

Emito este voto concurrente, porque si bien comparto el sentido de la sentencia, no comparto el criterio aprobado por mayoría de votos, en cuanto a que la parte demandante debe proporcionar el nombre de las personas que desempeñaron diversos cargos en las mesas directivas de casilla durante la jornada electoral que cuestiona en su demanda de juicio de inconformidad. La causa de mi disenso deriva de que, si bien el demandante no proporcionó los nombres de las personas que desempeñaron los cargos en las mesas directivas de casilla, sí proporcionó los datos esenciales que permiten a la Sala Superior realizar el estudio de lo planteado.

La consecuencia de adoptar esa decisión, por mayoría de votos, implicó la confirmación del cómputo distrital, sin que se analizara la debida integración de las mesas directivas de las casillas impugnadas y aunque si bien comparto el sentido de la sentencia, el estudio de las causales es relevante para llegar a esa conclusión conforme a Derecho.

Contexto del caso

El partido demandante impugnó los resultados consignados en el acta de cómputo distrital de la elección al cargo de titular de la Presidencia de la

³² Con fundamento en los artículos 167, último párrafo, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y 11 del Reglamento Interno de este Tribunal Electoral.

SUP-JIN-270/2024

República en el distrito electoral señalado en el rubro, por nulidad de la votación recibida en veinticuatro un casillas (veintidós de estas por la causal de nulidad prevista en el artículo 75, numeral 1, inciso e), de la Ley de Medios, consistente en que personas u órganos distintos a los facultados por la normativa legal aplicable recibieron la votación y dos más, por la causal prevista en el inciso f) del artículo citado, consistente en haber mediado dolo o error en la computación de los votos y siempre que ello sea determinante para el resultado de la votación).

Este voto se circunscribe al tema relacionado con la primera de las causales mencionadas, es decir, la relativa a que personas u órganos distintos a los facultados por la normativa legal aplicable recibieron la votación.

En relación con las casillas respectivas vinculadas a este tema, el demandante alegó, que se actualizó la causal de nulidad de votación en casilla, porque las mesas directivas de casilla se integraron por personas u órganos distintos a los facultados por la normativa legal aplicable, ya que, si bien fueron tomadas de la fila de electores el día de la jornada electoral, **no se encontraban inscritas en las listas nominales** de electores de la casilla o de alguna otra casilla de la misma sección electoral respectiva.

Para sustentar su planteamiento respecto de esta causal de nulidad de votación recibida en casilla, el demandante proporcionó una tabla que contiene la siguiente información:

- La entidad federativa
- El número y la sede del distrito electoral
- El número y tipo de casilla
- El cargo de la mesa directiva de casilla cuestionado por el actor.

Decisión por mayoría de votos

En relación con esta causal de nulidad de votación recibida en casilla, en la decisión aprobada por mayoría se consideró que los agravios son inoperantes, debido a que el demandante **no proporcionó el nombre** de las personas que, en su criterio, integraron indebidamente las mesas directivas de las casillas cuya votación impugnó, lo cual era indispensable



para estar en aptitud de analizar y definir si la integración de la mesa directiva de casilla estuvo conformada de acuerdo a lo previsto en la normativa aplicable.

A partir de ello, en la decisión aprobada por mayoría, se omite el estudio de la causal de nulidad de votación recibida en las casillas impugnadas por esa razón concreta, lo cual tiene como consecuencia la confirmación del cómputo distrital.

Razones que sustentan mi voto

Considero que los agravios planteados por el demandante, respecto de la causal de nulidad de votación recibida en casilla en análisis, no son inoperantes, porque en la demanda se proporcionan los elementos suficientes para el estudio de la causal relativa a la recepción de la votación por personas u órganos distintos a los facultados por la normativa legal aplicable, puesto que, como mencioné, el demandante proporcionó una tabla que contiene la entidad federativa, el número y la sede del distrito electoral, el número y tipo de casilla, así como el cargo de la mesa directiva de casilla cuestionado por el actor.

Estimo que los elementos aportados por el demandante son suficientes para realizar el estudio de la causal de nulidad que planteó.

Esto es relevante porque, si los planteamientos fueran fundados y se llegara a anular una sola casilla, sería necesario modificar el cómputo distrital.

