

**ACUERDO DE SALA**

**JUICIO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS  
DERECHOS POLÍTICO-ELECTORALES  
DEL CIUDADANO**

**EXPEDIENTE:** SUP-JDC-518/2018

**PROMOVENTES:** ERASMO GARCÍA  
FLORES Y OTROS

**ÓRGANOS RESPONSABLES:** COMITÉ  
EJECUTIVO NACIONAL DE MORENA Y  
OTRO

**MAGISTRADO PONENTE:** FELIPE  
ALFREDO FUENTES BARRERA

**SECRETARIA:** LUCILA EUGENIA  
DOMÍNGUEZ NARVÁEZ

**COLABORARON:** SAMANTHA M.  
BECERRA CENDEJAS, SERGIO TONATIUH  
RAMÍREZ GUEVARA Y B. ISABEL  
HERNÁNDEZ HINOJOSA

Ciudad de México. Acuerdo de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la sesión de veinticuatro de octubre de dos mil dieciocho.

**VISTOS** para acordar, los autos del juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano cuyos datos de identificación se citan al rubro.

**R E S U L T A N D O**

**1. Presentación de la demanda.** El dieciocho de octubre de dos mil dieciocho, Erasmo García Flores y diversos ciudadanos, por propio derecho y ostentándose como afiliados de MORENA, promovieron juicio ciudadano en contra de las omisiones de los Comités Ejecutivos Nacional y Estatal en el Estado de Querétaro, ambos de ese partido político de dar cumplimiento a los artículos 20 y 24 de los

**SUP-JDC-518/2018**  
**ACUERDO DE SALA**

Estatutos para convocar a los comicios internos a nivel federal, distrital, estatal y municipal.

**2. Cuestión competencial.** El dieciocho de octubre de dos mil dieciocho, la Magistrada Presidenta de la Sala Regional Monterrey sometió a consideración de este órgano jurisdiccional la competencia para conocer y resolver el asunto, tomando en cuenta que la controversia se relaciona con la convocatoria de comicios internos de MORENA a nivel nacional, distrital, estatal y municipal.

**3. Turno.** Mediante acuerdo de diecinueve de octubre siguiente, el Magistrado Presidente por Ministerio de Ley de esta Sala Superior, Felipe Alfredo Fuentes Barrera acordó turnar el expediente **SUP-JDC-518/2018** a la ponencia a su cargo, a fin de determinar lo que en derecho corresponda.

**4. Recepción.** En su oportunidad, el Magistrado Instructor tuvo por recibido el expediente y procedió a formular el proyecto de acuerdo.

**C O N S I D E R A N D O**

**1. Actuación colegiada**

La materia sobre la que versa la determinación que se emite compete a la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, actuando en forma colegiada, en términos del artículo 10, fracciones I, inciso b) y VI, del Reglamento Interno de este órgano jurisdiccional, así como de la jurisprudencia 11/99, de rubro **“MEDIOS DE IMPUGNACIÓN. LAS RESOLUCIONES O ACTUACIONES QUE IMPLIQUEN UNA MODIFICACIÓN EN LA SUSTANCIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ORDINARIO, SON**

**COMPETENCIA DE LA SALA SUPERIOR Y NO DEL MAGISTRADO INSTRUCTOR”.<sup>1</sup>**

Lo anterior, porque debe dilucidarse cuál es el órgano competente para conocer del asunto y, en su caso, el trámite que debe darse conforme a la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

De ahí que, lo que al efecto se resuelva, no constituye un acuerdo de trámite, dado que trasciende al curso que debe darse al asunto en que se actúa, por lo que se debe estar a la regla general contenida en el criterio jurisprudencial y, por consiguiente, determinarse por el Pleno de esta Sala Superior.

## **2. Competencia**

En razón de la cuestión competencial formulada por la Sala Regional Monterrey, este órgano jurisdiccional considera que tiene competencia formal para resolver sobre la procedencia del juicio promovido por Erasmo García Flores y diversos ciudadanos, debido a que se controvierte la falta de renovación de la totalidad de los órganos de dirección partidistas, incluidos los nacionales, de conformidad con los artículos 20<sup>2</sup> y 24<sup>3</sup> de la norma estatutaria de MORENA.

---

<sup>1</sup> Consultable en Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 3, Año 2000, páginas 17 y 18.

<sup>2</sup> En la parte conducente, el artículo 20, dispone que: *Una vez cada tres años, el Comité Ejecutivo Nacional de MORENA emitirá una convocatoria para realizar los congresos municipales. Los comités ejecutivos estatales incorporarán a la convocatoria, fecha, lugar y hora para cada municipio y deberán difundirla, con el auxilio de la estructura distrital y municipal, por medio de invitación domiciliaria, en los estrados de los comités ejecutivos, en la página web del partido y a través de redes sociales, con no menos de treinta días de anticipación. Adicionalmente, se podrá difundir por perifoneo, en medios electrónicos y en algún diario de circulación nacional o estatal. Los congresos municipales de cada entidad federativa se realizarán en el periodo que establezca la convocatoria.* (...)

