



Jurado Nacional de Elecciones
Resolución N.º 058-2012-JNE

Expediente N.º J-2012-00021

Lima, dos de febrero de dos mil doce

VISTO, en audiencia pública de fecha 2 de febrero de 2012, el recurso de apelación interpuesto por José Santiago Vásquez Salazar contra acuerdo de concejo adoptado en sesión extraordinaria de fecha 13 de diciembre de 2011, que desestimó su solicitud de declaratoria de vacancia contra Luz María Navarro Bernal y Rosa Amelia Olivos de Valdera, alcaldesa y regidora del Concejo Distrital de La Peca, provincia de Bagua, departamento de Amazonas, respectivamente, por las causales previstas en el artículo 22, numerales 8 y 9, de la Ley N.º 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, respectivamente, y oído el informe oral.

ANTECEDENTES

La solicitud de declaratoria de vacancia

Con fecha 19 de agosto de 2011, José Santiago Vásquez Salazar solicitó que se declarase la vacancia en el cargo de alcaldesa que ejerce Luz María Navarro Bernal, por considerarla incurso en la causal prevista en el artículo 22, numeral 8, de la Ley N.º 27972, Ley Orgánica de Municipalidades (en adelante LOM), y del cargo de regidora que ejerce Rosa Amelia Olivos de Valdera, por considerarla incurso en la causal prevista en el artículo 22, numeral 9, de la LOM.

Respecto de la alcaldesa Luz María Navarro Bernal

El solicitante aduce que la alcaldesa dispone de los servicios de su sobrino Uriel Llatas Navarro, pero que para ello se sirve de una tercera persona que no ha laborado en la entidad municipal: David Andrés Villalobos Huamán.

Asimismo, refiere que la alcaldesa designó a su prima Edith Noedig Bernal Jiménez como coordinadora del gobierno local, labor que desempeña de manera conjunta con sus funciones como gerente municipal de La Peca.

Adicionalmente, manifiesta que la sobrina de la alcaldesa, Teresa Llatas Navarro, viene desempeñándose como secretaria de gerencia de la municipalidad distrital. Sin embargo, la alcaldesa se vale de Deysi Francisco Antazu para que sea esta la que cobre la contraprestación que le correspondería a la pariente de la alcaldesa.

Respecto de la regidora Rosa Amelia Olivos de Valdera

Con relación a la solicitud de declaratoria de vacancia dirigida contra la regidora, el solicitante manifiesta que esta es proveedora de la municipalidad mediante adquisición directa, con una tienda comercial cuya razón social es Comercial Juanito, de propiedad del esposo de la regidora, Crispiniano Valdera Llontop.

Descargo de la alcaldesa Luz María Navarro Bernal

Con fecha 12 de septiembre de 2011, la alcaldesa Luz María Navarro Bernal presenta su escrito de descargos, señalando lo siguiente:

1. Respecto de Uriel Llatas Navarro, reconoce que es su sobrino y que durante las tardes apoyaba en algunas actividades dentro de la municipalidad, pero no recibió remuneración alguna por ello. Adicionalmente, señala que en el periodo aludido por el solicitante de la declaratoria de vacancia, su sobrino realizó prácticas en la Unidad de Programas Sociales en la Municipalidad Provincial de Bagua.



Jurado Nacional de Elecciones
Resolución N.º 058-2012-JNE

2. Respecto de Edith Noedig Bernal Jiménez, manifiesta que no la une con ella ningún vínculo de parentesco.
3. Respecto de Teresa Llatas Navarro, no reconoce ni realiza referencia expresa de reconocimiento o rechazo de la atribución del vínculo de parentesco. No obstante, niega que haya sido contratada por la municipalidad distrital.

Descargo de la regidora Rosa Amelia Olivos de Valdera

Con fecha 12 de septiembre de 2011, la regidora Rosa Amelia Olivos de Valdera presenta su escrito de descargos manifestando lo siguiente:

1. Las contrataciones que realice el gobierno local en forma directa, conforme lo establece el artículo 3 del Decreto Legislativo N.º 1017, se encuentran fuera del alcance de las prohibiciones e incompatibilidades previstas en la Ley de Contrataciones del Estado.
2. Ni su esposo ni la regidora se acercaron al municipio con la finalidad de efectuar dicha venta, sino que han sido funcionarios de la municipalidad los que se han acercado a su establecimiento comercial para efectuar las compras que necesitaba con urgencia el gobierno local.

