

**JUICIO PARA LA PROTECCIÓN
DE LOS DERECHOS POLÍTICO-
ELECTORALES DEL
CIUDADANO**

EXPEDIENTE: SUP-JDC-
2328/2014

ACTORES: AURORA PORTILLO
ZAMORANO Y OTROS

**AUTORIDADES
RESPONSABLES:** DIRECCIÓN
EJECUTIVA DE
PRERROGATIVAS Y PARTIDOS
POLÍTICOS DEL INSTITUTO
NACIONAL ELECTORAL Y
OTRAS

MAGISTRADA PONENTE: MARÍA
DEL CARMEN ALANIS
FIGUEROA

SECRETARIO: CARLOS VARGAS
BACA

México, Distrito Federal, a primero de septiembre de dos mil catorce.

VISTOS, para resolver, los autos del juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano con número de expediente SUP-JDC-2328/2014, promovido por Aurora Portillo Zamorano, Eulalia Cuevas Quintero, Guadalupe Tapia Loya, José Guadalupe Pérez Rubalcaba, Claudia Moreno Rodríguez, Martha Isabel Montoya León, Guillermina Beltrán Cabrera, Yoshiris Haro Gálvez, Anahi Elizalde López, Zoila Ivel Haro López, Maribel Haro López, Gerardo Gálvez Miranda, Ivonne Ivette Rubio Pérez, Jesús Antonio Reyes Navarrete, Altagracia

López, Margarita Noriega López y Francisco Insulza, en contra de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos y la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos, ambas del Instituto Nacional Electora, así como de la Comisión de Afiliación del Partido de la Revolución Democrática, por la emisión de actos relacionados con la integración y aprobación de la *Lista Definitiva de Electores*, el *Listado Definitivo de Electores Menores de Edad* y la *Lista Definitiva de Afiliados Elegibles*, para los Cargos de Congresistas Nacionales y Consejeros Nacionales, Estatales y Municipales del Partido de la Revolución Democrática.

RESULTANDO

I. Antecedentes. De lo expuesto en las demandas y de las constancias que obran en los expedientes, se desprende lo siguiente:

1. Lineamientos para la organización de elecciones de partidos políticos. El veinte de junio de dos mil catorce, en sesión extraordinaria, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral emitió el acuerdo INE/CG67/2014, por el que aprobó los *Lineamientos para la organización de las elecciones de los dirigentes o dirigencias de los partidos políticos nacionales a través del voto universal y directo de sus militantes*.

2. Factibilidad de organizar la elección del Partido de la Revolución Democrática. El dos de julio siguiente, el Consejo

General del Instituto Nacional Electoral aprobó el acuerdo INE/CG86/2014, por el que determinó que dicha autoridad electoral nacional cuenta con posibilidades materiales para atender la solicitud formulada por el Partido de la Revolución Democrática para el efecto de organizar la elección nacional de integrantes del Consejo Nacional, Consejos Estatales y Municipales, y Congreso Nacional, mediante voto directo y secreto de todos los afiliados a ese instituto político.

3. Convenio de colaboración. El siete de julio del presente año, el Instituto Nacional Electoral y el Partido de la Revolución Democrática celebraron convenio de colaboración en el cual establecieron las reglas, los procedimientos y el calendario de actividades a los que se sujetará la organización de la elección interna del citado instituto político. Asimismo, se fijaron entre otros temas, las responsabilidades de las partes, los mecanismos de coordinación en la organización y desarrollo de la elección; las bases para la determinación de su costo; los plazos y términos para la erogación de los recursos; la fecha y condiciones de la terminación, y las causales de rescisión del propio Convenio.

4. Listas definitivas. El actor refiere que la *Lista Definitiva de Electores*, el *Listado Definitivo de Electores Menores de Edad* y la *Lista Definitiva de Afiliados Elegibles*, para los Cargos de Congresistas Nacionales y Consejeros Nacionales, Estatales y Municipales del Partido de la Revolución Democrática fueron aprobadas en los términos del convenio referido en el punto

anterior, de lo cual se enteró el quince de julio de dos mil catorce.

II. Juicios para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano. El veintisiete de agosto de dos mil catorce, los ahora actores presentaron ante la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en el Estado de Sinaloa, demanda de juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano, a fin de controvertir las listas referidas anteriormente.

Dicho escrito de demanda fue recibido en la Dirección Jurídica del Instituto Nacional Electoral, el veintinueve de agosto siguiente, y remitido por el Director Ejecutivo de Prerrogativas y Partidos Políticos y Secretario Técnico de la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos, a esta Sala Superior, en donde fue recibido en la Oficialía de Partes, el treinta de agosto del año en curso.