La decisión adoptada por mayoría de votos, en cambio, lleva a confirmar el cómputo distrital, sin revisar si se actualiza una posible causa de nulidad de votación recibida en casilla, por estimar que no se proporcionaron datos suficientes.

Estimo que, con los datos aportados por el demandante, sí es posible analizar sus planteamientos sobre la nulidad de la votación recibida en las casillas que impugna, por las siguientes razones.

Planteamiento del caso en la demanda del JIN respecto de la causa de nulidad de casilla relativa a que personas u órganos distintos a los facultados por la normativa legal aplicable recibieron la votación

El PRD demandó la nulidad de votación recibida en veintidós casillas, porque afirmó que en ellas se actualizó la causal de nulidad prevista en el artículo 75, numeral 1, inciso e), de la Ley de Medios, consistente en que personas u órganos distintos a los facultados por la normativa legal aplicable recibieron la votación. El PRD alega que se dio validez a la votación recibida por personas que tienen su domicilio en un lugar distinto al que corresponde a las secciones electorales de las respectivas mesas directivas de casilla instaladas por la autoridad electoral.

Marco jurídico aplicable

Las mesas directivas de casilla son los órganos electorales integrados por personas –previamente capacitadas, insaculadas y designadas por la autoridad electoral–, facultadas para recibir la votación y realizar el escrutinio y cómputo en cada una de las secciones electorales en que se dividan los 300 distritos electorales y las demarcaciones electorales de las entidades de la República.³³

Las mesas directivas de casilla, como autoridad electoral, tienen a su cargo, durante la jornada electoral, respetar y hacer respetar la libre emisión y efectividad del sufragio, garantizar el secreto del voto y asegurar la autenticidad del escrutinio y cómputo de los votos. En cada casilla se instalará una mesa directiva.³⁴

Tomando en cuenta que los ciudadanos originalmente designados para integrar las mesas directivas de casilla no siempre se presentan a desempeñar tales labores, la ley prevé un procedimiento de sustitución de las personas insaculadas previamente por la autoridad electoral, con la

³³ Artículo 81, párrafo 1, de la LEGIPE.

³⁴ Párrafos 2 y 3, del artículo 81, de la LEGIPE.



finalidad de garantizar que las mesas directivas de casilla se integren aun ante la ausencia de las personas designadas previamente por la autoridad electoral. En este sentido, la LEGIPE prevé los siguientes escenarios:

- a. La actuación del funcionariado suplente.
- b. El corrimiento de funciones entre las personas integrantes de la mesa directiva de casilla previamente insaculadas por la autoridad electoral.
- c. La integración de la mesa directiva de casilla por personas que, sin haber sido designadas por la autoridad electoral, se encuentren formadas para emitir su voto, cuenten con credencial para votar con fotografía, pertenezcan a la sección electoral y estén inscritas en la lista nominal de electores respectiva.³⁵

Los trabajos en una casilla electoral son llevados a cabo por ciudadanos que no se dedican profesionalmente a esas labores, por tanto, es posible que se cometan errores no sustanciales que evidentemente no justificarían dejar sin efectos los votos ahí recibidos. Por ello, se requiere que la irregularidad respectiva sea grave y determinante, esto es, de tal magnitud que ponga en duda la autenticidad de los resultados.

Si bien la LEGIPE prevé una serie de formalidades para la integración de las mesas directivas de casilla, la Sala Superior ha sostenido que no procede la nulidad de la votación en los casos siguientes:

- a) Cuando se omite asentar en el Acta de la Jornada Electoral la causa que motivó la sustitución de funcionarios de casilla, pues tal deficiencia no implica que se hayan violado las reglas de integración de la

³⁵ Véase el artículo 274, de la LEGIPE.

mesa directiva de casilla, ya que esto únicamente se acreditaría a través de los elementos de prueba que así lo demostraran o de las manifestaciones expresas en ese sentido que se obtuvieran del resto de la documentación generada.³⁶