Posición del Concejo Distrital de La Peca

En sesión extraordinaria de fecha 13 de diciembre de 2011, contando con la asistencia del cinco regidores, por un voto a favor de la declaratoria de vacancia y cinco en contra, el Concejo Distrital de La Peca rechaza el pedido de vacancia presentado por José Santiago Vásquez Salazar.

Consideraciones del apelante

Con fecha 28 de diciembre de 2011, José Santiago Vásquez Salazar interpone recurso de apelación contra el Acuerdo de Concejo N.º 0325-2011-MDP/A, alegando que se ha vulnerado su derecho a la debida motivación y que no se valoraron los medios probatorios. Adicionalmente, se reafirma en los argumentos expuestos en la solicitud de vacancia.

CUESTIÓN EN DISCUSIÓN

Las materias controvertidas en el presente caso son determinar si:

1. La alcaldesa Luz María Navarro Bernal incurrió en la causal de vacancia prevista en el artículo 22, numeral 8, de la LOM.
2. La regidora Rosa Amelia Olivos de Valdera incurrió en la causal de vacancia prevista en el artículo 22, numeral 9, de la LOM.

CONSIDERANDOS

Sobre la causal de declaratoria de vacancia prevista en el artículo 22, numeral 8, de la LOM, imputada a la alcaldesa Luz María Navarro Bernal

Análisis de la relación de parentesco

1. A la alcaldesa Luz María Navarro Bernal le imputan la contratación, por parte de la Municipalidad Distrital de La Peca, de dos supuestos sobrinos (Uriel Llatas Navarro y Teresa Llatas Navarro, y una supuesta prima (Edith Noedig Bernal Jiménez).
2. Con la finalidad de acreditar el vínculo de parentesco, se ha proporcionado la siguiente documentación:

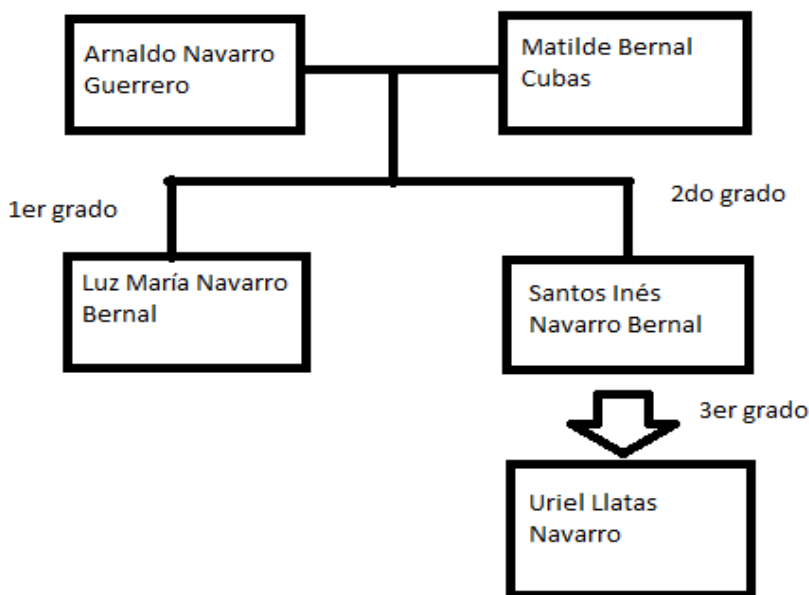


Jurado Nacional de Elecciones
Resolución N.º 058-2012-JNE

- a. Partida de Nacimiento de Santos Inés Navarro Bernal, en la que se advierte que es hija de Arnaldo Navarro Guerrero y Matilde Bernal Cubas (foja 88 del Expediente N.º J-2011-0724).
- b. Acta de nacimiento de Edith Noedig Bernal Jiménez, donde se aprecia que es hija de Apolinar Bernal Tapia y Nérida Jiménez Jiménez (foja 44 del Expediente N.º J-2011-0727).
- c. Acta de nacimiento de Luz María Navarro Bernal, donde se aprecia que es hija de Arnaldo Navarro Guerrero y Matilde Bernal Cubas (foja 45 del Expediente N.º J-2011-0727).
- d. Acta de nacimiento de Matilde Bernal Cubas, donde se aprecia que es hija de Daniel Bernal Cadenillas y Rafaela Cubas Vásquez (foja 91 del Expediente N.º J-2011-0727).