<sup>3</sup> En la parte conducente, el artículo 24, dispone que: *A partir de la convocatoria emitida por el Comité Ejecutivo Nacional de MORENA, cada tres años deberán realizarse Congresos Distritales (correspondientes al ámbito de los distritos electorales federales) preparatorios a la realización de los congresos estatales. Los comités ejecutivos estatales serán responsables de organizar y presidir estos congresos, así como de elaborar y firmar el acta respectiva. Los comités ejecutivos*

Lo anterior con fundamento en los artículos 99, párrafo cuarto, fracción V, de la Constitución General; 189, fracción I, inciso e), de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación; así como 80, párrafo 1, inciso d), y 83, párrafo 1, inciso a), fracción III, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

### **3. Hechos relevantes**

Los hechos que se vinculan con el juicio ciudadano en que se actúa, consisten medularmente en los siguientes:

**3.1. Inicio de cómputo para la renovación de órganos estatutarios.** A decir de los promoventes, en noviembre de dos mil doce, comenzó el cómputo para la renovación de los órganos previstos en el estatuto vigente de MORENA, el cual feneció en noviembre de dos mil quince.

**3.2. Emisión de convocatoria.** El veinte de agosto de dos mil quince, el Comité Ejecutivo Nacional emitió la convocatoria al II Congreso Nacional Ordinario a efecto de dar cumplimiento al artículo 24 de la norma estatutaria y realizar los respectivos congresos nacional, distritales y estatales en el país.

**3.3. Omisión controvertida.** En opinión de los actores, los órganos partidistas responsables no han dado cumplimiento a los artículos 20 y 24 del estatuto vigente de MORENA, en particular, derivado de la

---

*estatales incorporarán en la convocatoria, fecha, lugar y hora para cada distrito y deberán difundirla, con el auxilio de la estructura distrital y municipal, por medio de invitación domiciliaria, en los estrados de los comités ejecutivos, en la página web del partido y a través de redes sociales, con no menos de treinta días de anticipación. Adicionalmente, se podrá difundir por perifoneo, en medios electrónicos y en algún diario de circulación nacional o estatal. Los congresos distritales de cada entidad federativa se realizarán en el periodo que establezca la convocatoria. (...)*

omisión de emitir la convocatoria para la celebración de los congresos, nacional, distritales y municipales.

#### **4. Estudio de procedencia**

Esta Sala Superior considera que el juicio ciudadano es improcedente, porque no se cumple con el principio de definitividad establecido en la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

En efecto, el artículo 10, párrafo 1, inciso d), de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral establece que un medio de impugnación será improcedente, entre otros supuestos, cuando se promueva sin que se hayan agotado las instancias previas establecidas en la normativa aplicable.

Los artículos 79, párrafo 1, 80, párrafos 1, inciso g), y 2, de la citada ley, establecen que el juicio ciudadano sólo será procedente cuando se haya cumplido con el principio de definitividad, es decir, cuando el actor haya agotado las instancias previas y llevado a cabo las gestiones necesarias para ejercer el derecho que considera vulnerado, en la forma y en los plazos que las leyes respectivas establezcan para ese efecto.

Asimismo, en el artículo 47, párrafo 2, de la Ley General de Partidos Políticos se dispone que todas las controversias relacionados con los asuntos internos de los partidos políticos serán resueltas por los órganos establecidos en sus estatutos para tales efectos; y, sólo una vez que se agoten los medios partidistas de defensa los militantes, tendrán derecho de acudir ante este Tribunal Electoral.

**SUP-JDC-518/2018**  
**ACUERDO DE SALA**

Excepcionalmente, el principio de definitividad no es exigible cuando exista una amenaza seria para los derechos sustanciales que son objeto del litigio, al advertirse que los trámites de que consten y el tiempo necesario para llevarlos a cabo, puedan implicar la merma considerable o hasta la extinción del contenido de las pretensiones, efectos y consecuencias<sup>4</sup>.

En el caso, los actores reclaman la omisión de los Comités Ejecutivos Nacional y Estatal en el Estado de Querétaro, ambos de MORENA de convocar a comicios internos a nivel federal, distrital, estatal y municipal.

Esta Sala Superior considera que los promoventes no observaron el principio de definitividad, puesto que omitieron agotar la instancia establecida en la normativa partidista, idónea para controvertir la supuesta omisión reclamada.

A saber, el artículo 49, incisos a), b), f) y g) de los Estatutos, se dispone que la Comisión Nacional de Honestidad y Justicia será la instancia que salvaguarde los derechos fundamentales de todos los miembros, vele por el respeto de los principios democráticos en la vida interna, conozca sobre la interposición de quejas, denuncias o procedimientos de oficio que se instauren en contra de dirigentes nacionales de ese partido político, así como las controversias relacionadas con la aplicación de las normas que rigen la vida interna.