- b)** Cuando los ciudadanos originalmente designados intercambien sus puestos, desempeñando funciones distintas a las que inicialmente les fueron encomendadas.³⁷
- c)** Cuando las ausencias de los funcionarios propietarios son cubiertas por los suplentes sin seguir el orden de prelación fijado en la ley; ello, porque en tales casos la votación habría sido recibida, de cualquier manera, por personas que fueron debidamente insaculadas, designadas y capacitadas por el Consejo Distrital.
- d)** Cuando la votación es recibida por personas que, si bien no fueron originalmente designadas para esa tarea, están inscritas en el listado nominal de electores de la sección correspondiente a esa casilla.³⁸
- e)** Cuando faltan las firmas de funcionarios en algunas de las actas, pues la ausencia de rúbricas no implica necesariamente que las personas hayan estado ausentes, sino que debe analizarse el resto del material

³⁶ Sentencias de los Juicios de Revisión Constitucional Electoral SUP-JRC-266/2006 y SUP-JRC-267/2006.

³⁷ Véase la sentencia de la Sala Superior en el Juicio de Inconformidad SUP-JIN-181/2012.

³⁸ Sentencias recaídas a los Juicios de Revisión Constitucional Electoral SUP-JRC-198/2012, SUP-JRC-260/2012 y al SUP-JRC-JIN-293/2012.



probatorio para arribar a una conclusión de tal naturaleza.

La inobservancia de alguna regla procedimental contemplada para la sustitución de las personas designadas o la falta de asentamiento en el acta circunstanciada o en la hoja de incidentes de las circunstancias que motivaron la sustitución, no constituyen, por sí mismas, causas invalidantes de la votación, en tanto no pongan en entredicho un bien o valor trascendente para la validez en la emisión del sufragio, pues debe privilegiarse la recepción de la votación válidamente emitida.

Para verificar qué personas actuaron como integrantes de la mesa receptora, es necesario examinar los rubros en los que se asientan los cargos, los nombres y firmas de los funcionarios que aparecen en las Actas de la Jornada Electoral y de Escrutinio y Cómputo, de los datos que se obtienen de las hojas de incidentes, de la Constancia de Clausura, o bien de los demás documentos que forman parte del paquete electoral de cada casilla.

La Sala Superior ha considerado que basta con que se encuentre firmado cualquiera de esos apartados para concluir que sí estuvieron presentes los funcionarios actuantes.³⁹

Lo anterior es así, pues tales documentos deben considerarse como un todo que incluye subdivisiones de las diferentes etapas de la jornada electoral, por lo que la ausencia de firma en alguno de los referidos rubros se podría deber a una simple omisión del funcionario que, por sí sola, no puede dar lugar a la nulidad de la votación recibida en casilla, máxime si en los demás apartados de la propia acta o en otras constancias levantadas en casilla, aparece el nombre y la firma de dicha persona.

³⁹ Jurisprudencia 17/2002, “ACTA DE JORNADA ELECTORAL. LA OMISIÓN DE FIRMA DE FUNCIONARIOS DE CASILLA NO IMPLICA NECESARIAMENTE SU AUSENCIA”.

SUP-JIN-270/2024

Incluso, tratándose del acta de escrutinio y cómputo se ha señalado que la ausencia de las firmas de todos los funcionarios que integran la casilla no priva de eficacia la votación, siempre y cuando existan otros documentos que se encuentren rubricados, pues –a través de ellos– se evita la presunción humana (de ausencia) que pudiera derivarse con motivo de la falta de firmas, como se señala a continuación:⁴⁰

- Cuando los nombres de los funcionarios se apuntaron en los documentos de forma imprecisa, esto es, cuando el orden de los nombres o de los apellidos se invierte, o se escriben con diferente ortografía o falta alguno de los nombres o de los apellidos; esto supone un error de quien se desempeña como secretario o secretaria, quien es la persona encargada de llenar las actas, además de que es usual que las personas con más de un nombre utilicen en su vida cotidiana solo uno de ellos.⁴¹
- Cuando la mesa directiva no cuente con la totalidad de sus integrantes, siempre y cuando pueda considerarse que, atendiendo a los principios de división del trabajo, de jerarquización y de conservación de los actos públicos válidamente celebrados, no se afectó de manera grave el desarrollo de las tareas de recepción, escrutinio y cómputo de la votación. Bajo este criterio, se estima que en una mesa directiva integrada por cuatro ciudadanos (un presidente, un secretario y dos escrutadores) o por seis (un presidente, dos secretarios y tres escrutadores), la

⁴⁰ Tesis XLIII/98 “INEXISTENCIA DE ACTAS DE ESCRUTINIO Y CÓMPUTO. NO SE REPRODUCE POR LA FALTA DE FIRMA DE LOS INTEGRANTES DE LA MESA DIRECTIVA DE CASILLA (LEGISLACIÓN DE DURANGO).”