Adicionalmente, proporcionan los certificados de inscripción en el Registro de Identificación y Estado Civil de Uriel Llatas Navarro y Teresa Llatas Navarro; sin embargo, el valor probatorio de estos para verificar la existencia de la relación de parentesco es relativo, puesto que solo figuran los nombres, y no así los apellidos completos de los padres. Así, por ejemplo, mientras que en el caso de Uriel Llatas Navarro se consigna como el nombre de la madre: "Santos Ynés", en el de Teresa Llatas Navarro se indica únicamente el nombre "Santos".

- 3. De esa manera, este órgano colegiado considera que los medios probatorios aportados no permiten acreditar de manera fehaciente, suficiente y clara, la relación de parentesco invocada entre la alcaldesa Luz María Navarro Bernal y las personas señaladas en la solicitud de declaratoria de vacancia. No obstante, atendiendo a que la propia alcaldesa ha reconocido parentesco con Uriel Llatas Navarro es su sobrino, constituyéndose un vínculo de consanguinidad en tercer grado, conforme al gráfico siguiente:



Se tendrá, respecto de este último, acreditada la relación de parentesco, por lo que corresponderá pasar al análisis del cumplimiento del siguiente requisito.



Jurado Nacional de Elecciones
Resolución N.º 058-2012-JNE

Existencia de una relación laboral o contractual

4. Al respecto, se aprecia que, salvo en el caso de Edith Noedig Bernal Jiménez, el principal sustento de la existencia de una relación contractual o laboral entre Uriel Llatas Navarro y Teresa Llatas Navarro y la Municipalidad Distrital de La Peca, lo constituyen declaraciones juradas o declaraciones formuladas en el marco de una investigación de la comisión de un delito.
5. Atendiendo a ello, este órgano colegiado considera oportuno recordar que la vacancia del cargo de una autoridad municipal o regional debe proceder únicamente cuando se encuentre debida e indubitablemente acreditada la causal invocada, por lo que no resulta admisible otorgar valor probatorio a las declaraciones juradas que tienen por objeto dicha finalidad. Y es que no debemos olvidar que la declaratoria de vacancia del cargo de una autoridad municipal o regional supone despojarla, al menos para el periodo en el cual fue electa, del ejercicio de su derecho a la participación política, es decir, el derecho a ser elegida, concretizado en la asunción a su cargo como autoridad, así como despojarla del ejercicio de su derecho de acceso a la función pública. No solo ello, debemos tomar en consideración que la vacancia del cargo de una autoridad municipal o regional implica también incidir negativamente en el ejercicio del derecho a elegir de la ciudadanía y, en general, en el principio de soberanía popular.
6. Sin perjuicio de lo expuesto, resulta conveniente mencionar que lo que se procura con la tipificación del nepotismo como causal de declaratoria de vacancia, es evitar o sancionar el aprovechamiento indebido del poder para beneficiar a los parientes de la autoridad, beneficio que no se circunscribe a la experiencia que provee un trabajo, sino que está fundamentalmente dirigido a evitar el menoscabo del patrimonio municipal. Dicho en otras palabras, se quiere evitar que un pariente de la autoridad sea retribuida por sus servicios con dinero que constituye patrimonio municipal o está destinado al cumplimiento de los fines y deberes del gobierno local. Así, independientemente de que se realice el pago o no, el potencial riesgo de retribución en virtud del establecimiento de una relación materialmente laboral, constituye mérito suficiente para que se declare la vacancia del cargo de la autoridad municipal, situación que no se ha presentado en el presente caso, puesto que ni Uriel Llatas Navarro ni Teresa Llatas Navarro han suscrito contrato alguno o emitido recibo por honorarios a la Municipalidad Distrital de La Peca, ni han recibido pago alguno del patrimonio del citado gobierno local, lo que puede corroborarse tras una búsqueda en el portal de transparencia económica del Ministerio de Economía y Finanzas, donde no figuran como proveedores de la mencionada municipalidad (Uriel Llatas Navarro figura, más bien, como proveedor de la Municipalidad Provincial de Bagua durante el 2011).
7. Adicionalmente, en el caso de Uriel Llatas Navarro, más allá de lo expuesto por la alcaldesa respecto de que brindaba apoyo a la municipalidad, mas no percibía remuneración alguna, no existe medio probatorio que acredite de manera categórica e indubitable la efectiva prestación de servicios a la Municipalidad Distrital de La Peca. Situación similar se presenta en el caso de Teresa Llatas Navarro, ya que si bien en el comprobante de pago emitido por la Municipalidad Distrital de La Peca a nombre de Deysi Francisco Antazu se consigna el nombre y el documento nacional de identidad de Teresa Llatas Navarro (foja 98), la firma no coincide con la señalada en el referido documento de identidad, siendo que, además, no se acredita fehacientemente que dicha ciudadana haya laborado para el gobierno local.