De igual modo, en el artículo 54, párrafo tercero, de dicho Estatuto se establece que los procedimientos sustanciados por la Comisión

---

<sup>4</sup> Jurisprudencia 9/2001, de rubro "DEFINITIVIDAD Y FIRMEZA. SI EL AGOTAMIENTO DE LOS MEDIOS IMPUGNATIVOS ORDINARIOS IMPLICAN LA MERMA O EXTINCIÓN DE LA PRETENSIÓN DEL ACTOR, DEBE TENERSE POR CUMPLIDO EL REQUISITO". Consultable en *Jurisprudencia y tesis en materia electoral. Compilación 1997-2013*. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Jurisprudencia. Volumen 1, páginas 272-274.

Nacional de Honestidad y Justicia se desahogarán de acuerdo con el reglamento respectivo. Sin embargo, si bien se advierte que no se ha aprobado el reglamento que regule tales procedimientos, lo cierto es que los parámetros contenidos en los propios Estatutos en cuanto a plazos, etapas y órganos, resultan suficientes para sustanciar y resolver el medio de impugnación a la mayor brevedad.

Máxime que la propia norma estatutaria<sup>5</sup> prevé la aplicación supletoria de la Ley General de Partidos Políticos y la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

En consecuencia, es dable entender que la Comisión Nacional de Honestidad y Justicia tiene competencia para resolver sobre las controversias relacionadas con la aplicación de normas que rijan la vida interna de ese partido político, por lo que la pretensión de los actores puede ser atendida en la instancia partidista.

## **5. Reencauzamiento**

Para hacer valer la garantía de acceso efectivo a la justicia pronta y expedita, que tutela el artículo 17, segundo párrafo, de la Constitución General, lo procedente es reencauzar el medio de impugnación a la Comisión Nacional de Honestidad y Justicia, para que resuelva lo que en derecho corresponda.

Lo anterior, considerando que esta controversia se encuentra relacionada con los comicios internos a nivel federal, distrital, estatal y municipal de MORENA y que, por ello, resulta necesario que el órgano partidista resuelva el medio de defensa a la mayor brevedad.

---

<sup>5</sup> **Artículo 55.** *A falta de disposición expresa en el presente ordenamiento y en sus reglamentos, serán aplicables, en forma supletoria, las disposiciones legales de carácter electoral tales como la Ley General de Partidos Políticos, la Ley General de Sistemas de Medios de Impugnación en Materia Electoral y la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.*

**SUP-JDC-518/2018**  
**ACUERDO DE SALA**

Hecho lo cual, la Comisión mencionada deberá informar a esta Sala Superior el cumplimiento de la presente sentencia, dentro de las veinticuatro horas siguientes, remitiendo las constancias correspondientes.

Se apercibe a dicho órgano partidista que, en caso de incumplir con lo señalado y ordenado en la presente determinación, se hará acreedor de alguna de las medidas de apremio previstas en los artículos 32 y 33 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral.

Finalmente, se advierte que la Sala Regional requirió a los Comités Ejecutivos Nacional y Estatal en el Estado de Querétaro, ambos de MORENA para que realizaran el trámite previsto en los artículos 17 y 18 de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, hecho lo cual, debían remitir las constancias a este órgano jurisdiccional; sin embargo, dado el sentido del presente acuerdo, se ordena remitir la documentación respectiva a la Comisión Nacional de Honestidad y Justicia de ese instituto político.

**ACUERDA**

**PRIMERO.** La Sala Superior es **formalmente competente** para conocer del juicio ciudadano.

**SEGUNDO.** Es **improcedente** el juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano.

**TERCERO.** Se **reencauza** el juicio ciudadano al medio de defensa competencia de la Comisión Nacional de Honestidad y Justicia de MORENA, para los efectos precisados.



**CUARTO.** Remítanse las constancias respectivas a la Comisión Nacional de Honestidad y Justicia de MORENA.

En su oportunidad, devuélvase las constancias y archívese el presente asunto como definitivamente concluido.

**Notifíquese** como en derecho corresponda.

Así por **unanimidad** de votos, lo acordaron, las Magistradas y los Magistrados que integran la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ante la Secretaria General de Acuerdos, quién autoriza y da fe.

**MAGISTRADA PRESIDENTA**

**JANINE M. OTÁLORA MALASSIS**

**MAGISTRADO**

**MAGISTRADO**

**FELIPE DE LA MATA  
PIZAÑA**

**FELIPE ALFREDO FUENTES  
BARRERA**

**MAGISTRADO**

**MAGISTRADO**

**SUP-JDC-518/2018  
ACUERDO DE SALA**

**INDALFER INFANTE GONZALES      REYES RODRÍGUEZ MONDRAGÓN**

**MAGISTRADA**

**MAGISTRADO**

**MÓNICA ARALÍ SOTO FREGOSO      JOSÉ LUIS VARGAS VALDEZ**

**SECRETARIA GENERAL DE ACUERDOS**

**BERENICE GARCÍA HUANTE**