⁴¹ Ejecutorias de los Juicios SUP-JIN-39/2012 y acumulado SUP-JIN-43/2012, SUP-JRC-456/2007 y SUP-JRC-457/2007.



ausencia de uno de ellos o de todos los escrutadores⁴² no genera la nulidad de la votación recibida.

Ahora bien, el artículo 75, párrafo 1, inciso e), de la Ley de Medios señala que la votación recibida en una casilla será nula, cuando se acredite que fue recibida por personas u órganos distintos a los facultados por la LEGIPE.

En atención a esta casual, la Sala superior ha señalado que debe anularse la votación recibida en casilla, cuando se presente alguna de las hipótesis siguientes:

- Cuando se acredite que una persona actuó como funcionario de la mesa receptora **sin pertenecer a la sección electoral** de la casilla respectiva.⁴³
- Cuando el número de integrantes ausentes de la mesa directiva haya implicado, dadas las circunstancias particulares del caso, multiplicar excesivamente las funciones del resto de los funcionarios, a tal grado que se haya ocasionado una merma en la eficiencia de su desempeño y de la vigilancia que corresponde a sus labores.

⁴² Jurisprudencia 44/2016, “MESA DIRECTIVA DE CASILLA. ES VÁLIDA SU INTEGRACIÓN SIN ESCRUTADORES”

⁴³ Jurisprudencia 13/2002. “RECEPCIÓN DE LA VOTACIÓN POR PERSONA U ORGANISMOS DISTINTOS A LOS LEGALMENTE FACULTADOS. LA INTEGRACIÓN DE LA MESA DIRECTIVA DE CASILLA CON UNA PERSONA NO DESIGNADA NI PERTENECIENTE A LA SECCIÓN ELECTORAL, ACTUALIZA LA CAUSAL DE NULIDAD DE VOTACIÓN (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA SUR Y SIMILARES).” Véase el artículo 83, párrafo 1, inciso a) de la LEGIPE.

SUP-JIN-270/2024

- Cuando se habilita a representantes de partidos o candidaturas independientes para suplir a un funcionario designado.⁴⁴

La Sala Superior, en principio, sostuvo que para que los órganos jurisdiccionales estuvieran en condiciones de estudiar la referida causal de nulidad era necesario que en la demanda se precisaran los siguientes requisitos: **i)** identificación de la casilla impugnada; **ii)** indicación del cargo del funcionario que se cuestiona y **iii)** mención del nombre completo de la persona que se alega indebidamente recibió la votación o algunos elementos que permitan su identificación.⁴⁵

El criterio en cuestión buscó evitar que a través de argumentos genéricos y sin sustento se permitiera que los promoventes trasladaran a los órganos jurisdiccionales la carga relativa a demostrar la actualización de una irregularidad en la integración de casillas.

De otra forma, se podría propiciar, por ejemplo, que los promoventes simplemente afirmaran que todas las casillas de una elección se integraron por presidencias, secretarías y escrutadores que no pertenecían a la sección electoral y el Tribunal respectivo tuviera la carga de: a) revisar las Actas de Escrutinio y Cómputo y de la Jornada Electoral para identificar los nombres de las personas que fungieron con esos cargos; b) corroborar si, una vez indagados los nombres de las personas cuyos cargos se pusieron en duda por la parte demandante, esas personas aparecen en los encartes de la sección respectiva y, en su caso, c) verificar si se encuentran en el

⁴⁴ El artículo 274, párrafo 3, de la LEGIPE señala lo siguiente: “Los nombramientos que se hagan conforme a lo dispuesto en el párrafo 1, de este artículo, deberán recaer en electores que se encuentren en la casilla para emitir su voto; en ningún caso podrán recaer los nombramientos en los representantes de los partidos políticos o representantes de los candidatos independientes.”

⁴⁵ Jurisprudencia 26/016, “NULIDAD DE VOTACIÓN RECIBIDA POR PERSONAS DISTINTAS A LAS FACULTADAS. ELEMENTOS MÍNIMOS PARA SU ESTUDIO.”



listado nominal correspondiente a la sección electoral a la que pertenece la casilla impugnada.