III. Turno a Ponencia. Mediante proveído de treinta de agosto de dos mil catorce, dictado por el Magistrado Presidente del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, se ordenó la integración del expediente precisado en el rubro, así como su turno a ponencia de la Magistrada María del Carmen Alanís Figueroa, para los efectos precisados en el artículo 19 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

C O N S I D E R A N D O

PRIMERO. Jurisdicción y competencia. El Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ejerce jurisdicción y la Sala Superior es competente para conocer y resolver los medios de impugnación de mérito, con fundamento en los artículos 41, párrafo segundo, base VI, y 99, párrafo cuarto, fracción V, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 184 y 186, fracción III, inciso c), de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación; 79, párrafo 1, 80, párrafo 1, inciso f), y 83, párrafo 1, inciso a), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, toda vez que se trata de un juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano, en el que la materia de impugnación está vinculada con la probable vulneración al derecho político-electoral de afiliación, de los ahora promoventes, en la vertiente de elegir los órganos directivos del partido político en el que militan.

Lo anterior, toda vez que los actores aducen que el hecho de haber sido excluidos de las listas impugnadas les impide votar el día de la elección interna.

SEGUNDO. Improcedencia. La pretensión de los actores consiste en participar en el proceso de elección interno del Partido de la Revolución Democrática y su causa de pedir la hacen sustentar en su exclusión de las listas definitivas de electores, de electores menores de edad y de afiliados elegibles.

Esta Sala Superior considera que se debe desechar de plano la demanda que dio origen al medio de impugnación precisado en el rubro, porque de la lectura del escrito de demanda se advierte que, con independencia de cualquiera otra causal de improcedencia, se actualiza la consistente en la **extemporaneidad en la presentación del escrito de demanda**; ello, de conformidad con lo previsto en los artículos 8; 10, párrafo 1, inciso b), y 19, párrafo 1, inciso b), todos de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral; en relación con el numeral 118, del Reglamento General de Elecciones y Consultas del Partido de la Revolución Democrática; así como el artículo 63, de los Lineamientos del Instituto Nacional Electoral para la organización de las elecciones de los dirigentes o dirigencias de los partidos políticos nacionales a través del voto universal y directo de sus militantes.

Lo anterior es así, pues de la consulta de la normativa citada se advierte que un medio de impugnación es notoriamente improcedente cuando se actualiza alguna de las hipótesis expresamente previstas en la mencionada ley procesal electoral federal, entre las cuales está la presentación del escrito de demanda fuera del plazo legalmente señalado.

En términos del artículo 8, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, por regla general, la demanda se debe presentar dentro de los cuatro días

contados a partir del día siguiente de aquél en que se tenga conocimiento del acto o resolución impugnado o de que se hubiere notificado, de conformidad con la ley aplicable. Además, el artículo 7, párrafo 1, de la ley en consulta, establece que durante los procedimientos electorales todos los días y horas son hábiles.

En consecuencia, al estar los actos reclamados relacionados directamente con un procedimiento electoral interno de un partido político nacional, ya que la pretensión de los actores es participar como electores en el proceso de elección interna citado.

En este sentido, se debe destacar que el artículo 118, del Reglamento General de Elecciones y Consultas del Partido de la Revolución Democrática prevé que durante el desarrollo de los procedimientos electorales al interior del aludido instituto político, todos los días son hábiles, lo cual es aplicable a todos los plazos señalados en ese Reglamento. Además, se prevé que los días se considerarán de veinticuatro horas y los plazos por horas se contarán de momento a momento.

Esta Sala Superior, considera que cuando al interior de un partido político se lleve a cabo un procedimiento electoral y se prevea que todas las horas y días son hábiles, para el efecto de promover los medios de impugnación intrapartidarios, esa regla debe prevalecer, hasta que se resuelvan en definitiva los medios de impugnación constitucionales, incoados con motivo de esa elección.

SUP-JDC-2328/2014

Pretender que los medios constitucionales de impugnación electoral, cuyo sistema está desarrollado en la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, son autónomos y están desvinculados de esos procedimientos electorales intrapartidarios, es tratar de desconocer la naturaleza y contexto sistematizado de los recursos partidistas y los previstos en la legislación formal correspondiente, entre los que está, sin lugar a dudas, el juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano.

En razón de lo anterior, a fin de hacer coherente el sistema de medios de impugnación intrapartidario y constitucional, se debe considerar que, cuando se desarrolla un procedimiento electoral, al interior de un partido político, y en la normativa específica de ese instituto político se prevea que todos los días y horas son hábiles, para la promoción de los medios de defensa intrapartidario, para controvertir actos relativos a ese procedimiento electoral, ante un órgano jurisdiccional, la promoción de los medios de impugnación constitucionales y legales, se debe hacer atendiendo a la regla de que todos los días y horas son hábiles.