Por tales motivos, tomando como parámetro la documentación presentada durante el desarrollo del presente procedimiento de declaratoria de vacancia, al no concurrir el requisito de la existencia de una relación laboral o contractual, el pedido de declaratoria de vacancia dirigido contra la alcaldesa Luz María Navarro Bernal debe ser desestimado.



Jurado Nacional de Elecciones
Resolución N.º 058-2012-JNE

Sobre la causal de declaratoria de vacancia prevista en el artículo 22, numeral 9, de la LOM, imputada a la regidora Rosa Amelia Olivos de Valdera

8. Conforme lo señala la regidora Rosa Amelia Olivos de Valdera, el artículo 3, numeral 3.3, literal h, del Decreto Legislativo N.º 1017, que aprueba la Ley de Contrataciones del Estado, dispone que la referida norma no se aplica a las contrataciones cuyos montos sean iguales o inferiores a tres Unidades Impositivas Tributarias vigentes al momento de la transacción, salvo que se trate de bienes y servicios incluidos en el Catálogo de Convenios Marco.
9. Por su parte, el artículo 63 de la LOM dispone que el alcalde, los regidores, los servidores, empleados y funcionarios municipales no pueden contratar, rematar obras o servicios públicos municipales ni adquirir directamente o por interpósita persona sus bienes, constituyéndose el incumplimiento de dichas restricciones de contratación en una causal de declaratoria de vacancia.
10. Adviértase que el artículo 63 de la LOM no prevé ni condiciona la aplicación de dichas restricciones de contratación a monto mínimo alguno involucrado en la relación contractual, ni tampoco establece un límite en torno a la vinculación existente entre el proveedor de la entidad pública y el funcionario o servidor público (en este caso, la regidora), como sí ocurre con el artículo 10 del Decreto Legislativo N.º 1017, que regula los impedimentos para ser proveedor o contratista del Estado.
11. Dado que a) nos encontramos ante un procedimiento de declaratoria de vacancia; b) el artículo 63 de la LOM tiene por finalidad proteger el patrimonio municipal, disposición de vital importancia para que las municipalidades cumplan con sus funciones y finalidades de desarrollo integral, sostenible y armónico de su circunscripción; y c) el artículo 63 de la LOM no contempla ningún monto mínimo para que resulte aplicable la restricción prevista en este, precisamente porque la finalidad que persigue no está condicionada a la cuantía, ya que lo que se persigue también es promover y salvaguardar una conducta responsable y ética de las autoridades municipales. Este órgano colegiado concluye que debe resultar de aplicación directa, la norma especial prevista para el procedimiento de declaratoria de vacancia, esto es, el artículo 63 de la LOM, por lo que corresponde desestimar el argumento de la regidora, sustentado en lo dispuesto en el artículo 3 del Decreto Legislativo N.º 1017.
12. En ese sentido, si bien no se encuentra acreditada, mediante documento, la existencia del vínculo de parentesco por matrimonio entre Crispiniano Valdera Llontop y la regidora Rosa Amelia Olivos de Valdera, ni tampoco se acredita que esta última sea propietaria del establecimiento Comercial Juanito, la propia regidora Rosa Amelia Olivos de Valdera admite en su escrito de descargo (fojas 21 al 25 del Expediente N.º J-2011-0724), que Crispiniano Valdera Llontop es su esposo. Al respecto, este órgano colegiado, atendiendo a que a) tanto Crispiniano Valdera Llontop como la regidora consignan ante el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil la misma dirección domiciliaria, b) la regidora consigna "Valdera" como apellido de casada, y c) en los recibos consignados en el presente caso, emitidos por el establecimiento Comercial Juanito, se aprecia que dicho establecimiento tiene el mismo domicilio que el señalado por la regidora y Crispiniano Valdera Llontop; considera que resulta admisible el reconocimiento del vínculo de parentesco en razón de matrimonio realizado por la regidora Rosa Amelia Olivos de Valdera.
13. En atención a lo anterior, cabe mencionar que, de acuerdo a lo señalado en el portal de transparencia económica del Ministerio de Economía y Finanzas, Crispiniano Valdera Llontop ha sido proveedor de la Municipalidad Distrital de La Peca durante el año 2011, girando un monto de S/.581.00.