En ese sentido, bastaría una afirmación genérica en las demandas para que en todos los casos la autoridad jurisdiccional estuviera obligada a realizar una verificación oficiosa de la debida conformación de todas las casillas de cada elección.

Sin embargo, en el precedente del Recurso de Reconsideración SUP-REC-893/2018, con el fin de privilegiar un análisis racional de los elementos que en cada caso hagan valer los demandantes, para estimar actualizada la causal de nulidad relativa a que personas no facultadas recibieron la votación en una casilla, la Sala Superior consideró procedente interrumpir dicha jurisprudencia y adoptar el criterio de que es suficiente que el interesado aporte 1) los datos de identificación de cada casilla, así como 2) el nombre completo de las personas que considera que recibieron la votación sin tener facultades para ello.

Se precisó que, con esto no se incentivaba una conducta como la que la referida jurisprudencia pretendió inhibir, pues el criterio adoptado no permite que se analice una causa de nulidad a partir de argumentos genéricos, sino únicamente cuando se proporcionen elementos mínimos razonables que permitan identificar con certeza la persona que presuntamente actuó de manera ilegal, como es: 1) la casilla y 2) el nombre completo de la persona cuya actuación se cuestiona.

Además, consideró que era suficiente con verificar las Actas de Escrutinio y Cómputo y las de la Jornada Electoral, para advertir si la persona que mencionó el actor fungió o no como funcionario de casilla y, en su caso, posteriormente verificar en el encarte y en el listado nominal correspondiente si esa persona estaba designada para ese efecto o pertenecía a la sección respectiva.

SUP-JIN-270/2024

Acorde con el criterio señalado, considero que, para garantizar un acceso pleno a la justicia electoral⁴⁶ que privilegie la solución del conflicto sobre formalismos procedimentales,⁴⁷ es plausible sostener, que para el estudio de los agravios que se planteen respecto de la nulidad de la votación recibida en casilla, cuando personas no autorizadas por la ley integren las mesas directivas de casilla, **es suficiente** con que el demandante **señale** datos que permitan el análisis de la irregularidad planteada, tales como, la identificación de las casillas impugnadas y **el cargo del funcionario que se afirme que indebidamente integró la mesa directiva o, en su caso, el nombre completo de las personas que presuntamente recibieron la votación indebidamente.**

El criterio adoptado en este voto coincide con el establecido en el Recurso SUP-REC-893/2018, en el sentido de que en ambos casos se busca privilegiar la solución de las impugnaciones de los resultados de elecciones oficiales, cuando se haga valer la causal de nulidad de votación recibida en

⁴⁶ Derecho previsto en los artículos 17, de la Constitución general, 8 y 25 de la Declaración Americana sobre Derechos Humanos. Véase la Tesis de la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación de rubro “TUTELA JUDICIAL EFECTIVA. LOS ÓRGANOS ENCARGADOS DE ADMINISTRAR JUSTICIA, AL INTERPRETAR LOS REQUISITOS Y LAS FORMALIDADES ESTABLECIDOS EN LA LEY PARA LA ADMISIBILIDAD Y PROCEDENCIA DE LOS JUICIOS, DEBEN TENER PRESENTE LA RATIO DE LA NORMA PARA EVITAR FORMALISMOS QUE IMPIDAN UN ENJUICIAMIENTO DE FONDO DEL ASUNTO.” Décima Época, Registro: 2007064, Primera Sala, Tesis Aislada, *Gaceta del Semanario Judicial de la Federación*, Libro 9, agosto de 2014, Tomo I, Materia(s): Constitucional, Tesis: 1a. CCXCII/2014 (10a.), página: 536