Tal consideración se sustenta en la coherencia del sistema de impugnación, pues son actos concatenados, y que son resueltos en definitiva por los órganos jurisdiccionales, específicamente este Tribunal Electoral.

El anterior criterio se contiene en la tesis de jurisprudencia 18/2012¹, cuyo rubro y texto es del tenor siguiente:

PLAZO PARA PROMOVER MEDIOS DE IMPUGNACIÓN. DEBEN CONSIDERARSE TODOS LOS DÍAS COMO HÁBILES, CUANDO ASÍ SE PREVEA PARA LOS PROCEDIMIENTOS DE ELECCIÓN PARTIDARIA (NORMATIVA DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA). De la interpretación sistemática de los artículos 99, párrafo cuarto, fracción V, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 7 párrafo 1, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral; 41, 42 y 118 del Reglamento General de Elecciones y Consultas del Partido de la Revolución Democrática, se advierte que cuando la normativa estatutaria de un partido político establece que durante el desarrollo de un procedimiento electoral, todos los días y horas son hábiles para la promoción de los medios de defensa partidistas; debe estimarse que esa regla es aplicable cuando se controviertan, ante el órgano jurisdiccional, actos derivados de esos procedimientos electivos, a fin de hacer coherente el sistema de medios de impugnación partidista y constitucional, al tratarse de actos concatenados, cuya resolución definitiva, en su caso, la emiten los tribunales competentes.

En este caso, el acto reclamado está relacionado directamente con el procedimiento electoral intrapartidario que actualmente se lleva a cabo, ya que los actores, quienes se ostentan como militantes del Partido de la Revolución Democrática, impugnan su exclusión de las listas definitivas de electores, de electores menores de edad y de afiliados elegibles, y en consecuencia, su imposibilidad de votar en la elección interna que se llevará a cabo el siete de septiembre de dos mil catorce.

En consecuencia, para el cómputo del plazo para la presentación de la demanda, en la especie, se deben contar todos los días y horas como hábiles.

¹ *Compilación 1997-2013 Jurisprudencia y tesis en materia electoral*, Volumen 1 *Jurisprudencia*, pp. 521-522.

Ahora bien, los promoventes reconocen en su escrito de demanda que tuvieron conocimiento del acto impugnado el quince de julio de dos mil catorce; en consecuencia, el plazo para impugnar transcurrió del dieciséis al diecinueve de julio del citado año.

En este sentido, como se advierte de la recepción del escrito de demanda que dio origen al medio de impugnación en que se actúa, fue presentado el veintisiete de agosto de dos mil catorce, en la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en el Estado de Sinaloa,; por tanto, resulta evidente su presentación extemporánea, razón por la cual el juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano, al rubro indicado, es improcedente y, en consecuencia, se debe desechar de plano la demanda.

Por lo expuesto y fundado, se

RESUELVE

ÚNICO. Se **desecha de plano** la demanda del juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano, presentada por Aurora Portillo Zamorano, Eulalia Cuevas Quintero, Guadalupe Tapia Loya, José Guadalupe Pérez Rubalcaba, Claudia Moreno Rodríguez, Martha Isabel Montoya León, Guillermina Beltrán Cabrera, Yoshiris Haro Gálvez, Anahi Elizalde López, Zoila Ivel Haro López, Maribel Haro López, Gerardo Gálvez Miranda, Ivonne Ivette Rubio Pérez, Jesús

Antonio Reyes Navarrete, Altagracia López, Margarita Noriega López y Francisco Insulza.

NOTIFÍQUESE como corresponda.

En su oportunidad, archívese este expediente como asunto total y definitivamente concluido.

Así, por unanimidad de votos, lo resolvieron los Magistrados Electorales que integran la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ante el Secretario General de Acuerdos que autoriza y da fe.

MAGISTRADO PRESIDENTE

JOSÉ ALEJANDRO LUNA RAMOS

MAGISTRADA

**MARÍA DEL CARMEN
ALANIS FIGUEROA**

MAGISTRADO

**FLAVIO
GALVÁN RIVERA**

MAGISTRADO

**CONSTANCIO
CARRASCO DAZA**

MAGISTRADO

**MANUEL
GONZÁLEZ OROPEZA**

SUP-JDC-2328/2014

MAGISTRADO

MAGISTRADO

**SALVADOR OLIMPO
NAVA GOMAR**

**PEDRO ESTEBAN
PENAGOS LÓPEZ**

SECRETARIO GENERAL DE ACUERDOS

FELIPE DE LA MATA PIZANA