Jurado Nacional de Elecciones
Resolución N.º 058-2012-JNE

14. Conforme puede advertirse, se encuentra acreditada la existencia, durante el periodo municipal 2011-2014, de una relación contractual entre la Municipalidad Distrital de La Peca y una persona directamente vinculada con la regidora Rosa Amelia Olivos de Valdera: su esposo Crispiniano Valdera Llontop, por lo que corresponde determinar la existencia de un conflicto de intereses.
15. Con relación a este punto, la existencia de una contraprestación a favor del esposo de la regidora Rosa Amelia Olivos de Valdera por la comercialización de bienes, esto es, por la realización de una actividad económica privada con finalidad lucrativa, y la ausencia de acreditación de una relación contractual con Crispiniano Valdera Llontop, permiten a este órgano colegiado arribar a la conclusión de que concurre el requisito del conflicto de intereses y que, por lo tanto, corresponde estimar la solicitud de declaratoria de vacancia en este extremo y, en consecuencia, declarar la vacancia en el cargo de la regidora y dejar sin efecto su correspondiente credencial.

CONCLUSIÓN

Por lo expuesto, valorados de manera conjunta los medios probatorios contenidos en autos, este órgano colegiado concluye que:

1. La alcaldesa Luz María Navarro Bernal no ha incurrido en la causal de declaratoria de vacancia prevista en el artículo 22, numeral 8, de la LOM.
2. La regidora Rosa Amelia Olivos de Valdera ha incurrido en la causal de declaratoria de vacancia prevista en el artículo 22, numeral 9, de la LOM, por lo que corresponde declarar la vacancia de su cargo y, en aplicación del artículo 24 de la LOM, corresponde convocar a Irma Zulueta Olivera, integrante de la organización política Juntos por Amazonas, para completar el número de regidores del Concejo Distrital de La Peca. Dicha convocatoria se realiza de acuerdo con el acta de proclamación de resultados, de fecha 18 de noviembre de 2010, remitida por el Jurado Electoral Especial de Bagua, con motivo de las elecciones municipales del año 2010.

Por lo tanto, el Pleno del Jurado Nacional de Elecciones, en uso de sus atribuciones,

RESUELVE

Artículo primero.- Declarar **FUNDADO** el recurso de apelación interpuesto por José Santiago Vásquez Salazar, y **REVOCAR** el acuerdo de concejo adoptado en sesión extraordinaria de fecha 13 de diciembre de 2011, en el extremo que desestimó su solicitud de declaratoria de vacancia contra Rosa Amelia Olivos de Valdera, regidora del Concejo Distrital de La Peca, provincia de Bagua, departamento de Amazonas, por la causal prevista en el artículo 22, numeral 9, de la Ley N.º 27972, Ley Orgánica de Municipalidades.

Artículo segundo.- Declarar **INFUNDADO** el recurso de apelación interpuesto por José Santiago Vásquez Salazar, y **CONFIRMAR** el acuerdo de concejo adoptado en sesión extraordinaria de fecha 13 de diciembre de 2011, en el extremo que desestimó su solicitud de declaratoria de vacancia contra Luz María Navarro Bernal, alcaldesa del Concejo Distrital de La Peca, provincia de Bagua, departamento de Amazonas, respectivamente, por las causal prevista en el artículo 22, numeral 8, de la Ley N.º 27972, Ley Orgánica de Municipalidades.

Artículo tercero.- **DEJAR SIN EFECTO** la credencial otorgada a Rosa Amelia Olivos de Valdera como regidora del Concejo Distrital de La Peca, provincia de Bagua, departamento de Amazonas, emitida con motivo de las elecciones municipales del año 2010.



Jurado Nacional de Elecciones
Resolución N.º 058-2012-JNE

Artículo cuarto.- CONVOCAR a Irma Zulueta Olivera para que asuma el cargo de regidora del Concejo Distrital de La Peca, provincia de Bagua, departamento de Amazonas, y completar el periodo de gobierno municipal 2011-2014, para lo cual se le otorgará la respectiva credencial.

Regístrese, comuníquese y publíquese.

SS.

SIVINA HURTADO

PEREIRA RIVAROLA

DE BRACAMONTE MEZA

VELARDE URDANIVIA

Bravo Basaldúa
Secretario General
jmw