⁴⁷ La Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha sostenido que todas las autoridades jurisdiccionales deben privilegiar la resolución de los conflictos sometidos a su potestad, con independencia de que las normas que rigen sus procedimientos no establezcan expresamente dicha cuestión, con lo que se evitan reenvíos de jurisdicción innecesarios y dilatorios de la impartición de justicia. Al respecto, véase la Jurisprudencia 16/2021. **Registro digital:** 2023741. **Undécima Época. Fuente:** *Gaceta del Semanario Judicial de la Federación*. Libro 7, noviembre de 2021, Tomo II, página 1754, de rubro “DERECHO DE ACCESO A LA JUSTICIA (PRINCIPIO DE MAYOR BENEFICIO). A PARTIR DE LA ENTRADA EN VIGOR DE LA ADICIÓN AL ARTÍCULO 17, TERCER PÁRRAFO, CONSTITUCIONAL, TODAS LAS AUTORIDADES JUDICIALES Y AQUELLAS CON FUNCIONES MATERIALMENTE JURISDICCIONALES DEBEN PRIVILEGIAR LA SOLUCIÓN DEL CONFLICTO SOBRE LOS FORMALISMOS PROCEDIMENTALES, SIEMPRE Y CUANDO NO SE AFECTE LA IGUALDAD ENTRE LAS PARTES (DOF DE 15 DE SEPTIEMBRE DE 2017).”



casilla relacionada con su indebida integración⁴⁸, lo cual se cumpliría, se insiste, si el promovente aporta, además de la identificación de la casilla impugnada, el cargo específico de la mesa directiva de casilla que se estima se vio afectado por haber sido ejercido por una persona no autorizada por la ley.

Es pertinente aclarar que, si bien es cierto que en el Recurso de Reconsideración SUP-REC-893/2018, la Sala Superior consideró que el promovente tiene el deber de proporcionar **el nombre completo de las personas que recibieron la votación sin tener facultades para ello**, esta circunstancia **no es limitante** en aquellos casos en que se identifique el cargo que ocupó la persona en la mesa directiva durante la jornada electoral, ya que ese dato, junto con la identificación de la casilla impugnada, sería suficiente para que el órgano jurisdiccional proceda al estudio de la causal e identifique si la casilla se integró por personas no autorizadas por la ley.

Por ello, se estima que, en los casos en los que el promovente no proporcione el nombre completo de las personas que indebidamente integraron la casilla, pero sí identifique el cargo de la mesa directiva de casilla que pone en duda, se está en presencia de un elemento mínimo suficiente, junto con la identificación de la casilla, para el estudio de la causal de nulidad de votación recibida en casilla del artículo 75, inciso e), de la Ley de Medios.

En estos términos, una vez precisado el cargo del funcionariado de las mesas directivas de casilla y las casillas controvertidas, elementos considerados como mínimos para el estudio de la causal de nulidad del artículo 75, inciso e), de la Ley de Medios, se podrá corroborar en las Actas de la Jornada Electoral y de Escrutinio y Cómputo, en el encarte y en el

⁴⁸ Prevista en el artículo 75, párrafo 1, inciso e) de la Ley de Medios.

SUP-JIN-270/2024

listado nominal de electores, si la persona señalada estaba designada para integrar la casilla o si pertenece a esa sección electoral.

Caso concreto

En este juicio, el PRD alega que, en veintidós casillas de las instaladas en el Distrito Electoral impugnado, las mesas directivas de casilla estuvieron integradas con una o más personas que no están autorizadas por la ley para ese efecto. Con ese fin, el partido proporciona una tabla en la que precisa la siguiente información la entidad federativa, el número y la sede del Distrito Electoral, el número y tipo de casilla, así como el cargo de la mesa directiva de casilla que cuestiona.

Conforme con lo razonado, estimo que los elementos proporcionados por el demandante sí son suficientes para estudiar los planteamientos de nulidad de votación recibida en casilla, de manera que, al no analizar esos planteamientos por decisión mayoritaria, se confirma el cómputo distrital impugnado, sin evaluar la correcta integración de las mesas directivas de las casillas controvertidas, pasando por alto que, **si se anulara una sola de esas casillas, el cómputo distrital tendría que ser modificado.**

Por las razones expuestas, emito el presente voto concurrente.

Este documento es una representación gráfica autorizada mediante firmas electrónicas certificadas, el cual tiene plena validez jurídica de conformidad con los numerales segundo y cuarto del Acuerdo General de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación 3/2020, por el que se implementa la firma electrónica certificada del Poder Judicial de la Federación en los acuerdos, resoluciones y sentencias que se dicten con motivo del trámite, turno, sustanciación y resolución de los medios de impugnación en materia electoral. Así como el acuerdo general 2/2023.